

연구보고서 2006

지역경찰의 인력·장비 재배치 기준연구

《研究陣》

연구위원 : 노 호 래 (세명대 경찰행정학과 교수)



목 차

I. 서 론	1
1. 연구의 목적	1
2. 연구의 방법	3
II. 지역경찰 인력·장비 재배치에 관한 논의	9
1. 지역사회 경찰활동과 지역경찰	9
2. 인력 불균형 배치의 원인	15
3. 선행연구의 검토와 인력배치에 있어서의 변수	24
III. 지역경찰의 변천	31
1. 과거의 파출소제도	31
2. 변화를 위한 시범운영	34
3. 현재의 지역경찰제도	38
IV. 지역경찰의 현황과 회귀분석	43
1. 경찰의 인력과 장비 및 독립변수별 현황검토	43
2. 다중회귀분석 결과	85
3. 장비(순찰차와 오토바이)의 분석	95

V. 현원과 회귀방정식에 따른 예상값과의 차이분석	97
1. 지구대	97
2. 특수파출소	130
VI. 지역경찰의 인력배치 기준	135
1. 지역별 종합분석	135
2. 인력의 재배치 기준	138
VII. 결 론	144

< 표 차 례 >

<표 1> 전국 지역별 자료수집 현황	6
<표 2> 시·도별 범죄발생 현황(2003년)	18
<표 3> 도시화별 범죄발생률	19
<표 4> 시·도간 이동자의 전입지 분포	21
<표 5> 전출·입 초과 상위 시군구	22
<표 6> 수도권 분기별 인구이동 추이	23
<표 7> 수도권 인구추이	23
<표 8> 2004년과 2030년의 인구추계	24
<표 9> 연도별 지·파출소 현황(출장소포함)	33

<표 10> 전국의 경찰서·파출소 현황	34
<표 11> 파출소 경찰관의 3교대 근무방법	35
<표 12> 3교대의 근무효과	35
<표 13> 시도별 시범파출소 선정 현황	38
<표 14> 서울지방경찰청의 지구대 현황	45
<표14-1> 서울지방경찰청의 지구대 현황	46
<표14-2> 서울지방경찰청의 지역경찰 현황	47
<표14-3> 서울지방경찰청의 특수파출소 현황	49
<표 15> 부산지방 경찰청의 지구대와 파출소 현황	50
<표 16> 인천지방 경찰청의 지구대 현황	52
<표 17> 대구지방경찰청 지구대 현황	53
<표 18> 울산지방 경찰청 지구대와 파출소 현황	55
<표 19> 대전지역 지구대 현황	56
<표 20> 광주지역 지구대 현황	57
<표 21> 수원지역 지구대 현황	59
<표 22> 경기지역 지구대 현황(수원제외)	60
<표22-1> 경기지역 지구대현황	62
<표23> 강원지역 지구대 현황	64
<표23-1> 강원지방경찰청 특수파출소 현황	65
<표 24> 충북지역 지구대 현황	67
<표 25> 충남지역 지역경찰 현황(대전 제외)	68
<표 26> 전북지방경찰청 지구대 현황	71
<표 27> 경북지방 경찰청의 지구대 현황	74
<표27-1> 경북지방 경찰청 특수파출소 현황	76

<표 28> 전남지방경찰청의 지구대 현황(광주제외)	78
<표28-1> 전남지방경찰청 파출소 현황	80
<표 29> 경남지방경찰청의 지구대 현황	81
<표29-1> 경남지방경찰청 파출소 현황	83
<표 30> 제주지방경찰청의 지역경찰 현황	84
<표 31> 잔차 통계량	86
<표 32> 독립변인들간의 상관행렬	89
<표 33> 독립변인간 다중공선성 검증을 위한 공차한계와 상승변량(VIF)에 대한 검토	89
<표 34> 전체 지구대에 대한 인력분포 및 사건 현황	90
<표 35 > 지구대 현재인원에 하위요인들 간의 다중회귀분석	90
<표 36> 서울 지구대에 대한 인력분포 및 사건 현황	91
<표 37> 서울 지구대 현재인원에 하위요인들 간의 다중회귀분석	91
<표 38> 서울을 포함한 8대도시의 지구대에 대한 인력분포 및 사건 현황	92
<표 39> 지구대 현재인원에 하위요인들 간의 다중회귀분석	93
<표 40> 파출소에 대한 인력분포 및 사건 현황	94
<표 41> 파출소 현재인원에 하위요인들 간의 다중회귀분석	94
<표 42> 서울지방경찰청의 현원과 회귀식과의 차이분석	98
<표 43> 부산지방경찰청의 현원과 회귀식과의 차이분석	102
<표 44> 인천지방경찰청의 현원과 회귀식과의 차이분석	104
<표 45> 대구지방경찰청의 현원과 회귀식과의 차이분석	106
<표 46> 울산지방경찰청의 현원과 회귀식과의 차이분석	107
<표 47> 대전광역시 지구대현원과 회귀식과의 차이분석	108
<표 48> 광주광역시 지구대현원과 회귀식과의 차이분석	109
<표 49> 수원시 지구대현원과 회귀식과의 차이분석	110

<표 50> 경기도 지구대현원과 회귀식과의 차이분석	111
<표 51> 강원지방경찰청 지구대현원과 회귀식과의 차이분석	115
<표 52> 충북지방경찰청 지구대현원과 회귀식과의 차이분석	116
<표 53> 충청남도 지구대 현원과 회귀식과의 차이분석	118
<표 54> 전북지방경찰청 지구대현원과 회귀식과의 차이분석	120
<표 55> 경북지방경찰청 지구대현원과 회귀식과의 차이분석	122
<표 56> 전남의 지구대현원과 회귀식과의 차이분석	125
<표 57> 경남지방경찰청 지구대현원과 회귀식과의 차이분석	127
<표 58> 제주지방경찰청 지구대현원과 회귀식과의 차이분석	130
<표 59> 특수파출소의 현원과 회귀식과의 차이분석	131
<표 60> 지역별 현원(지구대 근무현원의 총계)과 예상인원, 112신고, 인구, 면적 ...	135

< 그 림 차 례 >

<그림 1> 종속변인 현재 지구대 인원에 대한 히스토그램	87
<그림 2> 예측된 값과 잔차의 산포도	87
<그림 3> 잔차에 대한 정상 확률곡선	88



I. 서론

1. 연구의 목적

한국사회는 1960년대 이후 농업사회에서 산업사회, 정보화사회로 전환되는 과정속에서 인구의 증가 및 이동, 문화의 이질성 증대, 빈부의 격차심화, 공식적 규범과 비공식적 규범간의 괴리, 가족 및 공동체의식의 약화와 같은 급격한 사회변동을 야기하였고, 그 결과 예상하지 못했던 사회문제가 발생하였으며, 범죄문제 역시 중요한 사회문제로 등장하고 있다. 이러한 급격한 사회변동에 따라 과거의 수동적인 경찰활동은 비판을 받고 있으며, 경찰의 기능은 사회통제기관에서 사회통합기관으로 변화되어 산업화, 도시화, 정보화로 복잡해져가는 현대사회에 맞게 변화되어야 한다. 이것은 현대사회의 정치, 경제, 사회 및 인구학적 여건에 맞는 새로운 경찰활동의 출현을 요구받고 있는 것이다(이상현, 1989:179-189).

이러한 사회적인 요구와 변화에 따라 그 당시의 현안에 따라 경찰의 개혁은 계속적으로 진행되어 왔다. 1999년부터 2000년 경에는 과거 50년여 년 동안 내려온 불합리한 의식·제도·관행을 혁파하고 기본이 바로 선 경찰, 친절한 경찰 그리고 직원들이 보람을 느낄 수 있는 직장분위기를 조성하고, “국민과 함께하는 警察像”을 정립하고자 했고, 자율, 창의, 책임이란 개혁목표에 따라 경찰관의 의식개혁을 주창하고 21세기에는 “변화를 따라 잡지 못하면 낙후된다”는 사고가 증가되고 있다. 이 시기의 개혁과제 중에는 파출소 개혁과제의 개편, 과거의 형식적인 싸인위주의 순찰에서 지역특성에 맞고 주민이 원하는 방범활동을 스스로 찾아서 하는 자율순찰제도를 도입하였으며, 국민의 마음속에 자리잡고 있는 무섭고 권위적인 경찰모습을 지우고, 친근하고 사랑받는 경찰로 태어나기 위해 경찰이미지를 개선하며, 경찰관서의 분위기도 시민친화적 환경으로 日新한 것도 바로 국민과 함께 하는 경찰을 만들기 위한 노력이었다.

이와 같은 개혁은 사회가 발전하고 시민의식이 성장함에 따라 경찰의 역할에 대한 기대가 커지고 있고, 경찰에 대한 시민의 태도는 不可近 不可遠의 의식구조를 가지고 있어서 경찰과 시민의 관계는 아직도 먼 거리감을 지니고 있다. 우호적이고 협조적인 경찰과 시민관계의 수립은 경찰운영의 기본적인 과제이며, 추구해야 할 가치로 삼아야 하고 시민들은 이러한 가치에 자발적으로 적극 부응해 나갈 때 우리나라의 치안수준은 보다 進一步할 것이다(김보환, 1995: 9).

국민의 신뢰와 지지를 받는 영국경찰은 보비(Bobby)라 불리며 시민 누구에게나 존경을 받는 시민경찰로 인식되고 있으며, 우리나라와 유사한 제도를 가지고 있는 일본경찰은 「오마와리상(걸어다니는 사람)」, 「모시모시상(여보세요 씨)」이라는 애칭으로 불리며 친절과 공정의 표본으로, 그리고 미국경찰은 법으로써 擬人化되어 준법시민에겐 다정한 친구이지만 법을 위반하면 엄정하고도 당당하게 대처한다. 선진국의 경찰은 이와 같이 지역주민에 바탕을 둔 서비스형 치안철학과 전략을 추구하는 지역사회 경찰활동(Community Policing)을 전개하고 있다(이황우, 1995: 26).

우리나라의 경우에도 최근 경찰인력 배치에 따른 역할수행 비중을 보면 점차 서비스지향으로 변모해 감을 알 수 있으며, 경찰청의 주요업무계획도 신뢰받는 치안기반구축, 범죄로부터 불안해소, 편안한 국민생활보호, 사회기강 및 안전확보, 해상 및 외사활동 강화 등으로서 경찰활동이 서비스지향으로 변화되고 있다(이상안, 1996: 267-268). 경찰에 있어서 서비스 기능이 가장 필요한 분야는 지역경찰의 활동이라고 볼 수 있다. 지역경찰은 주민과 가장 가까운 곳에서 경찰활동을 전개하므로 서비스제공이 용이하고 국민의 신뢰를 받기 위해서도 지역경찰의 활동은 중요하다고 볼 수 있다. 지역주민에게 서비스를 적절하게 제공할 수 있도록 인력과 장비를 치안수요에 따라 효과적으로 배치하는 것도 적절한 치안서비스 제공하기 위해서 중요하지 않을 수 없다.

여러 차례의 개혁과정에서 시행되고 있는 현행의 지역경찰제도는 순찰지구대, 특수파출소, 치안센터를 거점으로 지역경찰관들이 순찰, 단속, 범죄예방활동 등을 수행한다. 이러한 경찰관서들은 각기 지역치안의 거점으로서의 역할, 주민과의 협력치안을 조직화하는 역할, 대민접촉 및 봉사기능, 경찰서의 각 기능을 수행하는 최일선 법집행기관으로서의 역할을 수행하고 있다.

특히 순찰지구대는 이러한 복잡다기한 업무를 담당하고 있고 경찰서의 축소판인 ‘작은 경찰서’로서의 역할을 수행하고 있다. 각 순찰지구대 경찰관들은 경찰서의 각 기능에 해당하는 수사, 정보, 교통, 방법, 경무 등의 업무가 분담되어 경찰서의 요청에 따라 각종의 공문처리와 경찰서의 지시사항을 집행하고 보고한다.

순찰지구대, 특수파출소, 치안센터 등의 경찰관서는 경찰서 관할구역의 일부분을 담당하여 지역경찰관이 담당구역의 범죄예방활동 및 경찰업무 전반에 걸친 초동조치를 수행하는 지역사회 경찰활동(Community Policing)의 핵심적 조직단위이기도 하다.

과거의 파출소제도는 일제시대의 경찰제도를 그대로 이어받으면서 2003년 10월까지 계속 유지해온 지역경찰의 최일선 조직이었다. 대체적인 파출소당 근무인원이 10~20명으로 3교대를 할 경우 평균 근무인원은 3~7명으로 인원이 너무 적어 집단범죄에 효과적으로 대처할 수 없는 측면이 있었다. 이에 따라 2003년 10월 15일부터 지역경찰제를 시행하게 되었는데, 과거의 3~5개 파출소를 통합하여 인력과 장비를 전국의 871개의 지구대에서 통합운영하고 있다. 정확한 정원책정 기준없이 기존 3~5개 파출소의 인력과 장비를 지구대로 통합운영하고 있는데, 이로 인해 관서별 지역경찰 인력이 치안수요에 비해 과다배치 또는 과소배치 되는 인력 불균형이 발생하고 있다. 대도시 지역의 일부경찰서는 치안부담이 과중한 지역도 있다. 특히 수도권 신도시 개발지역의 경우 인구가 격증하고 있어서 지역경찰의 인력증원이 시급하게 요청되고 있는 곳도 있다.

따라서 본 논문의 목적은 첫째로, 지역경찰 회귀방정식을 개발하여 지구대 유형별 적정인원과 장비를 배치하는데 있다. 둘째로 회귀방정식의 예상값과 현원과의 차이를 검토하여 인력이 치안수요에 비교하여 부족한 지구대와 지역을 찾아내는 것이다. 이를 통하여 인력을 전국적으로 치안수요에 따라 공평하게 배치하는데 목적이 있다.

2. 연구의 방법

본 연구는 이론적인 고찰과 실증적인 분석을 중심으로 진행된다. 이론적인 부분은 공

무원 인력산정에 대한 이론, 적정인력 산출에 관한 선행연구를 검토하여 본 연구의 분석틀을 구성하고자 했다.

실증적인 부분은 면접과 현장관찰을 통하여 경험적인 검증을 실시하고자 한다. 면접 조사는 지역경찰의 인력과 장비를 배치기준을 산출하기 위해서 지역경찰관의 업무량과 업무시간, 범죄발생량을 알아야 한다. 이를 위하여 지역경찰관에게 직접 인터뷰를 통하여 근거를 산출하고자 했다. 또한 지역경찰의 인력과 장비의 배치기준을 만들기 위해서는 2005년 현재 전국 경찰서의 모든 지구대를 대상으로 하여, 여러 가지 지표를 이용하여 기준을 마련하는 과정을 거쳐야 할 것이다. 이에 따라 전국의 순찰지구대 871개소의 근무현원, 순찰차, 오토바이, 관할인구, 관할면적을 경찰청 주무관서를 통하여 자료를 수집하고, 또한 배치기준의 기준이 될 수 있는 범죄현황으로 5대범죄발생건수, 교통사고건수, 112신고건수를 경찰청 생활안전국을 통하여 수집하였다. 여기의 범죄건수는 2005년 6월 1개월 동안의 경찰의 처리건수이다. 그리고 치안센터에서 근무하는 지역경찰인원은 순찰지구대의 근무현원에 포함된다. 보통 치안센터는 순찰지구대마다 2-3개를 설치하고 있고 주로 주간근무를 수행한다.

이와 더불어 순찰지구대에 필요한 인력과 장비 기준을 마련하기 위해서는 여러 가지 요소들이 고려되어야 하지만 본 논문에서는 가장 잘 치안수요를 설명할 수 있는 변수로서 관할인구, 관할면적, 인구밀도, 범죄발생건수(5대범죄), 교통사고, 112신고건수로 선정하고 다중 회귀분석을 수행하고자 한다. 다중 회귀분석을 위해서는 지표를 개량화하여 조작화하는 것이 필요한데, 모든 변수는 가능한 가장 최근의 자료(2005년 6월말 현재)를 활용하고자 했다.

물론, 순찰지구대의 치안수요에 따라 인력과 장비를 배치하는 것이 합당하다. 치안수요를 산정하는 방법에 있어 위와같은 변수이외에 다른 변수들도 고려할 수 있을 것이다. 실제로 교통사고는 대도시의 경우는 경찰서의 교통과에서 처리하므로 순찰지구대의 업무량에서 중요한 부분이 아닐 수 있지만 지방의 경우는 직접적으로 처리한다. 5대범죄도 지역경찰이 현장에 출동하여 처리해야 하는 역할이 있기 때문에 어느 정도 치안수요 산출의 변수가 될 수 있다. 112신고건수는 순찰지구대의 지역경찰관들이 직접 처리해야 하는 것이므로 치안수요를 측정하는데 있어서 중요한 변수일 것이다. 미래의 연구에 있어서는 경범죄처리건수, 훈방조치건수 등 지역경찰의 실제적으로 시간을 소모할 수 있는 변수들에 대한 치밀하고 구체적인 연구가 필요할 것으로 판단된다. 다만 본 연구에서는

경찰청의 통계가 그러한 구체적인 경미범죄까지 파악하지 않기 때문에 그러한 구체적인 자료를 바탕으로 연구할 수 없는 한계가 존재한다.

또한, 한국경찰의 지역경찰활동의 제도적 측면을 파악하기 위해 경찰청이 발행하는 경찰통계연보, 경찰백서, 각종의 실무분석자료, 경찰기관이 발행하는 실무자료를 이용하여 지역경찰의 조직과 제도를 파악하였고, 관련된 자료를 수집하였다.

경찰청의 생활안전국 생활안전과의 지역경찰주무부서(지역계), 충북지방경찰청, 3개의 경찰서와 5개의 지구대, 5개의 치안센터를 각각 방문하여 직접 관찰하였으며 그곳에서 경찰간부, 지구대장, 지역경찰관을 대상으로 심층면접조사를 실시하였다. 그리고 지역경찰의 인력·장비 배치기준을 연구하기 위해서는 순찰지구대의 기능과 활동은 중요한 부분이기 때문에 2005년 5월1일~2005년 5월15일 충북의 J경찰서 C지구대를 수시로 방문하여 지역경찰관의 근무실태, 즉 차량순찰, 도보순찰, 지구대의 일상적인 업무처리, 경찰서와 순찰지구대의 관계, 시민과의 접촉유형을 파악하였다. 이를 토대로 지역경찰관의 업무 중 가장 인력을 소모할 수 있는 사건처리 유형을 파악하고, 장비의 필요성을 검토하였다.

1) 자료의 수집

지역별 경찰통계자료의 수집은 경찰청 주무관서에서 각 지방청에 하달하여 각 지구대와 특수파출소별 통계자료를 수집하였다. 지구대별 통계자료의 내용은 2005년 6월 30일 현재의 근무인원, 관할인구, 관할면적과 2005년 6월 1개월¹⁾ 동안의 발생 건수로서 5대범죄(살인, 강도, 강간, 절도, 폭력), 교통사고, 112신고건수를 지구대와 파출소별로 수집하였고, 장비현황은 지구대와 파출소별 순찰차대수, 오토바이대수를 수집하였다.

자료수집결과 전체 233개 경찰서 중 231개 경찰서, 871개 지구대 중 865개 지구대, 199개의 특수파출소 중 130개의 특수파출소로부터 근무인원, 5대범죄, 112신고, 장비(순

1) 2005년 6월 1개월 동안의 범죄발생건수, 교통사고, 112신고건수를 파악하여 분석에 활용하였으나 범죄발생 및 신고건수는 지역에 따라 계절별 변화도 있고, 치안수요의 변화도 있으므로 1개월 동안 발생한 것을 통계의 기초로 삼는 것보다는 1년동안의 통계를 평균하여 사용하여야 하지만 경찰청의 통계가 정비되지 않은 관계로 1개월 동안의 통계자료를 활용하였다. 1년동안의 통계를 사용하려면 2004년의 통계를 사용해야 하고 2005년 동안 경찰공무원을 대규모로 채용하였기 때문에 인력배치기준을 연구하는데 있어서는 2005년의 통계가 더 합당한 점도 있어서 무작위로 2005년 6월을 선정하여 통계의 기초로 삼았다.

찰차, 오토바이)가 수집되었다. 자료가 미수집된 2개의 경찰서는 진도경찰서와 구례경찰서이고, 지구대는 경기 2개, 전남 4개 총 6개의 지구대에 대한 통계자료가 수집되지 않았으며, 특수파출소는 전국적으로 199개 중 130개에 대한 자료가 수집되었다. 자료를 검토하는 과정에서 오보고된 수치를 여러 건 발견하였고 그 때마다 직접 해당 지구대에 전화를 걸어 근무인원, 관할인구 등에 관한 자료를 수정하여 사용하였다. 지구대의 관할인구의 총합(특수파출소가 없을 경우)은 그 광역자치단체의 인구와 동일해야 하지만 합해본 결과 약간씩 초과하는 경우(경남의 경우)도 발견하였다. 보고과정에서의 오류인 것으로 판단된다.

〈표 1〉 전국 지역별 자료수집현황

구 분	지 역	경 찰 서	지 구 대	특 수 파 출 소
1	서울	31	141	12
2	부산	14	56	1
3	인천	8	31	0(11개소 미수집)
4	대구	8	36	0(3개소 미수집)
5	대전	5	17	0
6	광주	5	20	0
7	울산	4	15	1
8	수원	2	10	0
9	경기	30	106(2개소 미수집)	0(29개소 미수집)
10	강원	17	50	16
11	충북	11	40	0(2개소 미수집)
12	충남	14	52	2
13	전북	15	65	0(8개소 미수집)
14	전남	19(2개소 미수집)	60(4개소 미수집)	28(16개소 미수집)
15	경북	24	78	48
16	경남	22	83	7
17	제주도	2	5	15
계		231	865	130

2) 분석방법

본 연구의 분석방법은 회귀분석과 설명력을 높이기 위한 경찰기관별(지방경찰청, 지구대별)비교연구방법을 사용한다. 회귀분석은 한 개 또는 그 이상의 독립변수들과 한 개의 종속변수들의 관계를 파악하기 위한 기법이다.

즉 종속변수의 변화에 영향을 미치는 여러 개의 변수들을 이용하여 다른 변수의 변화를 예측하는 방법으로 가장 대표적인 종속관계에 관한 분석인 것이다. 회귀분석은 독립변수들과 종속변수와의 선형결합관계를 유도해내 줌으로써 다음과 같은 정보를 제공하는 기법이다(채서일, 1995: 449-473).

첫째, 독립변수와 종속변수간의 상관관계 즉 상호관련성 여부를 알려준다.

둘째, 상관관계가 있다면 이러한 관계는 어느 정도나 되는지를 알려준다. 즉 관계의 크기와 유의도를 알려준다.

셋째, 독립변수와 종속변수간의 관계의 성격을 알려준다. 즉 두 변수가 양의 방향으로 관련되어 있는가 또는 음의 방향으로 관련되어 있는가 알려 주게 된다.

본 논문은 여러개의 독립변수를 사용하여 종속변수와의 관계를 분석하기 때문에 다중회귀분석을 사용한다. 다중회귀분석(multiple regression analysis)은 독립변인과 종속변인의 예측적 관계성을 검증하는데 사용되는데, 특히 여러 독립변인들을 통하여 종속변인을 예측하고자 할 때 유용하게 사용된다. 다중회귀분석은 회귀모형을 예측하는 회귀모형을 만들고 회귀모형의 적합도를 분석할 수 있을 뿐만 아니라 독립변인들이 종속변인을 설명하는 정도와 종속변인에 대한 독립변인들의 상대적인 기여도를 파악할 수 있는 다변량 분석법의 하나이다.

현원을 종속변수로 설정하고 그에 영향을 미칠 수 있는 독립변수로서 관할인구, 관할면적, 인구밀도, 5대범죄, 교통사고, 112신고와 현원과의 관계를 분석한다. 이를 통하여 예상근무인원을 산출하는 회귀방정식을 구한다. 회귀방정식은 전체지구대의 회귀방정식, 특수파출소의 회귀방정식, 서울지방경찰청 지구대의 회귀방정식, 100만이상 대도시 지

구대의 회귀방정식(8개도시: 서울, 부산, 인천, 대구, 대전, 울산, 광주, 수원), 25만이상 50만미만 도시 지구대의 회귀방정식, 25만미만 도시 지구대의 회귀방정식을 구하고자 했다. 다만 설명력이 떨어질 경우 회귀방정식의 활용가치가 떨어지므로 제외하기로 한다. 설명력이 높은 회귀방정식을 이용하여 각 지구대별 예상인원을 구해보고 지방경찰청별 인력배치상황을 검토했다. 이를 통하여 치안수요에 비교하여 과다배치된 지역을 알 수 있으며 추가투입되어야 할 지역을 찾아낼 수 있다. 결론적으로 치안수요에 따라 전국의 지역경찰인력을 공평하게 배치하는데 기여할 수 있다.

그리고 본 연구의 한계점으로는 다중공선성(multicollinearity)이 다소 있을 수 있다. 예를 들면 112신고와 5대범죄, 교통사고, 관할면적과 관할인구 및 인구밀도간에는 상관관계가 있을 것으로 판단되므로 다중공선성이 존재한다. 다중공선성이란 고전적 회귀모델의 기본가정중 독립변수들간에는 상관관계가 없다는 가정이 깨어진 경우로서, 독립변수간에 완전히 또는 상당히 강한 상관관계가 있을 경우 발생한다. 독립변수들간의 상관관계가 높을 때, 이것을 변수들간의 다중공선성이 있다고 말한다. 독립변수들 사이에 다중공선성이 존재한다면 추정된 계수가 통계적으로 유의하지 않게 나타날 가능성이 있기 때문에 다중공선성의 발생을 방지해야 한다. 이를 방지하기 위하여 미리 변수들 간의 상관계수를 파악하여 상관관계가 높은 두 변수들 중 하나를 회귀분석모형에서 제거하거나 단계적 회귀방법을 이용하여 상관관계가 높은 변수들 중 가장 설명력이 있는 독립변수만을 모형에 포함시키게 된다.

II. 지역경찰 인력·장비 재배치에 관한 논의

1. 지역사회 경찰활동과 지역경찰

1) 지역사회 경찰활동의 개념

지역사회 경찰활동의 개념은 명확하지 않지만 일반적으로 경찰과 지역사회의 상호협력관계를 강화하여 범죄를 포함한 지역의 문제를 해결하고자 하는 것으로 도보순찰, 작은 방법소(ministations), 지역사회 조직화(community organizing) 등을 포괄하는 개념이다. 이 접근 방법은 최근 미국의 경찰활동 개혁안의 하나로서 1980년대 후반부터 많은 경찰국에서 실시하고 있다. 지역사회 경찰활동은 무작위 순찰과 빠른 대응전략을 강조하는 전통적 경찰활동이 그 한계를 드러냄에 따라 대두된 것이다. 특히 전통적 경찰활동은 경찰과 지역주민의 유대를 형성하지 못했을 뿐만 아니라 오히려 악화시킨 측면이 있는 것으로 나타났다(이상안, 박범래, 노승일, 임학순, 이은구, 1995: 93쪽).

일본의 아즈미 도요 교수는 地域警察活動(Community Policing)이라 함은 英·美의 용어로서 그 용어에는 약간 애매한 내용 즉 ‘철학,’ ‘이념’ 혹은 영어에서 말하는 ‘philosophy’이 포함되어 있다고 한다. 이것은 구체적인 경찰활동(policing)에 관한 방책이나 계획, 프로그램이 아니다. 더구나 범죄원인론도 아니고 또 지역사회(community) 즉 지역 등의 공동체에 경찰활동의 일부를 단지 떠맡기려고 하는 것도 아니다. 오히려 지역사회의 사회통제기능을 살아나게 하는 것 즉 사람들을 정신적으로 연대시키는 기능을 담당하도록 ‘복원’하는 것을 志向하고 示唆하는 개념이 ‘地域警察活動’이라고 불리워지는 것이다. 이 공동체를 제1차 사회통제기구에 회복시키기 위하여 경찰을 중심으로 하는 법집행기관이 위에서 아래까지 총체적으로 무엇인가 가능한 것을 해보자고 하는 방향을 지시하는 개념이 바로 ‘地域警察活動’이다. 오늘날 英·美에서 地域警察活動이 강

조되는 이유는 지역사회의 쇠퇴와 사회통제기능의 상실을 낳은 사회의 도시화·익명화·개인의 원자화에 있다고 한다(渥美東洋, 1994: 45-50쪽).

레더렛(Louis A. Radelet)과 카터(David L. Carter)는 지역사회 경찰활동을 다양한 용어로 표현하고 있는데, 그러한 용어들로는 문제지향경찰활동(Problem-Oriented Policing; POP), 지역사회문제지향경찰활동(Community Problem-Oriented Policing; CPOP), 이웃지향경찰활동(Neighborhood-Oriented Policing; NOP), 경찰지역대표자(Police Area Representatives; PAR), 시민지향법집행(Citizen-Oriented Police Enforcement; COPE), 경찰활동 실험구역(Experimental Policing District; EPD), 이웃도보순찰(Neighborhood Foot Patrol), 지역사회도보순찰(Community Foot Patrol) 등 각 경찰기관들의 독특한 철학을 반영하는 많은 명칭들이 있다(Radelet and Carter, 1994:p. 60).

트로야노비치(Robert C. Trojanowicz)와 하덴(Hazel A. Harden)은 지역사회 경찰활동의 범주에 포함될 수 있는 프로그램을 다음과 같이 기술하고 있다. 이러한 프로그램에는 이웃감시(Neighborhood Watch), 지역사회파출소(mini-and shipfront-Police stations), 지역사회와의 연락(liaison with gay communities), 여성과 아동에 대한 특별한 관심, 순찰 경찰관의 가정방문, 경찰의 이미지개선을 위한 언론캠페인, 도보순찰, 마을경찰관(village constables), 아동들을 위한 안전한 가옥의 지정, 범죄의 공포축소전략, 지정순찰(directed patrol), 경찰이 후원하는 디스코와 운동경기, 기마순찰, 시민들로 구성된 보조경찰의 창설 등을 지적한다. 이와같이 지역사회 경찰활동의 범주에 포함되는 프로그램이 너무나 광범위하기 때문에 각 경찰기관은 최소한 1가지이상의 지역사회 경찰활동 프로그램을 실행하고 있다고 볼 수 있을 것이다(Trojanowicz and Harden, 1985: p. 8).

1970년대와 1980년대의 연구에서는 지역주민들이 범죄문제를 해결하는데 중요한 역할을 수행할 수 있음을 지적하였다. 지역주민들은 범죄에 대한 정보를 알려 줄 수 있을 뿐만 아니라 지역사회 문제에 대하여 잘 알고 있기 때문이다. 지역사회 경찰활동은 경찰

과 지역사회의 상호협력관계를 강화하여 범죄를 포함한 지역의 문제를 해결하고자 하는 것이다. 여기서 경찰은 시민들의 요구에 적극적이어야 할 뿐만 아니라 적극적으로 문제를 해결하려는 활동을 해야 한다. 그리고 지역주민들도 자기 지역의 문제를 스스로 해결하려는 노력을 해야 함을 의미한다.

종합하여 정리하면 지역사회 경찰활동은 전술이 아닌 일종의 치안철학이라 정의할 수 있다. 지역사회 경찰활동은 지역사회의 필요와 요구에 부응하면서 범죄, 무질서, 범죄에 대한 공포를 축소하려는 사전예방을 강조하는 적극적(proactive)이고 분권적인(decentralized) 접근이다. 또한 지역사회 경찰활동은 경찰의 책임을 지속적으로 발생하는 문제들을 조사하고, 문제의 근본원인을 밝혀내서 해결책을 마련하는 총체적인 것으로 본다(Trojanowicz and Carter, 1988).

지역사회 경찰활동의 관점은 지역사회의 동질성, 범죄·공포·무질서 문제에 대한 지역사회의 대처능력, 시민들의 경찰에 대한 협조의지에 의해 좌우된다고 가정하고, 지역사회 경찰활동은 명백히 주민, 상인, 지역사회의 지도자들은 지역사회문제와 우선순위에 대해 다른 견해를 가지고 있고, 이러한 의견은 경찰에 전달되며, 문제해결을 하기 위해서 시민들은 경찰과 공동으로 노력을 할 것이라고 가정하고 있다. 또한 지역사회의 사회문화적 요인들의 비공식적 구조는 형사사법시스템의 공식적 개입보다도 더 효과적인 사회통제의 자원이며, 이러한 지역사회자원은 지역사회의 문제해결을 위해서 경찰과 공동으로 참여하는데 동원될 수 있다고 가정하고, 이러한 긍정적인 경험은 지역사회를 건전하게 강화하며 지역사회의 범죄통제와 공포축소능력을 향상시키며 질서를 유지할 수 있다고 가정한다.

2) 지역사회 경찰활동의 특성

지역사회 경찰활동은 경찰과 지역사회 관계에 있어서 법집행과 질서유지를 우선하는

경찰본위의 전통적 경찰활동의 한계를 극복하고 범죄에 대한 대응능력 증대는 물론 경찰과 주민의 공동노력을 통한 치안서비스의 향상을 모색하는 지역사회와 경찰의 공동대응모형인 것이다.

이러한 지역사회 경찰활동은 범죄진압자로서의 전통적 경찰활동의 한계, 순찰활동의 범죄억지효과와 신속한 대응시간전략 및 범죄수사의 한계, 범죄에 대한 시민의 무관심, 주민요구에 대응하는 치안서비스의 부족 등의 문제로 인하여 한계를 나타내게 되자 이에 대한 비판으로 전개된 것이다. 또한 지역사회 경찰활동은 문제지향경찰활동(Problem-oriented Policing), 지역사회에 기초한 경찰활동(Community-based Policing) 등의 다양한 명칭으로 논의되고 있으나 일반적으로 치안서비스를 요구하는 주민반응에 대한 재평가, 범죄진압자로서의 경찰상에 대한 반성, 경찰활동의 동반자로서의 주민의 역할 및 유대강화, 문제해결능력 증진과 지역공동체를 구성하는 하나의 성원으로 서 경찰위상의 재정립, 경찰활동의 비용편익분석을 통한 생산성 향상 등을 주요요소로 제시하고 있다.

지역사회 경찰활동의 주요특성을 요약하면 다음과 같다(이상안, 박범래, 노승일, 임학순, 이은구, 1995: 93-94쪽).

(1) 경찰과 지역사회는 상호성(reciprocity)을 토대로 책임과 권위를 공유하며 상호협력해야 한다. 이를 위해서는 지역주민을 조직화하는 일이 중요하다. 경찰은 지역주민과 밀접히 상호작용함으로써 지역문제는 물론 경찰에 대한 지역주민의 태도, 범죄에 대한 두려움감소 등의 효과를 기대할 수 있다.

(2) 경찰활동은 지역의 분권화를 통하여 이루어진다. 지역사회의 경찰서비스에 대한 수요와 관심사는 지역의 특성에 따라 다양하다. 그리고 경찰관은 자유롭게 다양한 관심사에 대응해야 한다. 지역사회 경찰활동은 경찰서비스를 분권화해서 경찰관을 그들이 봉사하는 지역사회에 근접시키는 것이다. 디트로이트, 미시간에서는 이를 위한 수단으로 52개의 Ministation을 설치하였다. 여기에 근무하는 경찰관들은 서비스 콜에 대한

책임을 지지 않는 경찰관이 배치된다. 이들의 주요임무는 지역사회의 범죄를 예방하는 것이다. 이 곳의 경찰관들은 시민들을 도와주고, 지역사회 회의에 참여하여 범죄예방 정보를 알려주고 도보와 순찰차를 이용하여 순찰활동을 하며, 지역주민들의 욕구를 충족시켜주기 위하여 경찰서비스를 제공하는 기능을 수행한다. 휴스톤은 1983년에 Newark프로젝트의 일환으로 Storefront Community Centers가 도입되었다. 이러한 사업은 지역 주민들에게 범죄에 대한 두려움 뿐만 아니라 범죄에 관련된 인식을 변화시키는데 긍정적인 효과를 보았다고 한다. 그러나 경찰국과 Ministations의 유기적인 협력관계를 유지하는 것이 문제로 대두되었다.

(3) 기존의 차량중심적인 서비스 요구에 대한 소극적인 순찰방법은 도보순찰과 문제 해결지향적인 순찰활동으로 바뀌어야 한다. 도보순찰을 통하여 경찰과 시민의 접촉을 강화한다.

(4) 지역사회 주민을 지향하는 순찰활동을 효과적으로 전개하기 위해서는 경찰관들로 하여금 순찰업무외의 행정적이고 지원적인 업무를 제거할 필요가 있다.

3) 지역경찰의 의의

지역경찰이란 경찰의 업무별 구분에 의한 한 분야로서 일정한 담당구역을 가지는 순찰지구대를 활동거점으로 하여 경찰관이 범죄 및 사고 발생을 예방하기 위한 순찰을 실시함과 아울러 발생하는 각종 경찰사건·사고에 즉응하는 활동과, 순찰지구대 관할구역을 다시 세분하여 치안센터를 중심으로 각종 경찰민원을 처리하고 범죄정보 및 지역문제에 대한 주민의 요구를 수집 해결하도록 하는 전문 지역사회경찰활동을 포함하는 일반적이고 초기적(1차적)인 경찰업무를 수행하는 경찰 또는 경찰활동과 이와 같은 임무와 활동을 적정하고 효율적으로 실시하기 위한 관리업무를 담당하는 경찰관을 말한다(경찰대학, 2004: 291쪽)²⁾.

지방경찰청장은 인구, 면적, 행정구역과 사건사고의 발생상황 등을 고려하여 경찰서의 관할지역을 나누어 순찰지구대를 설치하는데, 순찰지구대 관할지역 내에 파출소, 분소, 초소를 총괄 관리·운영하며, 원격지 기타 특별한 치안수요가 있는 곳에는 특수파출소를 운영할 수 있다. 그리고 순찰지구대 및 특수파출소를 설치하거나 폐지할 때 지방경찰청장은 경찰청장에게 보고하여야 한다. 지역경찰에 대한 경찰청의 내부규정으로 “지역경찰 조직 및 운영에 관한 규칙”(2003. 09. 17. 경찰청 훈령 제409호)이 있다.

일본경찰의 경우 地域警察運營規則(昭和40年6月19日 國家公安委員會規則第5號, 最終改正: 平成6年6月2日 國家公安委員會規則第14號), 제2조에 따르면 地域警察은 지역의 실태를 파악하고, 그 실태에 적응하는 동시에 주민의 의견 및 요망에 부응하는 활동을 행함과 함께 시민의 일상생활에 있어서 항상 경계태세를 유지하고 모든 경찰사상(警察事象)에 적응하는 활동을 행하고, 복잡한 시민의 일상생활의 안전과 평온을 확보하는 것을 임무로 한다. 전항의 임무를 수행하기 위해서 지역경찰관은 지역을 담당하여 책임감을 가지고, 시민에게 적극적인 봉사를 행하고, 시민과 양호한 관계를 유지함과 함께, 관내의 실태를 정확하게 파악하려고 노력하지 않으면 안 된다고 규정하고 있다.

미국경찰의 경우 한국의 지역경찰운영과 비슷한 대표적인 사례는 뉴욕경찰의 지역사회 순찰경찰관 프로그램(New York City: Community Patrol Officer Program)에서 찾아볼 수 있다. 그 구체적인 내용은 다음과 같다(McElroy, Cosgrove and Sadd, 1993: pp. 5-25).

뉴욕시의 75개 경찰서에서 10명씩을 경찰관을 차출하여 지역사회 순찰경찰관

2) 2003. 09. 01.자로 지역경찰제를 시행하면서 종전의 외근경찰이라는 개념 대신 지역경찰이라는 개념을 사용하였다. 현재 지역경찰은 실제로 과거의 외근경찰과 다름없는 활동을 하고 있으나, 최초 제도의 도입 취지는 지역경찰을 전문 방법경찰로 발전시키는 것이었다. 즉 지금은 다양하고 심도있는 순찰활동을 펼치기보다 지금까지 관례대로 시행해 오던 순찰활동을 계속할 뿐만 아니라 전문경찰활동이라 할 수 있는 경무, 교통, 수사경찰의 활동까지 다 수행하는 것이다. 물론 초동작·일차적인 조치는 당연히 지역경찰의 몫이지만 그 한계를 넘어서서 전문경찰이 수행해야 할 영역까지 떠넘기고 있어서 문제이다.

(Community Patrol Officer: CPO) 750명을 구성하고, 이들은 특정지역에 고정적으로 배치되어 범죄와 질서유지를 담당할 책임이 있었다. CPO의 근무시간은 관할구역에서 가장 문제가 많은 시간대에 상급관리자가 인정하는 상태에서 자율적으로 근무할 수 있는 자율권이 부여되고, 이들은 시민들과의 접촉을 용이하게 하기 위해서 도보로 순찰을 하며, 지역사회 순찰경찰관의 역할을 충실히 수행할 수 있도록 911 긴급신고에 대응할 의무로부터 면제된다. 911로 접수되는 신고건수를 줄이기위해 비긴급사건은 CPO 사무실에 신고하도록 지역주민들과 상인들에게 권장함으로써 911 신고건수를 줄일 수 있었다. 각각의 CPO는 “Beat Book”이라는 근무일지를 작성해야 한다. 이것은 매달의 업무 계획, 서류업무, 관할구역의 문제점, 경찰대책의 우선순위, 대응전략, 집행과정, 지역사회 지도자, 상업시설 등에 관한 사항이 포함되어야 하고, CPO는 파트너와 함께 순찰한다기 보다는 단독으로 순찰을 한다.

이 프로그램의 조직과 운영의 원칙은 특정지역에 순찰단위의 고정적 배치, 각 순찰단위는 지역의 문제, 문화적 특성, 자원에 관한 정보의 수집과 생산, 지역주민들과 상인들과의 친밀한 관계의 유지, 지역문제의 인식, 분석, 우선순위선정과 문제를 해결하는데 있어서 지역사회 시민들을 참여시키기 위한 공식·비공식메카니즘의 동원, 지역경찰단위의 책임증가와 지역문제해결에 대한 재량권의 강화, 지역사회로부터 경찰로의 정보흐름을 강화하고 이러한 정보를 바탕으로 범죄인의 체포와 불법활동의 파악, 지역범죄문제에 대한 정확한 정보를 주민대표와 공유하고 해결하기 위한 노력의 결과를 주민들에게 고지하는 것이다.

2. 인력 불균형 배치의 원인

1) 급격한 도시화

해방이후 우리나라의 가장 큰 특징 중의 하나는 급속한 도시화의 진전이라 할 것이다. 특히 1960년대 이후 고도 경제성장으로 산업과 노동력이 도시로 급격하게 집중하였다.

해방이후 도시의 수가 절대적으로 늘었으며 도시인구가 전체인구에서 차지하는 비중이 우리나라의 산업화 과정과 맞물려 급속하게 증가하였다. 예컨대, 1960년에 도시인구비율은 전체인구의 30%에 미치지 못하였으나, 1975년에는 50%, 1985년에는 65%를 넘었으며, 1990년에는 74%에 달하게 된다. 이는 평균적으로 우리나라 사람 4명 가운데 3명이 도시에 거주하고 있다는 것을 의미하며, 다양한 이유로 도시와 관련을 맺고 있는 사람까지 고려한다면 우리나라는 과거 30여년 사이에 농촌사회에서 완전히 도시중심사회로 변모했다는 것을 알 수 있다(최인섭·박순진, 1994: 9쪽).

1999년 대검찰청 범죄분석의 지역별 전체범죄수의 통계를 살펴보면 전체 범죄발생수 1,765,887건 중 대도시가 1,418,619건이 발생하였고, 도시이외 지역이 201,342건 기타지역이 145,926건 발생하였다. 대도시의 범죄건수를 살펴보면 서울이 387,440건, 부산이 144,637건, 인천이 107,798건, 대구가 97,912건, 대전이 47,789건, 광주가 65,768건, 전주가 22,221건, 울산이 45,270건 발생하였다. 그리고 강력범죄의 경우를 살펴보면 강도의 경우 전체 87,860건이 발생하였고 이중 대도시가 74,347건(86.4%)를 차지하고 도시이외의 지역이 6,649건(7.6%), 기타지역이 6,864건(7.8%)로 나타났다. 살인의 경우 대도시의 비율이 751건으로 74.7%, 도시이외의 지역이 150건(15.5%), 기타지역이 95건(9.8%)으로 나타났다.

도시화와 범죄와의 관계에 관한 연구를 살펴보면 도시화가 범죄발생에 영향을 준다는 것은 많은 연구들에 의해 지적되었다(강대기, 1987: 15쪽). 그 중에서 클리나드(Clinard)는 도시화 단계에 따른 범죄의 발생경향을 네 단계로 제시하였다. 첫째로, 부족문화단계(tribe culture stage)에서는 거의 완벽하게 통합된 부족집단에 의하여 소속성원들이 통제됨으로써 범죄는 낮은 수준을 유지한다는 것이다. 둘째 단계인 근대화단계(modern stage)에서는 빠른 도시화가 가족의 유대를 약화시키고, 많은 농촌 주민들이 도시로 집중하게 됨으로써 전통적인 부족의 결속력과 전통적 관습의 통제력이 약화되어 범죄가 현저하게 증가한다고 보았다. 셋째 단계는 교육, 경제, 사회서비스 부문의 개선 단계로 새로운 공동체의 가치와 규범이 형성되고 주민들은 이러한 가치규범에 동조함으

로써 범죄가 감소하며, 마지막 단계인 미래의 복지사회에서는 소속성원들의 높은 욕구수준, 사회공동체로부터 야기된 불안감, 극단적인 개인주의, 한정된 사람들과의 인간관계 및 의사소통 등으로 인해 사회적으로 소외된 일탈집단이 형성될 가능성을 지적하였다.

또한 커즌스와 네크폴(Cousins and Nagpaul)은 특히 도시사회가 갖는 범죄유발요인을 중심으로 도시화와 범죄와의 관계를 다음과 같이 제시하였다.

첫째, 도시사회는 개인주의적 성향에 기초하는데 이로 말미암아 개인의 선택범위가 확대되고, 개인의 자율성이 증가하여 그만큼 범죄행위가 증가한다는 것이다. 둘째, 도시의 문화적 이질성과 갈등은 범죄기회를 제공하고 반사회적 행위를 하려는 욕구를 자극함으로써 높은 범죄발생을 유발할 수 있다. 셋째, 도시의 자유로운 인간 결합은 범죄행위의 확산을 돕거나 정당한 사회규범을 집단적으로 거부할 가능성을 낳을 수 있다. 넷째, 인구이동과 사회변동은 도시사회의 도덕적, 제도적 변화를 당연한 사실로 받아들이게 하여 도덕규범의 불확실성, 사회통제의 약화를 가져와 범죄를 유발한다는 것이다. 다섯째, 도시의 풍요와 부, 향락문화는 인간의 물질적 탐욕을 자극함으로써 범죄를 유발한다는 것이다. 여섯째, 도시의 형사사법기관은 많은 경험과 지식의 축적으로 고도의 범죄적발능력을 유지함으로써 범죄발생의 정도가 높게 나타난다. 즉 많은 경찰관수와 전문화된 경찰활동으로 범죄대처능력이 강화됨으로써 그렇지 못한 농촌지역에 비해 도시지역에서는 많은 범죄가 적발되어 범죄발생률이 높은 것으로 나타날 수 있다는 것이다.

우리나라에서의 도시화와 범죄율을 분석하면 다음과 같다. 분석을 위하여 도시화 수준을 대도시, 중소도시, 농촌지역으로 구분하였다. 대도시는 서울, 부산, 대구, 인천, 광주, 대전이며 중소도시는 이러한 대도시 이외의 도시이다³⁾.

3) 중소도시는 1966년의 기준으로는 수원, 성남, 의정부, 안양, 부천, 춘천, 원주, 강릉, 속초, 청주, 충주, 천안, 전주, 군산, 이리, 목포, 여수, 순천, 포항, 경주, 김천, 안동, 마산, 진주, 충무, 진해, 삼천포, 울산, 제주시이다. 1990년도 기준으로는 위의 도시와 더불어 새로 편입된 광명, 송탄, 동두천, 동해, 태백, 속초, 제천, 정주, 남원, 나주, 구미, 영주, 영천, 김해, 서귀포시 등이 포함되어 있다. 2005년 현재 인구 100만 이상의 도시는 서울, 부산, 인천, 대구, 대전, 광주, 울산, 수원으로 전국적으로 8개가 된다.

2003년 1년동안 전국 시도별 범죄발생은 서울이 382,833건으로 전체 범죄의 20.2%를 차지하였으며 경기(18.5%), 부산(7.1%), 경남(6.7%) 순으로 나타났다. 총인구의 47.6%에 해당하는 서울 등 전국 7대도시의 범죄발생률은 47.6%로 인구비중과 범죄발생간에 상관관계가 있는 것으로 분석되며, 서울 등 7대 도시에 범죄발생이 많은 것은 인구뿐만 아니라 산업기반시설, 경제활동이 대도시에 편중되어 있기 때문인 것으로 분석된다.

〈표 2〉 시·도별 범죄발생 현황(2003년)

구 분	총 범죄	형 법 범	특 별 범 법	비 율
계	1,894,762	827,074	1,067,688	100.0
서울	382,833	213,394	169,439	20.2
부산	134,815	58,613	76,202	7.1
대구	101,824	41,442	60,382	5.4
인천	106,662	44,838	61,824	5.6
광주	67,707	35,285	32,422	3.6
대전	58,252	21,576	36,676	3.1
울산	51,467	20,264	31,203	2.7
경기	350,220	145,782	204,438	18.5
강원	68,046	26,622	41,424	3.6
충북	64,764	23,121	41,643	3.4
충남	76,263	24,970	51,293	4.0
전북	65,634	27,213	38,421	3.5
전남	76,431	35,418	41,013	4.0
경북	100,541	36,204	64,337	5.3
경남	127,656	52,420	75,236	6.7
제주	23,925	12,188	11,737	1.3
기타	37,722	7,724	29,998	2.0

(단위: 건, %)

다음의 표는 인구 10만명당 범죄발생률을 도시화 수준에 따라 구분한 것이다. 전국의 범죄발생률을 기준으로 비교하면, 대도시의 범죄발생률은 1964년부터 1991년까지 전 기간에 걸쳐 높은 범죄율을 보이고 있으며 농촌지역은 전국범죄율보다는 낮은 범죄율을 보인다. 그러나 중소도시의 범죄율은 1970년까지는 전국범죄율보다는 높은 수준이지만

그 이후에는 낮은 범죄율이다. 또한 대도시와 농촌지역의 범죄율은 전국범죄율과 유사한 추세를 보여 1964년부터 1973 - 74년까지는 감소하다가 그 이후 계속 증가하고 있다. 그리고 도시화별 범죄율은 1964년부터 1974년까지는 대도시 지역이 가장 높고, 중소도시와 농촌지역 순이며, 1975년부터 1991년까지는 대도시가 가장 높고 그 다음으로 농촌지역, 중소도시의 순서로 범죄발생률이 높다.

<표 3> 도시화별 범죄발생률

연 도	전 국	대 도시	중 소 도시	농 촌 지 역
1964	1,549.4	2,749.2	2,335.9	1,100.3
1965	1,544.7	2,359.5	2,023.8	1,212.2
1966	1,358.2	2,174.2	1,947.5	983.0
1967	1,200.0	1,779.2	1,670.5	902.3
1968	1,080.1	1,642.4	1,356.4	796.3
1969	1,116.1	1,811.2	1,501.3	730.8
1970	1,032.9	1,458.7	1,259.0	781.5
1971	1,069.1	1,528.4	919.6	854.9
1972	1,103.8	1,553.5	1,022.3	869.9
1973	948.2	1,294.7	863.6	763.1
1974	989.9	1,393.5	937.7	752.0
1975	1,115.6	1,574.2	873.3	878.5
1976	1,426.3	1,940.8	1,085.4	1,165.4
1977	1,400.0	1,915.4	1,153.2	1,094.5
1978	1,401.4	1,889.3	995.7	1,150.8
1979	1,499.3	188.1	1,115.3	1,306.7
1980	1,583.7	1,994.4	1,106.3	1,401.9
1981	1,637.6	1,987.9	1,136.5	1,512.3
1982	1,688.7	2,085.4	1,063.9	1,576.8
1983	1,984.4	2,540.2	1,076.3	1,854.9
1984	2,000.9	2,534.9	1,030.2	1,940.5
1985	1,996.7	2,495.4	964.6	20,374.5
1986	1,977.0	2,398.5	1,095.7	1,755.9
1987	2,285.6	2,898.2	1,627.2	1,920.7
1988	2,317.1	2,864.0	1,686.2	2,005.3
1989	2,543.8	3,108.6	1,938.0	2,174.8
1990	2,741.3	3,078.3	2,415.2	2,487.3
1991	2,850.7	3,132.6	2,486.7	2,696.9

자 료: 한국형사정책연구원, 도시성장과 범죄, 1994.

이상과 같이 우리나라의 경우도 선행 논의들처럼 도시화의 정도가 진전될수록 범죄발생건수나 범죄율이 높게 나타난다는 것을 알 수 있다. 특히 전체범죄의 70% 가량이 도시지역에서 발생하고, 대도시의 범죄발생건수와 범죄율이 다른 지역에 비해 항상 높다는 것은 범죄발생에 있어 도시지역의 영향이 매우 중요하게 작용한다는 것을 의미한다. 그러나 특이한 사실은 일반적인 추측과는 다르게 최근에는 중소도시의 범죄율이 농촌지역의 범죄율보다 낮게 나타난다는 점이다. 이러한 결과는 우리나라에서 있었던 특이한 도시화 과정과 관련하여 이해할 수 있을 것이다. 대도시의 경우 서울, 부산, 대구, 인천, 광주, 대전 지역 등과 같이 비교적 안정된 지역들이다. 그러나 중소도시로 구분되는 지역들은 오래전부터 도시로 지정된 지역부터 최근에 들어서야 농촌지역에서 도시로 편입된 지역까지를 포함함으로써 지역 간의 격차가 크다. 따라서 최근에 들어 중소도시에서의 범죄발생률이 농촌보다 낮게 나타난 것은 특정지역이 중소도시로 편입된 경우에 과거 농촌지역의 특성을 반영했기 때문이라고 이해할 수 있다(최인섭·기광도, 1994: 87- 97).

2) 시도간 인구이동

통계청의 2005년 2/4분기 인구이동통계 결과에 따르면 2005년 2/4분기 중 16개 시도의 순이동(전입-전출)을 보면 경기 42,000명, 경남 7,000명 등 6개 시·도는 전입초과를 보였으며, 서울(20,000명 감소), 부산(12,000명 감소) 등 10개 시도에서는 전출초과를 보이고 있다. 순인구유입이 많은 지역은 경기·경남이고 순인구유출이 많은 지역은 서울·부산으로 나타나고 있다.

2005년 2/4분기 시도 경계를 넘어 이동한 사람들의 전입지를 보면, 이동자의 대부분이 인접 시도 및 서울, 경기로 이동하였다. 서울, 인천, 경기 등 수도권 전출자의 전입지를 보면 서울은 경기·인천으로 64.0%로 나타나 60%이상이 수도권내로 이동하여 타시도에 비해 상호이동의 비율이 높다. 반면 수도권을 제외한 13개시도의 전입지를 보면 강원, 충북, 충남, 전북, 제주 등 5개 시도는 전입지 1위가 경기 또는 서울이고, 부산, 대구, 광주, 대전, 울산, 전남, 경북, 경남 등 8개 시도는 각각 인접시도로 이동하고 있다. 전입지 1위가 서울인 시도는 경기, 제주 등 2개 지역이며, 전입지 1위가 경기인 시

도는 서울, 인천, 충북, 충남, 전북 등 6개 지역으로 서울보다 경기로 집중하는 현상을 보이고 있다.

<표 4> 시·도간 이동자의 전입지 분포(단위:명,%)

	총전출자	전 입 지 비 율				
		1위	2위	3위	4위	5위
서울	161914	경기(65.3)	인천(7.1)	충남(4.1)	강원(3.0)	전남(2.7)
부산	42469	경남(43.2)	서울(13.9)	경기(11.9)	경북(7.1)	울산(6.9)
대구	30265	경북(47.0)	경기(11.8)	서울(11.6)	경남(10.8)	부산(4.4)
인천	39625	경기(47.0)	서울(25.5)	충남(5.8)	강원(3.3)	전남(2.7)
광주	22099	전남(47.2)	경기(16.4)	서울(16.3)	전북(5.5)	인천(3.1)
대전	21968	충남(27.4)	경기(20.4)	서울(16.8)	충북(9.4)	전북(4.8)
울산	12196	부산(20.0)	경남(19.0)	경북(15.9)	서울(11.7)	경기(11.7)
경기	147619	서울(51.8)	인천(12.2)	충남(6.8)	강원(4.3)	충북(3.5)
강원	21459	경기(36.1)	서울(27.2)	인천(5.7)	충북(5.3)	경북(5.0)
충북	18846	경기(29.3)	서울(19.4)	대전(12.1)	충남(11.3)	강원(5.6)
충남	32139	경기(30.3)	서울(19.2)	대전(18.1)	충북(5.3)	인천(4.2)
전북	22503	경기(30.3)	서울(26.2)	충남(7.4)	광주(6.6)	전남(6.3)
전남	29132	광주(35.2)	경기(20.4)	서울(17.9)	전북(4.7)	인천(4.2)
경북	36620	대구(31.4)	경기(17.0)	서울(13.9)	경남(7.5)	부산(6.9)
경남	33057	부산(37.1)	경기(13.6)	서울(12.7)	경북(8.4)	대구(6.3)
제주	5057	서울(27.3)	경기(22.7)	부산(8.6)	경남(6.6)	전남(6.0)

주) ()내는 지역별 총 전출자에 대한 구성비임.

전국 234개 시군구 중 86개 시군구가 전입초과로, 148개의 시군구가 전출초과로 나타났다. 전입초과 1위는 경기 용인시(13,406명), 2위는 경기 남양주시(8,036명), 3위는 경기 화성시(5,970명) 순으로 상위 10개 시군구 중 경기도가 5곳을 차지하고 있다. 경기 용인시의 경우 성남시로부터 2,382명, 경기 수원시로부터 1,021명, 서울 강남구로부터 701명, 경기 남양주시는 경기 구리시로부터 1,489명, 서울 중랑구로부터 820명, 서울 노원구로부터 654명, 경기 화성시는 경기 수원시로부터 2,970명, 경기 안산시로부터 427명, 경기 용인시로부터 314명 각각 순유입된 것으로 나타났다.

전출초과 1위는 경기 과천시(▲3,611명), 2위는 인천 남구(▲3,173명), 3위는 경남 창원시(▲3,170명) 순으로 나타났다. 경기 과천시는 경기 안양시에 1,272명, 경기 의왕시에 383명, 경기 군포시에 248명, 인천 남구는 인천 연수구에 657명, 인천 서구에 630명, 인천 중구에 439명, 경남 창원시는 경남 김해시에 1,850명, 경남 진해시에 1,510명, 경남 합천군은 112명 각각 순유출 된 것으로 나타났다.

〈표 5〉 전출·입 초과 상위 시군구(단위:명)

순위	전입초과(상위 10개)		전출초과(상위 10개)	
	2004. 2/4	2005. 2/4	2004. 2/4	2005. 2/4
1	경기 화성시 10529	경기용인시 13406	서울 송파구 -4729	경기 과천시 -3611
2	경기 용인시 8458	경기 남양주시8036	경기 수원시 -3660	인천 남구 -3173
3	충남 천안시 8016	경기 화성시 5970	서울 강동구 -3451	경남 창원시 -3170
4	경기 고양시 5008	인천 서구 5857	경남 창원시 -2639	서울 강동구 -3167
5	경남 김해시 4325	서울 성북구 5035	제주북제주군-2605	인천 남동구 -2967
6	경기 광주시 3912	경남 김해시 4202	인천부평구 -2336	서울 강북구 -2905
7	경기 남양주시3035	경기 고양시 4076	인천 남동구 -2302	경기 부천시 -2787
8	충남 연기군 2838	경기 평택시 4012	광주 북구 -1860	대구 달서구 -2730
9	제주 제주시 2804	서울 강서구 3999	부산 사상구 -1741	대구 수성구 -2606
10	인천 서구 2799	대전 유성구 3477	대구 서구 -1719	광주 북구 -2518

2005년 상반기(1/4 - 2/4분기) 중 수도권(서울·인천·경기) 순이동(전입-전출)은 7만 3천명으로 전년동기의 9만 4천명에 비해서는 2만 1천명(▲22.7%)이 감소하였다. 2005년 상반기에는 모든 시도가 수도권으로 순 인구유출을 보였으며, 가장 기여가 큰 시도는 전북 1만1천명으로 전체의 15.1%를 차지하고, 다음은 부산 1만명(13.2%), 경북 8천명(11.1%), 전남 7천명(9.8%), 대구 7천명(9.7%)의 순이다.

2005년 2/4분기에는 충남을 제외한 모든 시도가 수도권으로 순 인구유출을 보였으며, 가장 기여가 큰 시도는 전북 4천명으로 전체의 17.3%를 차지하고, 다음은 부산 4천명(17.2%), 경북 3천명(14.0%), 대구 3천명(12.1%), 전남 3천명(10.8%)의 순이다. 전년 동기는 전북 부산, 전남, 경북의 순이었다.

<표 6> 수도권 분기별 인구이동 추이(단위: 천명)

	2001				2002				2003				2004				2005	
	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4
전 입	170	138	137	142	194	144	137	150	180	141	136	153	195	131	123	139	170	133
전 출	122	112	96	120	117	104	93	102	123	114	103	134	127	106	101	114	122	109
순이동	48	26	40	21	77	41	44	48	57	27	34	19	69	25	22	24	48	24

통계청의 시도별 장래인구추계(2005년)에 따르면 2004년부터는 경기인구가 서울보다 더 많아질 전망이다라고 한다. 1995년에 비해 2000년에 인구가 증가한 지역은 경기를 비롯한 13개 시도이며, 감소한 지역은 서울, 부산, 전남으로 3개지역이다. 2000년 전국인구는 47,008천명이며, 향후 2010년에는 49,594천명, 2020년에는 50,650천명에 이를 전망이다. 수도권의 인구구성비는 2000년 46.3%에서 2010년 48.3%, 2020년 49.8%로 늘어날 것으로 추정된다. 경기인구는 2000년 총인구의 19.5%로 서울 다음 순이나, 2004년부터 서울보다 많아질 전망이다(2004년: 서울은 10,004천명, 경기는 10,077천명).

<표 7> 수도권 인구추이(천명, %)

	1970	1980	1990	1995	2000	2005	2010	2020
전 국	32,241	38,124	42,869	45,093	47,008	48,461	49,594	50,650
수도권	9,126 28.3	13,544 35.5	18,342 42.8	20,414 45.3	21,747 46.3	22,955 47.4	23,953 48.3	25,199 49.8

통계청의 2030년의 인구추계를 보면 수도권의 인구집중은 더욱 심화된다. 서울이 960만, 경기도가 1400만으로 경기도 인구가 서울보다 450만 이상 많아질 수 있다고 예상되고 있다. 지방의 인구는 축소되고 수도권은 인구가 더욱 증가된다고 보았을 때 경찰력의 배치에 있어서도 이를 예상하여 인구변화에 따라 인력배치를 적정화할 필요성이 있다. 특정지역에 인구가 증가할 경우 112신고, 범죄건수, 교통사고 등이 증가하고 면적은 고정적인데 인구가 증가하기 때문에 인구밀도도 또한 높아진다. 이는 치안수요를 증가시키고 경찰인력의 증가가 요구된다.

<표 8> 2004년과 2030년의 인구추계

	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기도
2004	10,173,162	3,666,345	2,524,712	2,578,817	1,404,172	1,443,471	1,081,453	10,462,920
2030	9,587,481	3,237,362	2,340,944	2,699,231	1,470,030	1,604,669	1,200,464	14,315,330
	강원도	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
2004	1,521,375	1,488,945	1,953,406	1,953,406	1,906,742	1,986,192	2,695,917	555,362
2030	1,255,345	1,368,225	2,123,880	1,323,726	1,250,057	2,073,342	2,931,943	547,427

주) 2004년은 경찰통계연보(48호)를, 2030년 추계는 통계청자료를 참고함.

3. 선행연구의 검토와 인력배치에 있어서의 변수

현대 조직이론의 중요한 연구 분야 중의 하나는 조직규모와 효율성과의 관계, 그리고 조직의 구조적 특성에 영향을 미치는 변수에 대한 분석이다. 특히 “규모”변수를 중심으로 한 조직의 효율성에 대한 연구는 ‘규모경제의 이론(economy of scale)’이라고 하는 경제이론을 토대로 하고 있다. 미국의 N. Walzer는 일리노이주의 경찰서 규모와 서비스의 연구를 통해 규모경제의 이론이 경찰기관도 적용될 수 있음을 최초로 보여 주었고, M. D. Darrough와 J. H. Heineke와 같은 학자들은 법집행기관의 규모경제에 관한 생산함수의 이론모형을 제시하였다. 이들은 자신들의 연구를 통하여 경찰서의 규모는 범죄 예방, 범인검거, 질서유지, 대민봉사 등의 치안서비스에 많은 영향을 미치며, 경찰서의

규모를 적절하게 유지하는 것은 치안서비스 공급에 소요되는 사회적 비용을 최소화한다는 것을 주장하였다(경찰대학, 1998: 74~75쪽). 이러한 논리는 순찰지구대 인력배치 연구에도 마찬가지로 적용될 수 있는데 순찰지구대의 규모를 ‘근무하는 경찰관의 수’에 의해서 판단한다고 할 때에 순찰지구대에 몇 명의 경찰관이 어느 정도의 업무량을 가지고 근무하게 하느냐 하는 것이 치안서비스 생산의 효율성과 관련하여 중요한 문제가 된다. 경찰관서의 규모를 결정할 때 고려해야 할 변수로는 흔히 관할지역의 특성, 치안수요, 예산과 가용인력 등을 들고 있다.

1) 인력배치에 있어서 고려할 변수

① 관할지역의 특성

먼저 파출소의 관할면적과 인구의 크기는 파출소 규모에 큰 영향을 준다. 과거 대부분의 파출소가 읍면동 단위의 행정구역과 일치하는 관할구역을 가지고 있는데, 이는 일반행정기관과의 업무협조와 행정편의를 위해 만들었던 기준으로 일반행정과 치안행정간에는 업무내용의 질·양적 현격한 차이와 지역적 특성에 민감하게 대처해야 하는 경찰활동의 특성을 고려할 때 이와같은 기준에 의한 파출소관할 설정 관행은 불합리하다고 하겠다. 관할면적이나 인구는 그 수적 크기 자체보다는 오히려 그 특성이 더욱 중요하다. 예를 들어 도시지역인가 농어촌 지역인가, 상가와 주택가의 크기는 어느 정도인가, 유흥업소와 같은 범인성 환경은 얼마나 되는가, 도로의 총길이와 넓이는 얼마인가, 관할인구의 상주인구와 유동인구의 비율은 얼마인가, 지역주민의 구성 및 성향(연령분포, 직업, 경제활동인구수, 실업자수, 1인당 국민소득 등)은 어떠한가에 따라 치안수요가 크게 달라질 것이다. 따라서 이러한 지역적 치안여건을 고려하여 관할구역을 설정하여야 한다.

② 치안수요

치안수요란 범죄예방활동, 범죄나 사고의 발생, 대민서비스와 같이 경찰이 처리해야

할 업무를 말한다. 치안수요의 요소로는 총범죄발생건수, 중요범죄 발생건수, 교통사고 발생건수, 보호조치 대상자 발생건수, 민원접수 건수, 방법진단 대상업소수 등이 해당한다. 관할구역의 치안수요는 곧 소속경찰관들의 업무량과 직결된다. 미국의 많은 경찰국에서는 체계적이고 정기적인 업무량분석(workload analysis)을 통하여 순찰경찰관의 순찰관할구역을 설정하고 근무교대 조를 편성하고 있다. 치안수요를 파악하는데 있어서 주의할 것은 치안수요는 대부분의 경우에 시간이나, 요일, 계절 등에 따라 크게 달라진다는 것이다. 이러한 것을 고려하지 않은 단순한 집합적인 자료는 일정기간 동안의 총체적인 양만을 계산하기 때문에 오류가 있을 수 있어 정확한 실태 조사를 위해서는 시간과 계절에 따른 치안수요 변화까지도 파악해야 한다.

③ 예산과 가용인력

경찰 전체 또는 소속 지방경찰청, 경찰서의 예산과 가용인력 규모는 순찰지구대의 규모를 결정하는 중요한 요소이다. 원칙적으로 치안수요에 상응하는 예산편성과 인력확보가 이루어져야 하겠지만 현실적으로 원래 계획과 차이가 나기 마련이기 때문에 적절한 예산과 인력의 배분은 항상 문제가 된다. 특히 인력의 배분은 부서별, 관서별 인력배치 구조와도 관련되어 있는데, “지역경찰 조직 및 운영에 관한 규칙”에서는 지역경찰의 정원은 다른 부서에 우선하여 충원하도록 되어 있다.

지역경찰의 인력배치에 있어서의 설치기준·규모에 관하여 양문승 교수(2000: 124~125)는 다음과 같이 주장한다.

첫째, 기초자치단체(구, 군, 시)를 관할하는 경찰서는 경찰관할과 행정관할을 일치시켜야 한다. 이는 자치경찰제를 도입할 경우를 대비한 것이다. 우리나라의 경찰서는 서울을 제외하고는 거의 행정관할과 일치해 왔으나 신도시는 일치하지 않는 경우가 많다. 서울의 경우 급격한 도시팽창의 여파로 몇 개의 구를 제외하고는 거의 관할이 중첩되어 있는 실정이다.

둘째, 서울을 비롯한 광역시 단위 등 일정지역에서는 정주체제를 충족시키는 법집행 및 치안서비스를 강화하기 위해서 지역중심경찰서와 소규모 경찰서로 분산배치함으로써 현장임장시간(response time)의 적정성이나 업무의 고효율화, 그리고 지역적 사각지대의 해소 등을 도모해야 한다.

셋째, 경찰서 및 파출소의 설치규모 및 기준에 있어서 변수가 될 수 있는 것으로는 ① 인구, ② 지역유형(일반주택지역, 아파트지역/주택지역, 상업지역, 업무지역, 근로지역/광역시, 대도시, 중소도시, 농촌), ③ 동선(교통량×교통계획화 지수/결절점 또는 분극점 수), ④ 시설(시설물 유형별 합계: 대학, 종합병원, 학교, 학원, 관공서, 회사, 공장 등), ⑤ 발전성(인구증가율, 교통량증감율), ⑥ 주야 인구변화, ⑦ 면적을 들 수 있으며, 각 평가항목내에서 요소별 가중치를 두어 ①항목부터 ⑦항목까지 차례로 곱하여 인력을 산출하는 방법도 생각해 볼 수 있다.

2) 적정인력산출방식에 관한 연구

어떤 조직의 적정인력을 산출하는 기법에는 크게 2가지로 구분할 수 있는데, 공공조직의 인력산출도 예외는 아니다. 적정인력 산출모형에는 거시적 방법과 미시적 방법으로 나눌 수 있는데, 전자는 서로 비슷한 성격을 지닌 단체와의 비교를 통한 타단체비교법이고, 후자는 개개인이 사무량 측정에 의한 인력산출 방법이다(한국행정연구원, 1988).

대표적인 타단체비교법 중 하나인 회귀모형에 의한 방법은 지방공공단체들의 관리인원을 통계적 방법에 의해 설명할 수 있도록 모형을 작성한 뒤, 그 모형에 의거해서 적정 관리인원을 산정하는 방법이다(한국지방행정연구원, 1991b: 67~82). 일본의 공무원 산정시 사용된 거시적 방법으로는 유사단체별 지도비교방식, 쿠프만방식, 투입/산출방식, 회귀모형 방식 등 4가지가 있는데, 우리나라에서는 회귀모형 방식이 주로 이용되고 있다(한국지방행정연구원, 1991a: 84~91; 정창무·이상경, 1991). 미시적 방법으로는 직원 개개인의 업무량 측정에 의거해 “있어야만 할 직원 수”를 산정하는 것이며, 개인의

작업량을 시간단위로 측정하거나, 시간/동작분석(motion time analysis) 등을 통해 작업량을 측정한 뒤, 그에 따라 소요인력을 산정하는 기법이다(한국행정연구원, 1988). 그러나 우리나라 경찰의 경우 수행하는 기능이 매우 포괄적이고 방대한 양의 업무를 수행하고 있으므로 정확한 업무량 분석이 어려워 잘 사용되지 않는다.

현재 대체로 많이 이용하고 있는 인력산정모형은 조직원 개개인의 작업량 측정에 의한 미시적 방법이 아니라 회귀모형구축에 의한 타단체비교법(거시적 방법)을 택하고 있어 실효성이 낮다고 할 수 있다(한국지방행정연구원, 1992: 62)⁴⁾. 즉 이것은 총괄적인 정원규모를 설명할 뿐이지, 조직 내부의 업무분야별 인력규모를 설명해 주지 못한다는 약점을 안고 있다(박상돈, 1998: 122). 이러한 약점을 보완하기 위하여 조직내부의 공무원 개개인의 사무량 측정에 의한 미시적 방법의 채택이나 거시적 방법의 경우 행정수요의 질을 반영할 수 있는 변수(예를 들면 처리비용과 시간이 많이 드는 민원사무와 적게 드는 민원사무의 구분)의 개발이 제안되고 있지만(한국행정연구원, 1992: 62~64), 실제로 이들 변수의 개발을 통한 정원산정모형의 개발은 이루어지지 않았으며, 미시적 측면에서 공무원 정원산정을 다룬 연구결과도 없었다(한국지방행정연구원, 1992: 70~71).

미시적인 방법으로 인력을 산정하는 것은 조직내부의 업무분야별 인력규모를 설명해 줄 수 있을 뿐만 아니라, 산정된 인력의 적정성 확보란 측면에서 바람직한 방법으로 판단된다. 그러나 업무량 측정에 따른 기술적인 문제(한국행정연구원, 1990b: 26~32). 업무량 측정에 소요되는 시간과 비용이 커서 경제성의 관점에서 비효율적인 측면이 많

4) 우리나라 공무원 인력산정은 타단체비교법의 하나인 회귀모형방식을 주로 사용한다. 특히 1988년 ‘지방자치단체의 지방공무원 정원기준 등에 의한 규칙’이 내무부에 의해 제정되었는데, 이에 의해 법제화된 공무원정원모형은 어떤 특정 지방자치단체의 정원을 유사 공무원조직의 정원과 비교하여 산정하는 거시적 모형으로 통계적으로 회귀분석방법을 적용하였다. 이러한 모형은 행정구역의 변경으로 인한 행정조직의 변화에 따라 산정된 정원 역시 변할 수밖에 없다는 모순을 내포하고 있었으며, 또 지방자치단체의 규모에 따른 고려가 이루어지지 않았을 뿐더러 5%라는 일률적인 보정률 조정의 문제도 있었다(한국지방행정연구원, 1990a: 6~9). 그 후 이러한 문제점을 보완한 한국지방행정연구원(1990a)에 의해 모형이 개발되었는데, ‘부산직할시 공무원 정원모형 정립에 관한 연구’(한국지방행정연구원, 1990b)와 1991년 서울특별시 행정특례 변경에 따라 서울시의 공무원 정원산정을 위한 정원모형 개발 등이다. 그러나 이러한 모형은 모두 거시적인 방법을 사용하고 있다.

다(한국행정연구원, 1988: 10). 업무측정에 따른 기술적 문제란 관찰이 용이한 부품조립공장의 노동이나 청소 등의 단순기능 업무가 아닌 기획, 입안 등의 부정형업무가 포함되어 있는 경우, 작업량 측정에 어려움이 있다는 점이다.

경찰공무원의 적정인력규모 예측을 위한 기존연구는 대부분 다중회귀분석을 사용하였다. 이를 다시 자료의 종류에 따라 시계열자료(time-series data)를 사용한 연구와 횡단적 자료(cross-sectional data)를 사용한 연구로 나누어지는데, 전자의 대표적 자료는 경찰내부 연구로 과거 20년간(1970~1989)의 시계열 자료를 통하여 1992년부터 1996년까지의 경찰인력규모를 추정한 것이 있으며, 후자의 대표적 연구로는 한국개발연구원(1992)의 보고서가 있다. 시계열 연구에서는 종속변수로 정규경찰관 수를 사용하고, 독립변수로는 경찰인력의 규모비교에서 일반적으로 고려하는 인구, GNP, 범죄건수를 사용하여 최적인력모형을 산출하였다. 한국개발연구원(1992)의 보고서는 관할인구, 인구밀도, 관할면적, 경비동원, 교통사고, 즉결심판, 범죄발생, 범죄발생률 등 8개 계량화된 지표를 사용하여 경찰 적정인력 모형을 도출하였다. 한편 김신복 교수(1995)는 기능별로 경무, 방범, 형사, 교통 등 4가지 기능에서 문서발송, 풍속영업소수, 112신고건수, 강력범 발생건수, 고소고발건수, 교통사고건수, 자동차단속건수 등의 지표를 구분하여 경찰청 인력산정에 유용한 정보를 제공하고 있다.

이러한 일반모형 변수들은 지역경찰의 치안수요를 예측할 수 있어서 지역경찰인력 증감에 관한 유용한 정보를 제공해 준다. 그러나 모든 독립변수들이 경찰서별 적정인력 산출모형과 각 순찰지구대별 적정인력 산출모형 간에는 차이가 있을 것으로 판단된다. 본 연구의 모형에서는 자료수집에 의한 지표의 건설여부, 내적 타당성(internal validity)을 저해하는 요인들의 존재여부, 회귀분석의 통계적 유의성 여부 등을 고려하여 모형이 어떤 변수를 포함할 것인지 결정할 수 있을 것이다.

지역경찰의 적정인력 산출을 위해서는 지역경찰업무 전반에 걸쳐 직무분석을 하고 실

제 경찰인력이 담당하는 업무의 부하가 얼마나 되는지를 측정해서 최대 실적을 올릴 수 있는 적정인력을 산출해내는 것이다. 한국개발연구원(1992)에서는 관할인구, 인구밀도, 관할면적, 경비동원, 교통하고, 즉결심판, 범죄발생, 범죄발생률 등 8개의 지표를 사용하여 경찰 적정인력모형을 도출하였다. 그러나 이러한 지표들이 경찰서별 인력규모의 적정모형을 산출하기 위한 경찰업무 통합지표라고 보기 어렵고 중복되는 것들이 많아 통계적으로 특히 회귀분석에서 다중공선성의 문제가 발생할 소지가 있다.

따라서 순찰지구대와 특수파출소의 경찰인력 적정모형 산출을 위해서는 새로운 변수와 지표의 개발이 필수적이며 각 순찰지구대의 특성과 편차를 고려할 수 있는 변수를 선정하여야 할 것이다.

III. 지역경찰의 변천

1. 과거의 파출소제도

과거의 파출소는 다양한 기능을 수행하고 있었다. 지역치안의 거점으로서의 역할, 주민 협력치안을 조직화하는 역할, 대민접촉 및 봉사기능, 경찰서의 각 기능을 수행하는 최일선 법집행기관으로서의 역할을 수행하고 있다.

1) 지역사회 경찰활동의 핵심적 조직단위

파출소는 경찰서 관할구역의 일부분을 담당하여 소속경찰관이 담당구역의 범죄예방활동 및 경찰업무 전반에 걸친 초동조치를 수행하는 지역사회 경찰활동(Community Policing)의 핵심적 조직단위이다. 파출소를 설치하려면 警察廳과 그 所屬機關 등 職制第44條에 의해 관할구역의 인구, 면적, 행정구역 및 치안수요를 고려하여 지방경찰청장이 경찰청장의 승인을 얻어야 한다고 규정하고 있었다.

파출소 제도는 한국경찰이 일제시대의 경찰제도를 그대로 이어받으면서 지금까지 계속 유지해온 외근경찰의 최일선조직이다. 한국의 파출소와 출장소는 일본경찰의 交番이나 駐在所와 비슷한 성격을 가지고 있다고 볼 수 있다. 미국경찰의 경우 최근까지는 우리의 파출소와 같은 경찰서의 하부기관이 없이 각 순찰차가 일정한 담당구역을 순찰하는 방식으로 치안유지 활동을 하였으나, 많은 지방의 경찰국이 Community Policing을 도입하면서 일본의 交番을 모방한 일선 경찰관서를 설치하여 운영하고 있다. 그 명칭은 Storefront Office, Community Office, Neighborhood Center 등의 이름으로 부르고 있다. 경찰조직을 혁신적으로 개편한 싱가포르의 경우도 파출소라는 개념이 존재하지 않

았으나 일본을 모델로 삼아 91개의 NPP(Neighborhood Police Post)를 설치하였다. 1980년대 초반에 싱가포르 정부는 경찰운영을 개선하기 위해서 영국전문가들을 초빙하였는데 그들은 기존의 경찰서 8개를 15개로 늘릴 것을 주장하면서 경찰서의 규모를 작게 하고 분권화시키면 운영의 특징을 변화시킬 필요는 없다고 언급하였다. 싱가포르 정부는 이러한 제안을 받아들이지 않고, 91개의 파출소를 1989년까지 설치하고 새로운 기능을 부여하는 급진적 개혁을 실시하였으며, 경찰서의 수는 오히려 기존의 8개에서 7개로 줄었다(Bayley, 1989: 7).

파출소제도는 주민들의 일상생활활동의 범위에 해당하는 지역만을 관할하여 상시 치안활동을 하는 체제로서 종래의 미국식 차량순찰제도가 “기동성”을 통한 범인검거를 중요시한 것이라면 파출소제도는 “지역성”을 강조한 제도라고 할 수 있다. 미국에서 “지역성”을 중시하게 된 이유는 기동성 있는 대응이 별 효과가 없다는 캔사스 시티 순찰실험(The Kansas City Preventive Patrol Experiment)의 영향을 받은 것이기도 하다. 여기서의 “지역성”은 단순히 활동영역의 범위가 한 지역에 국한된다는 측면이 아니라 외근경찰관의 활동을 통한 치안서비스의 제공이 지역주민과 밀접한 관계를 가진다는 의미이다.

그렇다면 기동성이 있는 차량순찰위주의 순찰체제와 한국의 파출소제도를 비교할 경우 범죄예방활동에 어느 것이 더 효과적인가를 검토했을 때, 미국에서 그 동안 실시한 순찰제도에 관한 연구와 최근 Community Policing을 도입하면서 도보순찰의 강화와 일본의 교번식 경찰관서를 설치한 사례는 파출소제도가 지역사회의 범죄예방활동에 효과적이라는 것을 간접적으로 입증하는 것이라고 볼 수 있다.

경찰활동의 중심이 범죄진압 및 수사에서 범죄예방으로 전환되어 가고 있는 세계적 추세에서 범죄예방활동의 중추적 기능을 수행하는 파출소의 중요성은 더욱 커져가고 있으므로 한국사회와 치안환경에 적합한 파출소제도를 발전시키고 효과적으로 운영하는 것은 그 무엇보다도 중요하다고 볼 수 있다.

전국에 산재해 있는 파출소는 도시형파출소와 농·어촌형 파출소로 구분할 수 있다. 도시형파출소는 서울 등 6대도시와 그 외의 중소도시에 설치된 파출소를 말하며 주로 경위 파출소장 하에 10~20명의 경찰관이 근무했다. 농·어촌형파출소는 기존의 지서(1995. 1. 1. 행정구역개편으로 파출소로 명칭통일)를 말하는 것으로 대부분 군의 면단위에 하나씩 설치되어 있으며, 경사 또는 경위 소장 하에 4~10명이 경찰관이 근무했다.

<표 9> 연도별 지·파출소 현황(출장소포함)

연도	1950	1954	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968
개 소	2145	2353	2142	1967	1985	2005	2019	2022	2030	2104	2104	2108	2137	2274	2275	2289
연 도	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
개 소	2300	2322	248	2379	2414	2415	2423	2446	2516	2594	2667	3067	3117	3125	3129	3134
연 도	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
개 소	3144	3159	3175	3190	3220	3323	3369	3369	3369	3414	3414	3432	3432	3219	3226	2914
연 도	2001	2002	2003													
개 소	2930	2944	2945													

자 료 : 경찰청(2005), 경찰통계년보 제48호, p.20.

파출소의 수는 매년 증가하는 형태를 보이고 있다. 이것은 지역사회 경찰활동을 강화시키기 위한 정책이라기보다는 관료제의 확대경향에 의해 증가한 것으로 볼 수 있다. 어떠한 이유에 의한 것이든 간에 지·파출소의 수가 증가함에 따라 지역사회 경찰활동의 이념에 부합되고, 지역단위의 특성에 맞는 경찰활동을 펼칠 가능성은 그 만큼 높아졌다고 볼 수 있다. 1998년에는 기존의 3,422개의 파출소 중 6.8%에 해당하는 233개 파출소를 통폐합하였다.

통폐합의 기준은 도시지역의 경우 관할면적이 1km² 이하이거나 관할인구 1만 명 이하인 곳, 농어촌 지역의 경우 1개 읍·면에 2개 이상의 파출소가 설치되어 있었던 곳 중 치안수요가 적은 곳이 대상이었다. 또한 현재 관할인구가 5만이상인 치안수요 과중지역

과 대단위 택지개발 등으로 1~2년 이내에 치안수요가 급증할 지역을 대상으로 '98년 말까지 30개, 99년도에 20개의 파출소가 신설될 예정이었다(警察廳, '98 警察構造調整計劃, 1998.).

<표 10> 전국의 경찰서·파출소 현황('98)

구 분	계	서울	부산	대구	인천	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
경찰서수	225	31	13	8	8	28	17	11	18	15	26	24	24	2
파출소수	3,220	516	211	121	110	373	186	149	265	242	356	317	334	40

자료 : 경찰청, 경찰백서, 1999, p.61.

2. 변화를 위한 시범운영

한국경찰은 순찰력의 조정과 근무능률 향상을 통해서 지역사회 경찰활동을 활성화하려고 노력하고 있다. 순찰력의 조정에 의해 경찰활동을 개선하려는 시도는 파출소 경찰관들의 3교대 운영, 대단위 파출소 시범운영, 파출소의 치안서비스 센터로의 전환 등을 시범운영하였다.

1) 3교대 운영

파출소 경찰관의 3교대 시범운영은 '95. 12. 1~12. 31까지 1개월 동안 서울 소재 60개파출소에서 실시되었다. 이러한 파출소의 근무인원은 19명(소장1, 직원 18명)이었다. 3교대를 실시하게 된 취지는 직원들의 근무시간 단축으로 인한 여가시간활용, 근무여건 개선을 위한 것이었다.

<표 11> 파출소 경찰관의 3교대 근무방법

당 일			익 일		
09:00	21:00	09:00	21:00	09:00	
갑 반	을 반		병 반	갑 반	
병 반(비번 24시간)			을 반(비번 24시간)		

3교대를 시범실시한 후 감독자(서장, 방범과장, 방범계장, 3교대 파출소장 2명) 150명에 대한 10개문항의 설문조사와 파출소직원 300명에 대한 18개문항의 설문조사 결과(警察廳, 派出所 3交代 勤務實施 結果 報告, 1996)에 따르면 감독자 88%, 직원 90%가 3교대를 찬성하고 있으며, 찬성하는 이유는 시간적 여유가 있고, 근무로 인한 피로감 소가 77%를 나타내고 있고, 근무시간 단축으로 인한 시간외수당 감축문제는 종전과 같이 지급되기를 바라는 의견이 84%를 보이고 있으나 시간외 수당의 감소가 당연하다는 견해도 16%로 나타나고 있다.

효과적인 취사방법으로는 자체취사가 77%로 종전과 같은 취사를 갈망하고 있으며, 야간근무조의 경우 심야근무의 특수성 때문에 졸음 등 피로현상을 방지하기 위해서 최소한 1~2시간 휴게지정을 건의하고 있다. 3교대 근무효과로는 전체 5대범죄의 발생이 14.3% 감소하고 5대범죄 중 살인, 강도, 절도, 폭력은 감소추세이나 강간은 증가하는 추세를 보이고 있다.

<표 12> 3교대의 근무효과('94/'95.12.1~12.31의 비교)

구분	계	살인	강도	강간	절도	폭력
1994년도	831	4	7	3	159	658
1995년도	712	1	5	5	143	558
감소율	-119 (-14.3%)	-3 (-75%)	-2 (-28.6%)	+2 (+66.7%)	-16 (-10.1%)	-100 (-15.2%)

자료 : 警察廳, 派出所 3交代 勤務實施 結果 報告, 1996.

또한, 격일제 24시간 근무에서 3교대 12시간으로 근무시간이 단축됨으로써 만성적인 피로가 해소되어 근무에 활력소로 작용하고, 소내근무1명을 제외한 전원이 휴게없이 활동함으로써 예방효과가 증대하였으며, 격일제 근무의 경우에는 112순찰 및 도보순찰이 3~4시간 또는 무려 6시간씩 지정되어 비효율적인 근무가 성행하였으나 3교대 근무의 경우 1~2시간 단위로 근무교대가 이루어지고 있어 내실 있는 순찰근무가 되고, 육체적·정신적 피로감이 해소되어 적극적이며 능동적인 근무자세로 근무강화의 효과가 있다고 한다.

문제점으로는 1일 2회 근무교대로 업무의 연계성이 미흡하고 야간 근무조는 휴식시간이 없이 12시간 계속된 근무로 새벽 근무 중 졸음 등 근무태만·나태의 우려가 있으며, 파출소장의 비번과 일근시 직원교양, 근무배치 등 지도감독이 약화되고 일요일 등 식사가 곤란한 경우가 있고, 월 75시간 기준에서 48시간으로 감소 지급됨으로써 시간외 근무수당의 다소 감소로 인한 사기저하를 나타내고 있었다.

1995년부터 중점적으로 추진하고 있는 “파출소 3교대근무제”는 그 동안 서울지역에서 한정적으로 실시되던 것을 '97년도에는 전국 6대도시 총 513개 파출소로 확대 시행되었다. 이로서 6대도시 1,157개소의 44.3%가 2교대에서 3교대 근무로 전환되었으며, 근무인원은 파출소당 소장을 포함하여 20인으로 편성하는 것을 원칙으로 하고 특히 치안수요가 큰 지역은 25인으로 편성토록 하였다. 3교대 근무제는 근무인원을 3개조로 나누어 1일 2개조가 오후 9시를 기점으로 12시간씩 근무를 하고 1개조는 휴무를 하는 방식으로 그 결과 하루평균 근무시간이 8시간으로 종전보다 4~6시간이 단축되었다. 이에 따라 외근경찰관의 근무부담이 완화되고 더욱 내실있는 현장치안활동이 이루어질 것으로 기대되고 있으며 '98년도에는 6대도시 224개 파출소를 대상으로 점차 확대해 나갈 계획이었다.

2) 대단위파출소 시범운영

지·파출소의 획일적인 운영체제를 개선하고 제한된 인력, 예산, 장비의 효율적인 운용을 통하여 지·파출소 직원의 사기진작과 아울러 일선 방법역량을 제고하려는 목적을 가지고 있었다. 시범운영기간은 '91.4.1~9.30의 6개월간 운영되었고, 운영결과가 분석될 때까지('91.12.31) 연장 운영되었다.

대단위파출소를 시범 실시한 배경에는 총무처 주관의 “민생치안실태조사”와 “한국생산성본부(Kpc)의 용역연구결과('90.12)”에 따른 것이다. “민생치안실태조사”에 따르면 효율적인 인력활용을 위해 소규모 지·파출소 2~3개소를 통합하여 대형화할 필요성이 있고, 이러한 지·파출소의 소규모 운영으로 기본관리업무에 많은 인력이 소요되며, 지·파출소 직원의 과중한 근무로 정상적 가정생활의 영위가 곤란하고, 면지역의 경우 인구감소와 노령화 추세 등에 따라 1면 1지서 유지를 제고할 필요성이 있다고 지적하고 있다.

“한국생산성본부”의 연구결과에 의하면 지·파출소의 운영개선책의 일환으로 광역파출소 운영방안을 제시하였다. 대도시 지역의 경우 관할 상주인구가 과소하고, 면적이 협소한 파출소가 적지 않음에 따라 2~4개 파출소를 통합하여 인력·장비를 집중 운용할 필요성이 있다고 주장하고 있다.

이러한 연구결과에 따라 경찰청은 '91 “치안행정 주요업무계획”의 중점사업으로서 지역적으로 세분화된 지·파출소 2~3개소를 통합하여 대단위파출소를 시범운영하고, 인력·장비의 통합 및 보강을 통한 3교대제 근무의 시범운영할 기회가 되었으므로 치안여건의 특수성을 감안하여 시·도별 자체 선정하여 운영하도록 한 것이다.

〈표 13〉 시도별 시범파출소 선정 현황

시·도	경찰서	대단위 파출소	통합파출소	면적 (km ²)	인구 (명)	선정사유
서울	송파청량남용	가락동 황학동 장안 가리봉 후암	가락, 영미, 홍인, 현인	2.54	75,925	분할대상지 관할협소, 인구과소 유홍가, 상가동일치안권 공단지역 동일치안권 관할협소, 인구과소
			장안3, 장안, 남장안	1.71	22,165	
			공단, 가리봉1, 구로3	1.51	71,830	
			후암동부, 후암서부, 후암북부	1.29	57,139	
				0.85	22,314	
부산	동래부	신리 민락1	연산2, 신리, 연사7	2.28	44,215	관할협소, 인구과소 " "
			민락1, 광민, 광안2	1.51	38,105	
대구	중부	역전	역전, 서문로	0.48	11,526	" "
인천	부평	서부	서부, 부2	3.55	33,810	유홍가, 상가 동일치안권
경기	수원안성	역안 안양 중양	내산, 고등, 세곡	3.01	62,730	동일행정구역 " 관할협소, 인구과소
			안양, 중앙, 냉천	5.47	66,333	
			중앙, 태삼, 태평	1.14	16,230	
강원	춘천	호반	역전, 소양호1	9.2	12,422	인구과소, 동일치안권
충북	청주	상당	중앙, 북문로3	2.23	31,255	동일행정구역
충남	대전중부	용두동	용두동, 명정로	2.68	38,894	관할협소
전북	전주	서부	효자동, 삼천동, 삼천1동	32.12	62,187	신개발 동일치안권
전남	보성	별교	별교, 낙성, 남별교	102.2	32,473	동일행정구역
경북	포항	중앙	중앙, 덕산	2.88	22,823	관할협소
경남	마산동부	산호	산호, 산호2, 양봉	1.86	44,576	"
제주	제주	중앙	중앙, 동문, 산지	5.25	46,754	동일치안권

자료 : 警察廳, 大單位派出所 示範運營 分析, 1991. 11.

3. 현재의 지역경찰제도

지역경찰제는 기본적으로 순찰지구대를 중심축으로 편성된다. 순찰지구대는 경찰서 관할 구역을 인구, 면적, 범죄율 등 치안수요, 주민생활권, 교통망 등 지역실정을 종합적으로 고

려하여 3~5개 권역으로 나누고 권역별로 순찰지구대를 편성·운영하는 방식인데 기본형(도시형)·농촌형·특수형 등 3가지 형태가 있다(경찰청, 지역경찰업무지침, 2003. 10).

기본형은 기존의 도시지역 파출소 3~4개(3개가 기준)를 1개 순찰지구대로 편성, 파출소(치안센터)에 민원담당관을 1~4명 배치하여 주민에게 치안관련 서비스를 제공하고, 통합된 파출소 인력을 순찰반으로 편성 지구대사무소에서 집중 운영함으로써, 외근인력의 기동성과 지역성을 구분하고 집중시켜 도시지역 경찰활동을 전문화하는 것이다. 1개 순찰지구대에는 순찰지구대장, 사무소장, 순찰지도관, 순찰요원, 관리요원, 민원담당관을 둔다.

농촌형과 특수형의 경우 농촌지역 2, 3급지 경찰서와 기존의 특수파출소를 대상으로 구성되는 순찰지구대로 특수형의 경우 종전 파출소와 큰 차이가 없으며, 농촌형은 경찰서 생활안전과장이 지구대장을 겸직하고 파출소장이 지구대사무소장을 겸직하며 지구대 근무자들이 배치된 파출소 현지에서 총기 인수인계 등 근무교대를 실시한다는 점에서 기본형과 차이가 있다.

지구대사무소는 종전 파출소 2~3개를 통합한 순찰지구대의 중심이 되는 장소로서 해당 순찰지구대 소속 경찰관의 근무교대, 조회, 교육 등이 실시되는 곳이다.

1) 경찰관별 담당업무

순찰지구대장은 해당 순찰지구대 활동과 업무의 총괄지휘 및 지역책임자 역할을 수행한다. 순찰지구대는 경찰서 생활안전과장 소속으로 순찰지구대장은 일반적으로 경감의 직급을 가지고 있다.

순찰지구대사무소장은 지구대장 아래에서 순찰팀장으로서 3교대제 근무를 실시하면서 소속 순찰요원의 근무를 감독하고 제반 사건·사고 발생시 현장상황을 지휘·처리한다. 지구대에는 사무소장을 보좌하고 부재시 업무대행을 위해 순찰팀별 부소장을 둘 수 있다. 3명의 사무소장은 경위로 임명하고 순찰요원과 같이 3부제 근무를 하면서 지구대 사무소와 치안센터의 일일근무 전반을 지시·감독하고 있다. 3명의 소장은 각자 담당구역

을 지정하여 근무함과 동시에 제1소장이 경무, 장비, 통신, 기타 2·3소장의 업무에 해당하지 않는 업무를 담당하며 지구대장 유고시 업무를 대행한다. 제2소장은 방법, 수사, 형사업무를, 제3소장은 경비, 교통, 정보, 보안, 외사업무를 담당한다.

순찰지도관은 사무소장을 보조하여 관리요원, 순찰요원 등에 대한 직무를 지도·감독하며 사무소장 유고시 업무를 대행하는 순찰지도관을 둘 수 있다. 실제로는 유명무실해 현재 운영하고 있지 않다.

관리요원은 일근제로 순찰지구대 행정 및 경리업무 등을 담당한다. 대개 2명으로 구성되며 사무소에서 일근근무를 수행하는데 경찰서에서 지시하는 각종 행정업무와 사무소장이 지정한 사무를 처리하며, 지구대 운영에 필요한 관서운영경비를 관리한다.

순찰요원은 순찰팀별로 편성·배치하는데 2인 1조, 2교대 근무를 원칙으로 순찰지구대 관할지역에 대한 현장치안활동을 수행한다. 순찰근무 편성에 있어서 112순찰 근무를 우선 편성하고 이어서 도보순찰과 싸이카순찰을 지정하게 된다.

치안센터는 지구대 사무소로 사용하는 파출소 이외의 나머지 파출소에 일근근무를 하는 1~4명의 민원담당관을 배치하여 치안공동생산을 위한 주민의 참여통로로서 치안센터를 운영한다. 민원담당관은 주로 경찰경력이 오래 된 고참 경사를 배치하는데, 민원담당관의 임무가 경찰민원 접수 및 처리, 지역주민을 위한 치안서비스제공, 타기관 협조 및 협력방법활동 전개, 지역치안모니터링 등 과거 파출소장이 담당하던 직무와 거의 동일한 업무를 수행한다.

순찰지구대와 다른 형태의 지역경찰기관은 특수파출소, 분소, 초소가 있다. 특수파출소의 소속은 순찰지구대로 하되 각종 행정 및 예산, 장비, 시설, 그리고 업무는 순찰지구대와 별도로 집행·관리한다. 지방경찰청장이 특수파출소를 설치하거나 폐지할 때는 경찰청장에게 보고해야 한다. 분소는 상주인구가 적은 농·어촌 지역에 운영해오던 출장소를 경찰관 1명이 부인 및 가족과 관서내에서 생활을 같이 하면서 24시간 지역치안을 담당하는 職住一體型 파출소 형태로 전환된 형태이다. 초소는 파출소에서 멀리 떨어진 산간벽지나 도서지역이나 파출소 구조조정으로 인해 파출소가 없어진 곳에는 초소를 두

고 관할 파출소에서 경찰관을 파견, 상주하면서 근무하고 있으며 2002년 현재 총 155개소의 초소에 경찰관 및 전·의경이 배치되어 있다.

2) 지역경찰의 근무제도

순찰지구대에서 근무하는 경찰관의 경우 크게 일근자와 교대근무자로 나뉜다. 순찰지도관, 관리요원, 그리고 민원담당관이 대체로 일근근무를 하고, 지구대사무소장과 순찰요원이 교대근무를 실시한다. 한편 지구대장의 경우 과거 전일제 근무처럼 당번·비번·일근·일근(09:00~21:00) 순서로 근무를 순환한다.

순찰지도관은 일근제를 실시하되 사무소장이 유고일 경우 대신 야간근무를 수행하게 된다. 관리요원의 경우 일근제를 실시하되 토요일 근무 종료가 13:00~17:00 사이에 이루어지며 민원담당관도 동일하나, 2인 이상이 근무하는 파출소(치안센터)에서는 06:00~23:00 사이에 시차제로 교대근무를 실시하게 되며, 월 1회 이상 일·공휴일 지구대사무소 상황근무 또는 파출소(치안센터) 지원근무를 실시한다.

지구대사무소장과 순찰요원은 모두 3부제 교대근무를 실시하고 있는데, 사무소장의 경우 제1, 2, 3소장이 3교대로 근무하고 순찰요원은 사무소장 소속 팀별로 편성되어 3교대로 근무하고 있다. 특히 순찰요원의 경우 A, B, C형 근무 교대방식 중 하나를 해당 서장이 결정해서 운영하고 있으며 근무교대시간 역시 세 가지 시간대 중 하나를 선택해서 운영하고 있다.

근무교대방식은 A형의 경우 주간·야간 3개조 1일 2교대 방식으로 운영되고, B형의 경우 주간 5일 고정, 야간 당비번제로, 변형 B형의 경우 주간 3일을 고정하여 근무하며, C형의 경우에는 당번-비번-일근-당번-비번-휴무의 순으로 순환하게 된다. 그리고 근무교대시간은 19:00~09:00(14시간근무), 20:00~09:00(13시간근무), 21:00~09:00(12시간근무) 세 가지 가운데 하나를 선택해서 근무하게 되는데, 순찰 30분-취약지 거점근무 30분-순찰 30분-파출소 거점 30분으로 근무하고 있다. 그러나 근무의 효율성 등을

이유로 현재 대다수의 순찰지구대가 A형 근무를 실시하고 있다. 또한 야간근무의 경우 23:00~07:00 사이에 2시간 휴게를 보장하였고, 월 1회 휴무일을 지정해 줌으로써 지역 경찰관의 건강과 가정생활을 위한 배려를 하고 있다.

IV. 지역경찰의 현황과 회귀분석

1. 경찰의 인력과 장비 및 독립변수별 현황검토

전국경찰의 인력과 장비현황은 다음의 순서로 기술된다. 그 순서는 서울, 부산, 인천, 대구, 울산, 대전, 광주, 수원, 경기(수원제외), 강원, 충북, 충남(대전제외), 전북, 경북, 전남, 경남, 제주도의 순서로 지구대와 파출소의 인력과 장비(순찰차, 오토바이), 현원에 영향을 미칠 수 있는 독립변수로서 관할인구, 관할면적, 인구밀도, 5대범죄, 교통사고, 112신고이다. 경찰서 란에 (1)라고 기술하였을 경우 1급지 경찰서를 의미하고, (2)라고 기술되었으면 2급지 경찰서이다.

서울지방경찰청은 31개 경찰서, 141개 지구대, 12개 특수파출소의 경찰관서가 있다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 청량리 경찰서 장안지구대로 89명이 근무한다. 장안지구대의 순찰차는 5대, 오토바이는 8대, 관할인구는 57,720명, 관할면적 2.75, 5대범죄 63건, 교통사고 21건, 112신고 1,568건이다. 이와 비교하여 동부경찰서 군자지구대는 근무인원이 82명, 관할인구 56,018명, 5대범죄 111건, 교통사고 175건, 112신고 1,867건이고, 같은 경찰서 자양지구대는 근무인원이 79명, 인구 111,196명, 관할면적 5.91, 5대범죄 112건, 교통사고 168건, 112신고 1,860건이다.

강서경찰서 까치산 지구대는 근무인원이 69명, 인구 101,810명, 관할면적 2.10, 5대범죄 130건, 교통사고 107건, 112신고 1,614건이고, 서초경찰서 서이지구대는 근무인원이 66명, 관할인구 69,475명, 관할면적 4.82, 5대범죄 135건, 교통사고 242건, 112

신고 1,858건으로 집계되고 있다. 장안지구대와 마지막의 서이지구대를 비교할 경우 서이지구대가 모든 수치에서 많음에도 불구하고 근무인원은 66명인데 장안지구대는 89명이 근무한다는 것이다. 앞에서 기술한 대부분의 지구대가 장안지구대 보다 더 많은 수치를 나타나고 있지만 더 적은 인원이 근무한다. 이러한 집계수치만으로 분석할 경우 인력 배치에 있어서 일정한 기준이 없는 것으로 보인다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 남대문 경찰서의 태평로지구대로 1,201명이고, 이 지구대의 관할면적은 0.92 평방 km이고 근무인원은 57명이며, 순찰차와 오토바이는 각 4대이다. 태평로지구대의 5대범죄는 17건, 교통사고는 177건, 112신고는 532건이다. 관할면적이 적음에도 불구하고 많은 사건건수를 가지고 있다. 관할인구가 가장 많은 지역은 도봉경찰서 마들지구대로 147,320명이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 0.72 평방 km로 동대문경찰서 종로5가 지구대로 59명이 근무하고, 관할인구는 20,870명, 62건의 5대범죄, 75건의 교통사고, 734건의 112신고가 1개월 동안 발생하였다. 관할면적이 가장 넓은 지역은 20.60 평방 km으로 공항지구대이다.

112건수가 많은 지구대를 살펴보면 종암경찰서의 경우 112건수가 가장 많은 지역으로 나타나고 있지만 보고상의 오류인 것으로 보인다. 4000건, 5000건은 1개월 내에 집계될 수 있는 수치라고는 볼 수 없고 6개월간의 통계인 것으로 판단된다. 112건수가 1개월 동안 1,500건이상되는 지역은 장안지구대(1,568), 성수지구대(1,867), 군자지구대(1,867), 광나루지구대(1,640), 자양지구대(1,860), 문성지구대(1,508), 논현지구대(2,076), 역삼지구대(2,828), 까치산지구대(1,614), 공항지구대(1,608), 반포지구대(1,569), 서이(1,858), 방이(1,630), 마천(1,624), 마들(1,675) 등 15개 지구대이다. 112건수가 많은 지역이 반드시 치안수요가 많다고 단정할 수는 없다. 왜냐하면 신고의식이 강한 지역의 경우 사소한 것에도 경찰에 신고하는 경향이 있을 수 있기 때문이다.

〈표 14〉 서울지방경찰청의 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	중부(1)	충무	67	5	5	40,477	2.52	16062	102	118	1,252
2		을지	66	6	5	17,282	1.91	9048	78	146	1,019
3	종로(1)	종로	59	6	4	6,327	1.10	5752	175	253	1,298
4		광화문	50	4	3	8,745	1.35	6478	66	136	405
5	남대문(1)	태평로	57	4	4	1,201	0.92	1305	17	177	532
6		서울역	65	6	4	19,106	1.07	17856	40	100	475
7	서대문(1)	독립문	57	5	5	65,201	3.27	19939	66	152	627
8		충정로	58	5	6	46,335	1.68	27580	67	94	716
9		신촌	63	5	5	36,260	3.25	11157	137	183	1,292
10	동대문(1)	세검정	59	6	5	54,764	12.01	4560	112	178	679
11		혜화	59	4	4	38,170	2.82	13536	81	101	823
12		종로5가	59	3	5	20,870	0.72	28986	62	75	734
13		창신	61	4	4	32,630	1.13	28876	93	96	1,053
14	용산(1)	용남	58	4	4	24,760	1.31	18901	52	58	617
15		한강로	58	5	4	22,725	1.53	14853	61	107	868
16		이태원	71	6	5	41,050	4.28	9591	117	145	1,255
17		원효	69	6	5	69,873	2.59	26978	93	77	976
18		이촌	59	4	4	56,541	4.14	13657	59	97	731
19	성북(1)	용증	61	5	5	39,843	4.09	9742	63	36	831
20		돈암	57	5	5	50,575	1.93	26205	92	61	736
21		안암	59	4	5	62,707	2.92	21475	145	78	887
22		정릉	54	3	5	62,858	8.44	7448	98	65	730
23	청량리(1)	길음	57	4	4	55,710	1.68	33161	66	42	592
24		전농	81	5	6	74,289	2.55	29133	64	18	1,479
25		장안	89	5	8	57,720	2.75	20989	63	21	1,568
26		청량	85	6	6	69,836	3.10	22528	64	13	1,348
27		답십리	73	5	6	62,465	1.76	35492	38	22	1,000
28	마포(1)	이경	75	7	6	104,075	3.80	27388	53	25	1,289
29		공덕	58	4	3	68,155	1.84	37041	99	196	935
30		용강	63	4	4	65,072	2.31	28170	121	291	1,257
31		서강	61	4	3	44,269	2.29	19331	121	282	969
32		홍익	65	5	3	44,689	2.27	19687	161	243	1,096
33		망원	64	4	4	78,483	3.27	24001	146	328	1,263
34	영등포(1)	월드컵	63	5	4	66,016	11.25	5868	116	335	1,138
35		중앙	69	5	6	33,192	1.54	21553	91	163	1,151
36		여의도	59	4	5	29,414	8.35	3523	41	198	867
37		당산	66	4	7	90,024	5.99	15029	85	250	1,129
38	성동(1)	문래	53	3	6	47,054	4.54	10364	31	112	611
39		왕십리	57	5	4	24,919	0.83	30023	68	93	927
40		한양	60	5	5	54,787	1.54	35576	71	108	805
41		약수	54	5	4	83,645	3.29	25424	55	119	858
42		금호	54	5	5	79,581	2.56	31086	42	71	779
43	성동(1)	신당	66	6	4	38,792	1.88	20634	114	79	1,074

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
44	노량진 (1)	노량진	63	4	5	72,834	2.84	25646	70	79	826
45		흑석	40	2	4	39,983	3.35	11935	31	52	378
46		상도	65	4	6	78,272	2.32	33738	56	40	568
47		대방	60	4	6	63,637	2.30	27668	45	66	657
48		신풍	65	4	5	87,141	2.23	39077	58	68	871
49		신길	59	4	5	69,166	2.25	30740	63	61	655
소계				3,050	227	235	2,501,520	149.66	16,714	3,909	5,908

<표 14-1> 서울지방경찰청의 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
50	동부(1)	성수	81	6	6	87,650	5.76	15217	101	189	1,531
51		군자	82	7	6	56,018	5.56	10075	111	175	1,867
52		중곡	74	5	4	95,427	4.06	23504	63	127	1,295
53		광나루	78	6	3	115,930	5.07	22866	95	196	1,640
54		자양	79	6	5	111,196	5.91	18815	112	168	1,860
55	서부(1)	응암	77	6	5	109,768	3.28	33466	52	79	754
56		녹번	73	5	6	99,468	4.58	21718	49	71	770
57		모래내	66	5	4	28,761	3.33	8637	31	71	766
58		북가좌	72	5	5	54,716	3.46	15814	33	80	840
59	북부(1)	수유	68	5	4	66,109	3.93	16822	93	47	992
60		번동	77	5	4	115,607	3.81	30343	81	133	1,450
61		쌍문	72	5	4	74,653	4.26	17524	75	61	927
62		삼각산	65	4	5	52,066	1.33	39147	55	56	764
63	남부(1)	미아	63	4	4	110,327	12.94	8526	51	65	1,050
64		문성	71	5	5	74,831	3.00	24944	106	143	1,508
65		난곡	74	5	4	118,751	3.79	31333	100	60	1,076
66		가리봉	54	4	4	35,083	2.44	14378	82	69	1,027
67		백산	63	4	6	103,815	4.05	25633	85	64	1,126
68		독산	67	5	4	51,783	4.66	11112	108	112	1,399
69		금천	62	4	4	54,477	2.55	21364	90	71	916
70	중랑(1)	망우	57	3	4	53,260	3.87	13762	24	73	885
71		상봉	72	4	4	68,560	1.99	34452	33	89	1,462
72		용마	57	3	3	67,221	2.62	25657	11	62	883
73		먹골	68	4	4	93,793	2.93	32011	31	106	1,360
74		면목	65	4	4	69,781	2.68	26038	21	85	1,199
75		봉화	58	3	5	81,979	4.37	18760	22	104	875

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
76	강남(1)	논현	50	4	3	52,035	2.72	19131	111	71	2,076
77		역삼	72	6	6	56,357	3.50	16102	180	97	2,828
78		대치	49	4	8	86,861	3.53	24607	88	42	1,313
79		삼성	47	4	5	36,037	3.19	11297	73	43	1,459
80		청담	44	4	6	45,756	3.46	13224	72	52	1,329
81		압구정	43	4	6	40,785	3.30	12359	72	40	1,187
82	관악(1)	당곡	68	5	5	62,134	1.76	35303	147	35	1,452
83		낙성대	72	5	6	93,494	4.78	19559	143	52	1,342
84		신림	59	4	5	63,012	1.61	39138	137	68	822
85		관악산	58	3	5	70,303	11.46	6135	114	42	1,002
86	봉천	56	3	5	87,917	1.74	5052	104	30	660	
87	강서(1)	화곡	50	3	3	59,138	2.20	26881	52	95	1,004
88		등촌	62	5	3	99,725	4.00	24931	73	116	1,147
89		까치산	69	5	5	101,810	2.10	48481	130	107	1,614
90		발산	52	3	3	69,483	4.80	14476	62	97	898
91		공향	74	5	5	112,212	20.60	5447	106	159	1,608
92	가양	53	4	4	102,394	7.50	13653	55	127	1,386	
93	강동(1)	명일	52	3	4	77,598	2.70	28740	45	71	701
94		고덕	56	4	5	81,695	9.11	8968	34	54	521
95		천호	73	5	6	67,260	2.88	23354	124	96	1,419
96		길동	63	4	5	80,578	3.63	22198	84	70	1,000
97		성내	63	4	5	73,961	1.87	39551	86	63	1,008
98		암사	65	4	5	94,515	5.42	17438	99	65	1,239
소계			3,145	217	229	3,766,090	214.09	17591	3,906	4,248	59,237

<표 14-2> 서울지방경찰청의 지역경찰 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
99	구로(1)	신구로	65	4	4	79,266	3.82	20750	101	110	1,103
100		대림	64	4	4	81,299	2.04	39852	96	62	843
101		오류	55	3	4	72,176	7.75	9313	64	68	681
102		구일	65	4	4	74,375	1.96	37946	115	61	842
103		고척	58	4	4	71,935	2.76	26063	56	66	635
104		개봉	57	3	4	81,398	2.32	35085	55	61	682
105	서초(1)	반포	65	6	5	94,693	5.00	18939	133	285	1,569
106		서이	66	6	4	69,475	4.82	14413	135	242	1,858
107		양재	62	4	5	58,881	25	2355	74	191	1,367
108		서래	53	3	5	67,325	7.64	8812	29	80	759

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
109	양천(1)	목1	52	3	3	74,741	2.79	26789	47	217	588
110		목2	61	3	4	77,733	2.55	30484	73	121	805
111		신정1	67	4	4	135,002	5.49	24591	81	239	1,194
112		신정2	61	3	3	59,277	1.44	41164	80	206	1,014
113		신월1	58	3	4	60,571	2.50	24228	80	179	887
114		신월2	57	5	4	67,229	2.10	32014	51	134	810
115	송파(1)	방이	81	6	7	114,281	5.87	19467	249	374	1,630
116		마천	80	6	6	119,694	5.48	21842	246	214	1,624
117		가락	69	5	7	102,054	5.25	19439	180	305	1,275
118		풍납	59	4	5	98,589	5.79	17027	140	240	976
119	노원(1)	하계	64	4	4	106,218	2.96	35855	80	155	750
120		월계	66	4	4	92,238	4.27	21601	75	171	899
121		화랑	69	4	4	89,440	8.23	10868	99	114	766
122		불암	73	5	4	130,949	9.92	13201	130	148	932
123	방배(1)	남태령	59	4	4	70,311	5.13	13706	89	22	668
124		남성	53	3	3	62,339	3.67	16986	75	16	473
125		사당	54	3	3	56,206	1.74	32302	65	17	485
126		이수	38	2	4	41,704	1.68	24824	53	12	410
127	은평(1)	불광	63	5	5	89,062	10.25	8689	94	71	665
128		연신내	64	5	5	94,068	9.08	10360	112	80	885
129		역촌	60	4	4	77,132	2.01	38374	79	61	808
130	도봉(1)	마들	72	5	4	147,320	3.79	38871	122	170	1,675
131		방학	62	4	5	92,955	4.25	21872	64	93	1,075
132		창동	62	4	3	118,494	6.20	19112	72	135	1,359
133		도봉산	69	5	4	105,766	15.28	6922	59	105	1,165
134	수서(1)	잠실	66	5	5	99,787	4.30	23206	101	327	1,371
135		삼전	69	5	5	84,841	3.93	21588	123	185	1,175
136		개포	71	5	5	138,373	9.00	15375	113	219	1,207
137		탄천	56	4	5	66,869	5.50	12158	54	222	926
138	종암(1)	석관	58	4	5	59,501	1.74	34196	270	518	4,184
139		개운	63	5	4	66,000	2.54	25984	407	631	5,111
140		장위	60	5	5	72,457	1.80	40254	402	462	4,631
141		솔샘	63	6	5	106,758	2.71	39394	478	497	6,099
소계			2,689	183	189	3,728,782	222.35	16770	5,301	7,886	58,861
총계		141	8,884	627	653	9,996,392	586.1	17056	13,116	18,042	162,724

〈표 14-3〉 서울지방경찰청의 특수파출소 현황

연번	경찰서	파출소	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	종로(1)	삼청	22	2	1	13,208	2.70	4892	18	45	100
2		통의	17	1	1	2,377	0.53	4485	9	46	73
3		청운	17	1	1	6,700	1.30	5154	17	40	49
4		옥인	17	1	1	10,632	0.78	13631	11	7	46
5	남대문(1)	남대문	22	1	1	314	0.23	1365	9	67	228
6	서대문(1)	연희	28	2	2	44,132	3.05	14470	63	127	428
7	성북(1)	성북	19	1	1	8,346	2.21	3777	17	8	85
8	영등포(1)	역전	22	1	1	2,810	0.42	6690	45	26	321
9	노량진(1)	상도5	20	1	1	16,059	0.90	17843	12	35	161
10	강남(1)	도곡	22	2	2	45,200	2.04	22157	26	21	653
11	방배(1)	남현	21	1	2	16,394	3.27	5014	49	11	221
12	수서(1)	대왕	17	1	1	7,689	6.36	1209	10	49	119
계	9	12	244	15	15	173,861	23.79	7308	286	482	2,484

부산지방경찰청은 14개 경찰서, 56지구대, 1개 특수파출소의 경찰관서가 있다. 근무 인원이 가장 많은 지구대는 사상경찰서 감전지구대로 75명이다. 감전지구대의 순찰차는 5대, 오토바이는 3대, 관할인구는 58,616명, 관할면적 7.47, 5대범죄 93건, 교통사고 29건, 112신고 1,405건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 금정경찰서 정마지구대로 11,042명이고, 이 지구대의 관할면적은 92.1 평방 km이고 근무인원은 34명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 사상경찰서 학장지구대로 139,755명이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 1.18 평방 km로 중부경찰서 부평지구대로 64명이 근무하고, 관할인구는 28,922명, 50건의 5대범죄, 27건의 교통사고, 736건의 112신고가 1개월 동안 발생하였다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 해운대경찰서 기장지구대로 113.12 평방 km이다.

112건수가 많은 지구대는 부산진경찰서 서면지구대로 1,524건이다. 112건수가 1000건이상 되는 곳은 남포지구대(1,017), 온천지구대(1,218), 전포지구대(1,221), 서면(1,524), 삼락(1,000), 감전(1,405), 학장(1,242), 부곡(1,209), 하단(1,098), 연일(1,137), 구포(1,167), 만덕(1,306)으로 12개 지구대이다.

<표 15> 부산지방 경찰청의 지구대와 파출소 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	중부 (1)	남포	64	5	4	23,671	1.62	14612	66	62	1,017
2		부평	64	4	5	28,922	1.18	24510	50	27	736
3	동래 (1)	내성	72	5	4	74,862	3.36	22280	83	51	899
4		충렬	67	4	5	94,128	4.11	22902	70	46	806
5		온천	65	4	4	72,670	6.02	12071	83	56	1,218
6		사직	53	3	3	62,047	3.32	18689	61	30	536
7		거제	58	4	5	63,453	4.21	15072	58	53	711
8	영도 (1)	청학	67	7	4	57,158	3.69	15490	35	24	553
9		영선	63	4	4	49,149	3.43	14329	41	15	544
10		동삼	57	4	3	61,787	7.83	7891	45	15	418
11	동부 (1)	초량	65	5	5	51,436	5.7	9024	43	23	660
12		수성	59	4	4	49,499	2.3	21521	30	14	383
13		차성대	57	4	4	35,934	5.05	7116	35	21	437
14	부산진 (1)	전포	64	5	4	47,462	3.54	13407	82	50	1,221
15		서면	69	5	4	40,381	2.96	13642	90	76	1,524
16		당감	51	3	4	80,917	3.28	24670	20	46	482
17		성지	57	4	4	62,160	6.37	9758	29	27	497
18		가야	62	4	4	88,310	7.56	11681	48	31	851
19		부암	51	3	3	50,171	3.85	13031	45	24	533
20	서부(1)	구덕	69	5	6	80,887	8.4	9629	71	59	927
21		송도	68	5	6	60,111	5.27	11406	77	35	864
22	남부 (1)	문현	71	5	5	86,865	5.22	16641	62	41	756
23		용암	57	4	4	71,258	7.98	8930	15	27	507
24		용호	59	4	4	85,258	6.48	13157	33	20	566
25		대연	70	5	4	49,933	5.78	8639	69	56	988
26		광남	67	5	5	61,122	3.04	20106	49	43	842
27		광민	63	4	4	20,225	4.11	4921	49	32	782
28	해운대 (1)	재송	41	3	2	50,267	4.45	11296	14	19	433
29		반여	52	3	3	89,477	8.61	10392	22	19	654
30		우동	60	4	4	56,380	10.94	5154	20	31	892
31		중동	51	3	4	49,940	5.88	8493	22	14	732
32		좌동	53	3	4	90,973	11.77	7729	21	21	733
33		반송	49	3	3	67,952	11.31	6008	3	17	612
34		기장	57	4	3	63,287	113.12	560	21	17	580
35	사상 (1)	삼락	66	4	4	83,022	13.93	5960	70	30	1,000
36		감전	75	5	3	58,616	7.47	7847	93	29	1,405
37		학장	66	5	4	139,755	14.42	9692	126	39	1,242
38	금정 (1)	서금	72	5	6	60,306	7.12	8470	57	8	564
39		범어	73	5	4	101,466	32.92	3082	57	38	751
40		정마	34	2	3	11,042	92.1	120	4	6	75
41		장전	61	4	4	41,582	15.49	2684	68	16	470
42		부곡	55	3	2	70,089	10.76	6514	34	25	1,209
43	사하 (1)	괴정	64	4	5	76,911	4.88	15761	64	26	755
44		하단	61	3	4	81,652	13.1	6233	67	32	1,098
45		감천	50	3	3	53,811	6.46	8330	27	30	388
46		신평	52	3	3	54,372	6.82	7972	44	35	653
47		다대	59	4	4	110,495	9.61	11498	44	23	840

48	연산 (1)	연일	59	4	4	54,051	2.43	22243	32	22	1,137
49		수미	58	4	4	61,216	3.26	18778	21	28	639
50		양정	58	4	5	67,871	4.37	15531	55	42	929
51		토곡	51	3	4	77,806	3.18	24467	29	18	666
52	강서(1)	대저	54	3	4	30,968	66.61	465	8	27	298
53		녹산	51	3	6	20,543	87.84	234	15	28	212
54	북부 (1)	구포	57	4	4	80,780	5.54	14581	84	18	1,167
55		만덕	64	4	5	119,547	12.83	9318	66	22	1,306
56		화명	52	3	5	123,000	20.21	6086	61	16	994
총계			3,344	223	228	3,656,953	733.09	4988	2,688	1,700	42,692
파출소	강서	천가	9	1	2	3,544	20.96	169	0	0	6

인천지방경찰청은 8개 경찰서, 31지구대로 구성되어 있다. 특수파출소는 자료를 수집하지 못하였다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 부평경찰서 역전지구대로 66명이다. 역전지구대의 순찰차는 4대, 오토바이는 4대, 관할인구는 76,740명, 관할면적 4.73, 5대 범죄 187건, 교통사고 74건, 112신고 1,115건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 중부경찰서 하인천지구대로 30,840명이고, 이 지구대의 관할면적은 6.13 평방 km이고 근무인원은 47명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 계양경찰서 계산지구대로 157,738명이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 2.16 평방 km로 동부경찰서 주안역지구대로 61명이 근무하고, 관할인구는 47,498명, 133건의 5대범죄, 40건의 교통사고, 1,147건의 112 신고가 1개월 동안 발생하였다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 강화경찰서 북부지구대로 127.96 평방 km이다.

112건수가 많은 지구대는 계양경찰서 계산지구대로 1,400건이다. 이 계산지구대는 관할인구가 가장 많기도 하고 112신고도 인천에서 가장 많다. 112건수가 1,000건 이상 되는 곳은 주안역(1,147), 구월(1,257), 역전(1,115), 부흥(1,139), 동암(1,009), 서곶(1,341), 석남(1,225), 계산(1,400), 연수(1,014)로 9개 지구대이다.

〈표 16〉 인천지방 경찰청의 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	중부 (1)	하인천	47	4	2	30,840	6.13	5030	58	42	674
2		신흥	49	4	2	72,345	12.2	5930	56	33	811
3		승의	51	5	2	76,221	3.65	20883	80	42	790
4		학동	44	3	2	70,199	4.68	15000	63	38	663
5		공항	36	3	3	28,673	100.45	285	20	88	293
6	동부 (1)	송림	53	5	4	76,913	5.46	14087	62	30	669
7		도화	50	4	3	66,906	5.48	12209	59	51	534
8		주안역	61	6	3	47,498	2.16	21990	133	40	1,147
9		주안	50	4	4	67,728	2.52	26876	90	54	604
10	남동 (1)	만월	51	4	3	92,855	4.42	21008	72	64	800
11		만수	51	4	3	102,809	16.92	6076	80	63	737
12		구월	57	4	3	73,375	4.12	17810	140	92	1,257
13		공단	45	3	3	45,073	27.81	1621	54	80	562
14		간석	56	4	3	69,390	3.52	19713	130	72	889
15	부평 (1)	역전	66	4	4	76,740	4.73	16224	187	74	1,115
16		부흥	65	4	4	150,273	9.79	15350	165	61	1,139
17		철마	59	4	4	128,831	8.65	14894	122	56	932
18		동암	62	4	3	86,408	7.24	11935	137	47	1,009
19		공단	57	4	4	156,000	6.37	24490	91	70	886
20	서부 (1)	서곶	50	4	3	114,133	41.03	2782	97	199	1,341
21		석남	57	4	4	82,960	19.07	4350	122	119	1,225
22		가좌	42	3	3	90,927	8.47	10735	60	45	429
23	계양 (1)	계산	52	5	4	157,738	7.02	22470	109	129	1,400
24		계양	43	3	3	85,147	32.14	2649	66	46	669
25		효성	48	4	3	119,332	6.24	19124	80	56	905
26	강화 (1)	중부	30	4	3	31,855	68.76	463	45	10	131
27		남부	24	3	3	13,280	112.27	118	10	7	55
28		북부	24	3	4	13,232	127.96	103	2	3	19
29	연수 (1)	연수	58	5	4	48,951	8.49	5766	157	55	1,014
30		송도	52	4	3	125,314	21.95	5709	65	64	714
31		문학	47	4	3	80,463	3.88	20738	93	47	995
총계	8	31	1,537	123	99	2,482,409	693.58	3579	2,705	1,877	24,408

대구지방경찰청은 8개 경찰서, 36지구대로 구성되어 있다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 남부경찰서 서대명지구대로 70명이다. 서대명지구대의 순찰차는 5대, 오토바이는 4대, 관할인구는 80,703명, 관할면적 7.41, 5대범죄 91건, 교통사고 65건, 112신고 621건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 달성경찰서 현풍지구대로 21,366명이고, 이 지구대의 관할면적은 121.93 평방 km이고 근무인원은 33명이다. 관할면적이 넓은 것으로 보아서 도시의 외곽지역인 것으로 판단된다. 관할인구가 가장 많은 곳은 달성경찰서 성서지구대로 137,599명이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 2.07 평방 km로 동부경찰서 남신암지구대로 51명이 근무하고, 관할인구는 54,403명, 56건의 5대범죄, 56건의 교통사고, 328건의 112신고가 1개월 동안 발생하였다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 달성경찰서 현풍지구대로 121.93 평방 km이다.

112건수가 많은 지구대는 달서경찰서 성서지구대로 965건이다. 이 성서지구대는 관할인구가 가장 많기도 하고 112신고도 대구에서 가장 많다. 112건수가 1000건이상 되는 곳은 없다. 비슷한 인구를 가진 인천과 비교했을 때 112건수가 1,000건 이상되는 곳은 인천의 경우 9개 지구대가 있었는데, 대구에는 한 곳도 없다. 전체 112건수도 인천은 24,408건이고, 대구는 17470건이다. 인천과 대구를 비교했을 때 인천의 치안수요가 더 많지만 전체지구대 인력에서 인천은 1,537명, 대구는 1959명으로 대구가 422명이 많다. 인천지방경찰청이 치안수요가 더 많은 것으로 나타난 것은 수도권으로 경기, 서울과 인접하고 있고 인구의 이동성이 많고 인구가 밀집한 수도권의 일부이기 때문으로 분석된다. 앞으로 인력배치에 있어서는 대구는 줄이고 그 인력을 인천에 재배치해야 할 것으로 판단된다.

〈표 17〉 대구지방경찰청 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	중부 (1)	달성	62	4	3	23,920	2.12	11283	109	55	490
2		남산	63	4	4	38,333	2.41	15906	88	39	453
3		삼덕	64	4	4	25,409	2.29	11096	72	51	401
4	동부 (1)	큰고개	52	3	3	53,015	3.13	16938	16	42	396
5		남신암	51	3	4	54,403	2.07	26282	56	56	328
6		역전	53	3	4	42,603	2.2	19365	56	58	532
7		안심	60	5	4	74,274	42.23	1759	60	37	601
8		동촌	58	5	3	98,359	49.03	2006	58	62	567
9	서부 (1)	평산	51	3	3	67,664	2.32	29166	92	46	488
10		서도	66	5	4	87,701	2.82	31100	116	64	733
11		이현	55	4	4	72,820	8.39	8679	48	53	458
12		비원	46	3	2	45,881	6.42	7147	55	28	377
13	남부 (1)	봉천	59	4	4	56,963	7.35	7750	53	72	466
14		동대명	59	4	4	43,985	2.69	16351	70	46	437
15		서대명	70	5	4	80,703	7.41	10891	91	65	621

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
16	북부 (1)	강북	55	4	4	120,630	50.66	2381	63	93	75
17		고성	54	4	3	58,859	4.2	14014	65	130	573
18		노원	49	3	3	27,372	8.64	3168	43	75	753
19		동천	58	5	3	122,450	20.49	5976	80	86	615
20		북현	54	4	4	72,508	7.44	9746	77	60	681
21		산격	54	4	3	57,434	4.74	12117	66	79	410
22	수성 (1)	고산	51	3	4	92,620	38.23	2423	39	101	336
23		만촌	56	4	3	72,429	7.4	9788	38	168	398
24		범어	59	4	4	74,417	3.62	20557	53	157	461
25		상동	58	4	4	62,284	8.55	7285	57	142	459
26		지산	53	4	4	95,055	13.84	6868	50	86	447
27		황금	48	3	4	48,324	4.92	9822	24	51	247
28	달서 (1)	송현	60	5	4	113,548	12.4	9157	144	91	737
29		두류	56	4	4	62,934	4.55	13832	106	79	674
30		성서	61	5	3	137,599	15.14	9088	168	153	965
31		월배	48	4	3	106,188	19.26	5513	75	53	417
32		분리	58	5	3	95,548	4.95	19303	109	107	860
33		상인	49	3	3	86,754	5.96	14556	66	61	453
34	달성 (1)	화원	39	3	4	65,940	76.63	861	45	44	308
35		다사	37	3	4	35,914	73.37	490	5	13	78
36		현풍	33	3	3	21,366	121.93	175	16	11	175
계	8	36	1,959	140	128	2,496,206	649.8	3842	2,434	2,614	17,470

울산지방경찰청은 4개 경찰서, 15지구대, 1개 특수파출소로 구성되어 있다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 중부경찰서 병영지구대로 58명이다. 병영지구대의 순찰차는 5대, 오토바이는 4대, 관할인구는 114,312명, 관할면적 14.57, 5대범죄 64건, 교통사고 44건, 112신고 176건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 서부경찰서 두동지구대로 7,644명이고, 이 지구대의 관할면적은 142.05 평방 km이고 근무인원은 22명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 중부경찰서 병영지구대로 114,312명이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 3.84 평방 km로 남부경찰서 신정지구대로 53명이 근무하고, 관할인구는 66,762명, 53건의 5대범죄, 33건의 교통사고, 7227건의 112신고가 1개월 동안 발생하였다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 서부경찰서 언양지구대로 285.78 평방 km이다.

112건수가 많은 지구대는 남부경찰서 삼산지구대로 959건이다. 112건수가 1000건 이상 되는 곳은 1곳도 없다.

<표 18> 울산지방 경찰청 지구대와 파출소 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	중부 (1)	병영	58	5	4	114,312	14.57	7846	64	44	176
2		학성	54	5	4	101,391	11.52	8801	74	44	131
3		태화	46	3	3	85,892	16.46	5218	68	36	106
4		농소	46	3	3	113,069	80.84	1399	49	47	122
5	남부 (1)	신정	53	4	4	66,762	3.84	17386	53	33	722
6		삼산	55	5	3	50,999	7.37	6920	68	63	959
7		야음	53	5	4	108,866	46.78	2327	45	33	669
8		옥동	48	4	4	82,055	132.17	621	52	30	610
9		온양	33	3	2	51,697	136.4	379	24	34	355
10	동부 (1)	방어진	47	4	3	86,940	12.37	7028	166	42	686
11		전하	42	3	3	68,825	10.33	6663	60	16	323
12		남목	46	3	4	51,914	25.55	2032	131	37	299
13	서부 (1)	무거	42	4	3	107,748	54.51	1977	83	72	558
14		연양	34	4	4	49,949	285.78	175	63	33	228
15		두동	22	2	2	7,644	142.05	54	4	5	26
계	4	15	240	53	772,315	376,657.25	34,674.29	1171	744	4,019	2,142
파출소	동부	강동	16	1	2	4,950	60.61	82	26	2	28

충남지방경찰청의 일부인 대전지역은 5개 경찰서, 17지구대로 구성되어 있다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 북부경찰서 신탄진지구대로 66명이다. 신탄진지구대의 순찰차는 5대, 오토바이는 5대, 관할인구는 83,522명, 관할면적 56.99, 5대범죄 44건, 교통사고 36건, 112신고 598건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 동부경찰서 대전역지구대로 41,519명이고, 이 지구대의 관할면적은 3.09 평방 km이고 근무인원은 57명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 둔산경찰서 둔산지구대로 148,325명이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 3.09 평방 km로 동부경찰서 대전역지구대이다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 북부경찰서 대덕밸리지구대로 93.13 평방 km이다.

112건수가 가장 많은 지구대는 중부경찰서 중앙로지구대로 1,302건이다. 112건수가 1000건이상 되는 곳은 중앙로(1,302), 둔산(1,241)으로 2개의 지구대이다.

〈표 19〉 대전지역 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	중부 (1)	중앙로	51	4	4	50,290	3.49	14410	84	11	1,302
2		남대전	50	5	5	58,620	56.91	1030	34	75	781
3		서대전	52	5	4	89,092	6.88	12949	43	96	927
4		유등	51	5	4	102,823	43.4	2369	56	60	910
5	동부 (1)	용진	55	4	3	81,036	5.45	14869	96	89	850
6		대전역	54	4	3	41,519	3.09	13437	47	85	746
7		판암	38	3	3	48,043	71.29	674	18	22	235
8		중리	55	4	4	118,516	9.97	11887	76	149	931
9		가양	42	4	4	85,166	9.64	8835	61	85	584
10	서부 (1)	도마	47	3	3	82,439	11.02	7481	38	30	560
11		내동	55	4	4	97,374	5.378	18106	50	35	668
12		구봉	41	3	4	73,842	64.95	1137	10	17	241
13	북부 (1)	신탄진	58	5	5	83,522	56.99	1466	44	36	598
14		대덕밸리	50	4	6	110,323	93.13	1185	60	35	451
15	둔산 (1)	둔산	56	4	4	148,325	8.00	18541	79	285	1,241
16		월평	49	3	3	110,993	7.00	15856	56	110	847
17		유성	50	4	3	94,509	85.00	1112	77	243	898
계	5	17	854	68	66	1,476,432	541,588	2726	929	1,463	12,770

전남지방경찰청의 일부인 광주지역은 5개 경찰서, 20지구대로 구성되어 있다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 동부경찰서 금남지구대로 66명이다. 금남지구대의 순찰차는 5대, 오토바이는 5대, 관할인구는 24,802명, 관할면적 2.85, 5대범죄 87건, 교통사고 40건, 112신고 857건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 광산경찰서 용진지구대로 9,369명이고, 이 지구대의 관할면적은 102.05 평방 km이고 근무인원은 32명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 서부경찰서 금호지구대로 137,088명이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 2.85 평방 km로 동부경찰서 금남지구대이다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 용진지구대로 102.05 이다.

112건수가 많은 지구대는 북부경찰서 역전지구대로 1,411건이다. 112건수가 1000건이상 되는 곳은 상무(1,246), 역전(1,411), 월곡(1,167), 송정(1,098), 첨단(1,348)으로 5개의 지구대이다. 112건수가 857건인 금남지구대가 66명인데 비하면, 1,000건 이상인 상무는 55명, 역전은 55명, 월곡은 56명, 첨단은 60명으로 112신고건수에 따른 인력배치는 이루어지지 않은 것으로 분석된다. 비슷한 인구를 가진 대전과 비교하면 대전은 5대범죄 929건, 교통사고 1,463건, 112신고 12,770건인데, 광주는 5대범죄 1,578건, 교통사고 1,214건, 112신고 14,464건으로 대전이 인구가 10만이상 많은데도 불구하고 5대범죄는 광주가 650건이 많고, 교통사고는 대전이 250건 많으며, 112건수는 광주가 1700여건이 많다. 대체로 광주지역의 치안수요가 대전보다 많다는 것으로 분석된다. 경찰관 수는 대전이 854명, 광주가 966명으로 112명이 광주가 많다. 따라서 반드시 관할인구에 의해 치안수요가 결정되는 것은 아닌 것으로 분석된다.

<표 20> 광주지역 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	동부 (1)	금남	66	5	5	24,802	2.85	9702	87	40	857
2		무등	42	4	4	45,330	42.35	1070	66	40	292
3		신수	42	3	4	48,853	4.64	10529	53	25	505
4	서부 (1)	농성	49	3	5	67,633	4.20	16103	105	42	755
5		화정	50	3	4	50,446	3.40	14837	100	81	757
6		금호	53	4	4	137,088	29.44	4657	92	78	847
7		상무	55	4	4	86,686	12.55	5907	147	114	1,246
8	남부 (1)	방림	45	3	4	80,503	5.19	15511	79	45	524
9		백운	46	3	4	59,274	5.30	11184	87	56	564
10		효덕	37	3	4	44,860	51.25	875	65	49	369
11	북부 (1)	우산	45	3	3	50,686	7.00	7241	80	31	383
12		문흥	45	3	3	69,040	52.64	1312	69	38	229
13		운암	43	3	3	70,213	8.01	8766	77	65	201
14		역전	55	3	3	56,666	7.69	7369	98	73	1,411
15		두암	45	3	3	74,279	4.32	17194	55	85	780
16		일곡	47	3	3	114,542	42.12	2719	102	85	804
17	광산 (1)	월곡	56	4	3	75,278	32.50	2316	75	88	1,167
18		용진	32	2	3	9,369	102.05	92	9	21	327
19		송정	53	4	6	67,200	83.14	808	45	51	1,098
20		첨단	60	4	3	112,540	22.35	5035	87	107	1,348
계	5	20	966	67	75	1,345,288	522.99	2572	1,578	1,214	14,464

경기지방경찰청의 수원지역은 인구가 100만명이 넘어섰는데도 불구하고, 2개 경찰서 10개 지구대로 구성되어 있다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 남부경찰서 매산지구대로 63명이다. 매산지구대의 순찰차는 4대, 오토바이는 4대, 관할인구는 96,418명, 관할면적 5.31, 5대범죄 166건, 교통사고 98건, 112신고 1,139건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 남부경찰서 인계지구대로 47,604명이고, 이 지구대의 관할면적은 3.62 평방 km이고 근무인원은 49명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 남부경찰서 영통지구대로 135,590명이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 3.62 평방 km로 인계지구대이다. 이 인계지구대는 관할인구와 관할면적이 가장 적다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 중부경찰서 북문지구대로 24.00 평방 km이다.

112건수가 많은 지구대는 남부경찰서 매산지구대로 1,139건이다. 이 매산지구대는 112신고 건수도 가장 많고 근무인원도 제일 많은 63명이 근무한다. 112건수가 1,000건 이상 되는 곳은 서호(1,037), 서문(1,068), 북문(1,105), 동문(1,099), 파정(1,060), 매산(1,139)으로 6개지구대이다. 10개의 지구대중 6개의 지구대가 112건수가 1,000건을 넘어서는 것이다.

비슷한 인구를 가진 울산과 비교하면 울산은 근무인원 679명, 인구 1,148,063명, 관할면적 980.54 평방 km, 5대범죄 1,004건, 교통사고 569건, 112신고 5,970건이다. 이에 비하여 수원은 근무인원 491명, 인구 1,079,802명, 관할면적 133.91이고, 5대범죄 837건, 교통사고 796건, 112신고 9,488건이다. 5대범죄의 경우 울산이 170건 더 많을 것을 제외하고 교통사고와 112건수는 각각 130건, 3500건 정도 수원이 더 많다. 수치상으로는 수원이 더 치안수요가 더 많은 것으로 나타나고 있다. 그런데 근무인원은 울산이 679명, 수원이 491명으로 188명 더 울산이 더 많다. 이는 치안수요에 비교하여 울산이 수원보다 더 많은 인력이 배치되었음을 의미한다. 수원은 1000만인구의 도청소재지이고 인구의 이동성이 있어서 사건에 있어서 더 많이 발생하는 것으로 분석된다. 이러한 수원경찰의 근무여건은 빠른 시일내에 개선되어야 할 것으로 판단된다.

〈표 21〉 수원지역 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	중부 (1)	서호	46	3	3	127,328	27.86	4570	52	73	1,037
2		서문	47	4	4	102,819	6.10	16856	62	78	1,068
3		북문	48	4	3	126,000	24.00	5250	44	62	1,105
4		동문	49	4	3	75,873	6.78	11191	46	37	1,099
5		과정	50	3	4	130,558	16.61	7860	64	49	1,060
6	남부 (1)	매산	63	4	4	96,418	5.31	18158	166	98	1,139
7		인계	49	3	3	47,604	3.62	13150	113	110	950
8		곡선	42	3	3	105,000	13.31	7889	90	94	636
9		매탄	49	3	3	132,612	17.58	7543	124	111	779
10		영통	48	3	2	135,590	12.74	10643	76	84	615
계	2	10	491	34	32	1,079,802	133.91	8064	837	796	9,488

본논문에서 분석된 수원을 제외한 경기지방경찰청은 30개 경찰서, 106지구대로 구성되어 있다. 특수과출소는 자료를 수집하지 못하였다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 광명경찰서 광명지구대로 64명이다. 광명지구대의 순찰차는 5대, 오토바이는 4대, 관할인구는 110,902명, 관할면적 18.95, 5대범죄 144건, 교통사고 62건, 112신고 841건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 연천경찰서 왕징지구대로 7,421명이고, 이 지구대의 관할면적은 175.09 평방 km이고 근무인원은 19명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 용인경찰서 수지지구대로 260,107명이다. 수지지구대의 근무인원은 47명, 관할면적 42.01 평방 km, 5대범죄 72건, 교통사고 54건, 112신고건수 1,041건으로 치안수요가 인력에 비교하여 많은 편에 속한다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 1.54 평방 km로 성남중부경찰서 수진지구대로 53명이 근무하고, 관할인구는 60,128명, 43건의 5대범죄, 21건의 교통사고, 656건의 112 신고가 1개월 동안 발생하였다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 가평경찰서 읍내지구대로 374.85 평방 km이고, 근무인원 21명, 관할인구 22,551명, 5대범죄 17건, 교통사고 24건, 112신고 221건이다.

112건수가 많은 지구대는 시흥경찰서 정왕지구대로 1,567건이다. 이 정왕지구대는 근무인원 58명, 관할인구가 151,970명, 관할면적 34.74, 5대범죄 376건, 교통사고

188건으로 치안수요가 많은 지구대 중의 하나이다. 112건수가 1,000건 이상 되는 곳은 성남남부 성호(1,050), 부천남부 소사(1,171), 부천중부 중동(1,273), 고양 행신(1,006), 안산 고잔(1,195), 안산 본오(1,177), 원산 원곡(1,121), 시흥 정왕(1,567), 평택(1,042), 용인 수지(1,041)로 총 10개의 지구대이다. 이러한 지구대는 대부분 인력이 투입되어야 할 곳으로 판단된다.

인구가 비슷한 서울과 비교했을 때(과출소 관련 변수들은 제외하고) 서울은 31개 경찰서 141지구대, 근무인원 8,884명, 인구 9,996,392명, 면적 586.1, 5대범죄 13,116건, 교통사고 18,042건, 112신고 162,724건이고, 경기도는 근무인원 4,468명, 인구 9,015,094명, 면적 7,713.81, 5대범죄 7,052건, 교통사고 5,888건, 112신고 61,295건으로 나타나고 있다(수원시 제외하고). 비슷한 인구임에도 불구하고 서울이 4400명 정도 근무인원이 많고, 면적은 경기도가 13배 넓다. 5대범죄는 서울이 5,000건 이상 많고, 112건수도 서울이 10만 건 이상 많다. 이는 경기도에 살더라도 직장이나 활동근거지가 서울이기 때문에 사건건수가 경기도보다 현격하게 많은 것으로 분석된다. 근무인력을 부산과 비교했을 때 부산이 3,344명이고 경기도는 4,468명으로 인구는 2.5배 많지만 부산보다 천여 명 정도 많은 근무인력을 가지고 있다(수원을 제외한 경우임). 부산이 남부권의 중심도시이고 사람들이 모여드는 서울과 비슷한 입지라고 하더라도 상대적으로 부산에 인력이 초과배치된 것으로 판단된다. 112건수도 부산이 42,692건, 경기도가 61,295건으로 2만건 정도 많은데, 인력은 천여명 정도 경기도가 더 많다. 따라서 경기도는 인력이 치안수요에 비교하여 적게 배치되어 있고, 부산은 치안수요에 비교하여 과다 배치되었음을 알 수 있다.

<표 22> 경기지역 지구대 현황(수원제외)

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	안양 (1)	안양	55	3	3	81,618	6.81	11985	56	28	682
2		범계	53	3	4	124,508	4.15	30002	43	34	697
3		명학	53	3	3	69,126	7.8	8862	46	25	650
4		호계	54	3	3	120,028	4.95	24248	57	35	720
5		석수	57	4	5	117,284	21.16	5543	55	27	647

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
6	과천 (1)	과천	48	3	3	63,066	35.85	1759	54	71	397
7		인덕원	46	3	3	93,706	24.22	3869	72	78	533
8		비산	49	3	3	115,492	11.97	9649	96	61	490
9	군포 (1)	군포	53	4	3	134,559	10.04	13402	52	58	795
10		의왕	51	4	3	96,000	32.18	2983	39	67	511
11		산본	58	4	5	144,581	20.76	6964	47	70	818
12	성남 중부 (1)	단대	47	3	3	50,723	3.22	15753	13	18	341
13		수진	53	3	3	60,128	1.54	39044	43	21	656
14		신흥	54	3	4	67,473	1.92	35142	58	15	655
15		태평	54	3	3	74,038	8.78	8433	34	23	618
16	성남 남부(1)	금광	49	3	1	118,345	4.44	26654	140	62	825
17		성호	63	4	2	77,108	7.07	10906	178	105	1,050
18		대원	50	3	2	78,448	14.89	5269	107	83	625
19	분당(1)	야탑	48	3	3	130,371	10.49	12428	32	21	562
20		서현	47	4	3	154,518	14.96	10329	55	46	715
21		금곡	48	3	3	151,907	10.34	14691	65	44	701
22	부천 남부(1)	송내	48	3	3	68,006	3.46	19655	64	19	839
23		소사	53	4	3	93,325	4.54	20556	140	36	1,171
24		상동	51	3	3	111,337	4.11	27089	121	29	869
25		역곡	50	3	4	106,155	8.82	12036	96	27	839
26	부천 중부(1)	중앙	50	3	3	61,034	2.07	29485	39	51	996
27		준희	47	3	3	89,021	9.26	9614	147	74	893
28		중동	55	4	3	145,438	9.83	14795	148	185	1,273
29		내동	47	3	3	74,289	13.07	5684	66	121	860
30		원종	47	3	3	114,242	6.51	17549	102	118	851
31	의정부 (1)	금오	47	4	3	135,850	19.74	6882	76	82	779
32		가능	54	4	3	104,233	12.85	8112	146	68	901
33		신곡	53	4	3	98,538	13.29	7414	129	66	902
34	양주 (1)	동두천	41	4	4	79,780	95.68	834	101	60	345
35		덕계	37	3	3	92,091	87.62	1051	68	101	387
36		광적	35	3	3	47,327	124.18	381	31	53	158
37	고양 (1)	화정	51	3	2	130,562	10.55	12376	61	93	952
38		원당	50	3	3	87,992	45.82	1920	63	78	843
39		신도	47	3	3	47,446	63.79	744	27	34	393
40		행신	60	4	4	122,393	45.28	2703	65	80	1,006
41	일산 (1)	주엽	54	4	3	136,194	16.32	8345	58	121	954
42		마두	54	4	3	119,884	13.87	8643	47	102	770
43		대화	49	3	3	107,847	38.31	2815	22	59	652
44		탄현	48	3	3	135,647	37.48	3619	36	75	633
45	광명 (1)	광명	64	5	4	110,902	18.95	5852	144	62	841
46		철산	53	4	3	102,590	3.15	32568	93	42	621
47		하안	53	5	4	124,024	16.42	7553	87	41	580
48	안산 (1)	고잔	58	4	3	143,500	15.74	9117	98	70	1,195
49		일동	57	4	4	125,605	20.49	6130	76	58	889
50		호수	50	3	3	123,485	36.00	3430	55	46	791
51		본오	58	4	3	177,100	11.05	16027	83	49	1,177
52		원곡	58	4	4	106,105	17.18	6176	92	64	1,121
53	시흥(1)	신천	50	4	4	128,991	33.06	3902	217	117	946
54		정왕	58	5	4	151,970	34.74	4375	376	188	1,567
소계	15	54	2,777	189	172	5,725,930	1,150.77	4976	4,516	3,461	41,682

<표 22-1> 경기지역 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
55	평택(1)	평택	53	5	4	136,404	52.06	2620	159	132	1,042
56		안중	48	5	4	57,385	204.31	281	59	95	464
57		송탄	51	5	4	162,684	93.89	1733	115	92	610
58	남양주(1)	금곡	39	3	2	106,240	72.29	1470	55	43	663
59		마석	34	3	2	75,466	140.50	537	56	22	380
60		와부	28	2	2	64,445	93.80	687	50	31	353
61		진접	42	4	3	111,456	94.74	1176	67	35	562
62	구리(1)	수택	41	3	2	54,641	4.13	13230	49	30	795
63		토평	33	2	2	58,876	16.58	3551	36	43	608
64		인창	33	3	3	69,277	12.59	5503	28	31	456
65	화성(1)	오산	35	3	2	125,973	42.75	2947	123	115	939
66		태안	28	3	2	121,148	42.75	2836	49	67	597
67		남양	24	2	3	25,208	98.75	255	15	25	149
68		발안	24	2	3	21,136	82.00	258	19	35	151
69	파주(2)	봉담	30	3	2	43,307	108.02	401	34	56	273
70		금촌	31	3	3	82,070	50.74	1618	68	67	627
71		교하	26	3	3	56,530	118.02	479	26	29	190
72		파주	25	3	4	30,566	103.34	296	3	25	111
73		문산	24	3	4	34,905	218.61	160	9	27	147
74	용인(1)	중앙	32	2	2	73,932	107.64	687	41	49	609
75		동부	30	2	2	68,106	67.35	1011	38	26	513
76		구갈	45	4	3	202,299	57.53	3516	75	71	995
77		수지	47	3	3	260,107	42.01	6192	72	54	1,041
78	광주(1)	양지	34	3	3	31,451	183.7	171	18	16	150
79		경안	40	3	3	93,434	90.55	1032	123	115	726
80		하남	49	4	5	114,846	36.15	3177	438	312	788
81	이천(2)	곤지암	37	3	3	55,665	184.83	301	56	69	313
82		창전	38	4	3	85,985	64.23	1339	61	86	651
83		남천	36	4	5	59,483	127.02	468	19	45	365
84		도드람	28	3	3	23,005	123.30	187	15	14	113
85		청미	28	3	3	25,664	146.68	175	5	36	72
86	포천(2)	소홀	27	3	2	46,667	82.23	568	49	42	330
87		포천	31	4	3	54,833	167.56	327	45	39	486
88	김포(2)	영북	21	2	2	17,218	142.95	120	11	21	75
89		사우	44	4	3	121,691	46.92	2594	85	71	583
90		양촌	31	3	2	48,554	96.01	506	49	54	263
91		통진	31	3	3	37,907	136.90	277	32	42	264
92	안성(2)	동부	27	3	2	20,573	152.07	135	4	7	65
93		창전	36	4	4	39,965	152.72	262	37	20	185
94		석정	29	3	3	46,867	95.79	489	27	17	213
95	여주(3)	공도	35	4	4	54,640	153.90	355	27	24	190
96		홍문	33	3	3	56,101	212.90	264	48	22	348
97		가남	28	3	3	28,559	200.40	143	16	10	95
98	양평(3)	급사	26	3	3	16,467	161.80	102	6	8	58
99		양근	34	4	4	35,549	154.09	231	33	23	253
100		양수	27	3	3	19,183	218.29	88	12	13	77
101		용문	33	4	4	24,618	385.58	64	17	18	112

102		읍내	21	2	3	22,551	374.85	60	17	24	221
103	가평(3)	청평	23	2	2	18,487	253.74	73	13	36	170
104		현리	19	2	2	14,214	214.52	66	3	16	62
105	연천(3)	전곡	23	2	2	25,405	103.87	245	19	20	96
106		왕정	19	2	2	7,421	175.09	42	5	7	14
소계	15	52	1,691	161	151	3,289,164	6,563.04	501.16	2,536	2,427	19,613
총계	30	106	4,468	350	323	9,015,094	7,713.81	1169	7,052	5,888	61,295

강원지방경찰청은 17개 경찰서, 50지구대, 16개의 특수파출소로 구성되어 있다. 근무 인원이 가장 많은 지구대는 강릉경찰서 남부지구대로 40명이다. 남부지구대의 순찰차는 4대, 오토바이는 4대, 관할인구는 74,559명, 관할면적 191.16, 5대범죄 45건, 교통사고 30건, 112신고 279건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 영월경찰서 중동지구대로 4,913명이고, 이 지구대의 관할면적은 435.71 평방 km이고 근무인원은 24명이다. 영월 경찰서 영동, 중동, 주천은 각각 23, 24, 24명이 근무하는데 치안수요를 반영하지 않고 인력을 3개가 균등하게 배분한 느낌이다. 영월지구대는 112건수가 158건, 중동은 52건, 주천은 111건으로 나타나고 그 중 중동이 가장 작은 통계를 가지고 있는데, 인력은 거의 동일하게 배분되어 있다. 관할인구가 가장 많은 곳은 춘천 남부지구대 105,000명이다. 남부지구대의 관할면적은 137.89이고, 5대범죄 36, 교통사고 27, 112신고 589이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 4.08 평방 km로 원주경찰서 중앙지구대로 32명이 근무하고, 관할인구는 38,118명, 36건의 5대범죄, 51건의 교통사고, 344건의 112신고가 1개월 동안 발생하였다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 인제경찰서 중부지구대로 1220.35 평방 km이고, 이 지구대의 인구는 25,174명, 5대범죄 11, 교통사고 26, 112신고 118건이다. 서울, 부산 등 대도시의 면적보다 넓다. 서울 지구대 관할면적의 총합은 586.1 평방 km이고, 부산은 733.09 평방 km인데 비하여 600-700평방km 더 넓은 것이다.

112건수가 많은 지구대는 강릉경찰서 중부지구대로 690건이다. 112건수가 1000건이

상 되는 곳은 1개도 없고, 500건 이상은 춘천 남부(589), 강릉 중부(690) 뿐이다. 관할 면적이 300 평방 km 이상인 지구대는 춘천 신북(329.40), 강릉 중부(352.80), 강릉 북부(358.2), 속초 양양(564.39), 삼척 원덕(328.13), 영월 중동(435.71), 주천(407.71), 정선 동부(626.30), 홍천 희망(334.63), 평창 평창(391.50), 평창 중부(513.10), 횡성 횡성(458), 횡성 동부(415), 인제 중부(1220.35), 인제 남부(472), 철원 김화(464.81), 화천 중부(622.57), 양구 중부(639.18)로 18개 지구대이다. 특수파출소의 관할면적도 대체로 100평방 km를 넘고, 홍천경찰서 내면파출소의 경우 관할면적이 447.96 평방 km이고, 관할인구는 3,787명, 5대범죄 1건, 교통사고 1건, 112신고 2건이다. 이러한 관할면적이 넓은 지역은 112신고를 받더라도 10km 이상을 운행해야 한다면 10분이상이 소요될 수 있어서 신속한 대처가 어려운 점이 있다.

〈표 23〉 강원지역의 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	춘천(1)	중부	39	3	2	34891	7	4984	21	30	481
2		후평	33	3	3	57693	127.81	451	23	14	466
3		서부	34	3	3	34415	71.59	481	9	15	293
4		남부	39	4	3	105000	137.89	762	36	27	589
5		신북	34	3	5	26294	329.40	80	5	9	123
6		소양로	32	3	3	12125	12	1010	4	5	102
7		서남	31	3	5	8300	411.08	20	2	8	81
8	강릉(1)	중부	53	5	5	79733	352.80	226	125	76	690
9		동부	36	3	3	49638	17.17	2891	47	62	338
10		남부	40	4	4	74559	191.16	390	45	30	279
11		북부	41	3	4	35690	358.2	100	31	14	118
12	원주(1)	중앙	32	3	2	38118	4.08	9343	36	51	344
13		봉산	27	3	3	38478	126.84	303	20	35	156
14		문막	27	3	3	25722	276.44	93	15	18	71
15		홍업	27	3	2	32519	143.81	226	14	30	154
16		북원	30	3	3	41211	92.93	444	16	44	294
17		단계	32	3	3	42406	13.95	3040	65	70	479
18		단관	32	3	2	68863	199.23	346	45	52	311
19	동해(2)	천곡	34	4	3	32809	15.86	2069	44	29	240
20		북평	34	4	3	38035	125.86	302	32	16	138
21		북호	40	3	5	35888	38.30	937	50	17	300
22	태백(2)	황지	25	4	3	29903	137.85	217	26	16	220
23		장성	21	3	2	15051	91.53	164	16	5	62
24	속초(2)	철암	18	2	3	8430	74.20	114	3	2	22
25		영랑	45	4	3	57959	32.84	1765	88	64	313
26		청초	38	4	4	31623	72.41	437	25	41	121
27		양양	40	4	5	25806	564.39	46	28	39	107

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
28	삼척(2)	성내	33	5	5	40255	152.79	264	49	34	271
29		근덕	21	2	3	7626	278.10	27	5	4	12
30		원덕	28	3	3	7388	328.13	23	4	9	33
31		도계	20	2	2	15114	221.07	68	5	3	32
32	영월(3)	영월	23	3	3	34925	283.62	123	12	15	158
33		중동	24	3	3	4913	435.71	11	0	5	52
34		주천	24	3	5	12076	407.81	30	3	5	111
35	정선(3)	동부	29	4	1	20156	626.30	32	8	7	53
36		남부	21	3	1	11021	178.19	62	10	4	45
37	홍천(3)	희망	37	5	5	43073	334.63	129	52	84	368
38		화촌	26	3	3	10319	498.30	21	10	21	25
39	평창(3)	평창	21	3	3	14896	391.50	38	7	2	37
40		중부	22	3	3	14632	513.10	29	5	11	35
41	횡성(3)	횡성	28	3	4	27827	458.00	61	12	20	96
42		동부	28	3	4	14508	415.00	35	5	8	29
43	고성(3)	금강	22	2	3	15703	292.46	54	23	7	55
44		수성	24	3	3	18100	229.43	79	10	9	69
45	인제(3)	중부	34	5	7	25174	1220.35	21	11	26	118
46		남부	15	2	2	6896	472.00	15	7	1	7
47	철원(3)	김화	32	3	4	26446	464.81	57	4	17	87
48		동송	21	2	3	22851	246.76	93	9	8	102
49	화천(3)	중부	24	4	4	16008	622.57	26	6	7	57
50	양구(3)	중부	32	5	6	20693	639.18	32	7	7	101
계	17	50	1503	164	169	1,511,759	13,736.43	110	1135	1133	8845

<표 23-1> 강원지방경찰청 특수파출소 현황

연번	경찰서	파출소	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	강릉(1)	옥계	8	1	1	5,537	148.00	37	1	1	2
2	속초(2)	현남	10	1	1	3,898	64.29	61	3	8	18
3	삼척(2)	하장	7	1	1	1,799	328.13	6	0	2	2
4	정선(3)	임계	7	1	1	4,440	244.16	18	0	0	1
5		고한	8	1	1	5,913	52.32	113	4	2	12
6		신동	7	1	2	4,832	119.70	40	1	0	5
7	홍천(3)	남면	7	1	1	6,782	120.99	56	0	13	18
8		서면	7	1	2	3,466	123.42	28	3	6	8
9		서석	7	1	1	4,243	225.25	19	0	2	6
10		내면	7	1	1	3,787	447.96	9	1	1	2
11	평창(3)	진부	10	1	1	10,450	394.10	27	3	2	15
12		도암	10	1	1	6,473	222.10	29	6	5	7
13	횡성(3)	서원	9	1	2	2,306	124.00	19	0	0	3
14	화천(3)	사내	8	1	1	5,682	151.20	38	3	0	14
15		간동	7	1	1	2,618	129.00	20	0	0	1
16	양구(3)	해안	7	1	1	1,453	61.52	24	0	1	1
계	9	16	126	16	19	73,679	2,956.14	25	25	43	115

충북지방경찰청은 11개 경찰서, 40지구대이다. 특수파출소는 자료수집이 되지 않았다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 청주 동부경찰서 용암과 사천지구대로 각각 49명이다. 용암지구대의 순찰차는 5대, 오토바이는 3대, 관할인구는 123,189명, 관할면적 32.50, 5대범죄 36건, 교통사고 74건, 112신고 709건이다. 사천지구대는 각각 81537명, 130.30, 26, 50, 379건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 옥천경찰서 안내지구대로 4,498명이고, 이 지구대의 관할면적은 96.00 평방 km이고 근무인원은 15명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 청주 동부 경찰서 용암지구대이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 2.70 평방 km로 청주 동부경찰서 영운지구대로 43명이 근무하고 관할인구는 37,984명, 41건의 5대범죄, 33건의 교통사고, 576건의 112신고가 1개월 동안 발생하였다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 괴산경찰서 증평지구대로 462.90이고, 이 지구대의 인구는 25,701명, 5대범죄 9, 교통사고 24, 112신고 106건이다.

112건수가 가장 많은 지구대는 청주 서부경찰서 송정지구대로 993건이다. 112건수가 1,000건이상 되는 곳은 1개도 없고, 500건이상은 청주 동부경찰서의 내덕(571), 용암(709), 영운(576), 청주 서부경찰서의 사창(695), 송정(993), 가경(747), 분평(718)으로 7개 지구대이다. 관할면적이 300 평방 km이상인 지구대는 청주 동부 가덕(367.50), 충주 업정(441.38), 제천 봉양(306.60), 제천 수산(369.10), 영동 황간(328.21), 괴산 증평(462.90), 단양 가곡(359.16)으로 7개 지구대이다. 가장 적은 인력이 근무하는 곳은 옥천경찰서 안내, 청산 지구대로 15명이다.

안내지구대는 관할인구 4,498명, 관할면적 96, 5대범죄 1, 교통사고 4, 112건수 10, 청산지구대는 각각 7,368명, 면적 157, 5대범죄 1, 교통사고 4, 112건수 3건이다. 안내와 청산지구대는 동일한 15명이 배치되어 있는데 치안수요는 거의 비슷하고 인구는 청산 지구대가 3000여명이 많고, 면적도 60 평방 km 더 많은데, 동일한 15명이 근무한다. 이는 관할면적이 넓고 치안수요가 적은 곳의 경우 고정배치 개념에 의하여 1개의 지구대

가 있으면 근무교대 등을 고려하여 치안수요에 관계없이 동일한 인원을 배치한 것으로 판단된다. 따라서 시골지역의 경우 수치로 나타나는 치안수요와 관계없이 경찰관서가 존재하면 치안공백상태가 발생하지 않도록 그 기관에 인력을 배치한 것으로 판단된다.

<표 24> 충북지역 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112전수
1	동부(1)	내덕	46	4	4	53,014	6.40	8283	28	48	571
2		용암	49	5	3	123,189	32.50	3790	36	74	709
3		영운	43	4	3	37,984	2.70	14068	41	33	576
4		가덕	46	4	5	27,841	367.50	76	12	26	117
5		사천	49	4	4	81,537	130.30	626	26	50	379
6	서부(1)	사창	43	3	3	63,564	8.74	7273	134	80	695
7		송정	48	3	3	76,549	16.99	4506	103	98	993
8		가경	45	3	3	105,995	42.34	2503	27	89	747
9		분평	47	4	4	139,897	17.28	8096	87	69	718
10		옥산	39	4	4	43,964	227.19	194	24	29	240
11	충주(2)	남이	31	3	3	19,786	125.14	158	6	15	191
12		중앙	36	4	3	60,491	30.67	1972	51	25	361
13		호암	37	4	4	45,971	194.27	237	45	27	216
14		연수	37	4	4	61,828	86.40	716	72	65	243
15		주덕	34	4	4	20,209	231.23	87	11	15	62
16	제천(2)	업정	36	4	6	25,622	441.38	58	7	17	40
17		역전	41	5	4	50,200	142.40	353	29	22	97
18		청천	34	4	3	57,162	91.20	627	29	33	275
19		봉양	31	3	3	31,512	306.60	103	6	19	94
20		수산	23	3	2	7,255	369.10	20	1	1	9
21	영동(3)	중앙	32	5	3	35,000	244.92	143	23	24	81
22		학산	20	3	3	9,400	271.88	35	3	3	18
23		황간	23	3	2	9,900	328.21	30	1	4	19
24		증평	39	5	3	25,701	462.90	56	9	24	106
25		괴산(3)	괴산	38	4	5	38,661	216.13	179	5	10
26	단양(3)	연풍	26	3	3	8,796	265.20	33	3	2	26
27		중앙	19	2	1	17,234	282.94	61	19	13	93
28		매포	17	2	2	13,802	9.43	1464	6	8	23
29		가곡	18	2	2	8,078	359.16	23	5	3	30
30		보은(3)	읍내	28	3	2	23,823	262.06	91	7	10
31	마로		19	2	2	10,754	158.26	68	0	3	13
32	회인		17	2	1	5,385	164.13	33	0	8	13
33	중앙		40	6	5	45,885	286.00	160	5	27	179
34	옥천(3)		안내	15	2	2	4,498	96.00	47	1	4
35	음성(3)	청산	15	2	2	7,368	157.00	47	1	4	3
36		설성	26	3	3	26,316	200.35	131	15	13	24
37		금왕	37	4	4	38,968	191.70	203	26	30	46
38		대소	21	2	2	21,121	88.83	238	7	9	25
39		진천(3)	상산	30	4	2	32,817	201.82	163	7	36
40	이월		32	4	3	26,728	195.26	137	3	24	94
계	11	40	1,307	139	124	1,543,805	7,312.51	211	921	1,094	8,476

충남지방경찰청의 충남지역은 14개 경찰서, 52지구대, 2특수파출소로 구성되어 있다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 천안경찰서 신안지구대로 48명이다. 신안지구대의 순찰차는 4대, 오토바이는 3대, 관할인구는 71,849명, 관할면적 22.78 평방 km, 5대범죄 105건, 교통사고 10건, 112신고 865건이다. 같은 천안의 쌍용지구대는 44명근무, 인구 136,441명, 면적 22.06 평방 km, 5대범죄 55, 교통사고 10, 112신고 520이다. 신안지구대와 쌍용지구대를 비교할 경우 쌍용지구대의 관할인구가 64,000여명 정도 많음에도 불구하고 치안수요는 신안지구대가 더 많은 것으로 수치상으로 나타나고 근무인원도 신안지구대가 4명이 많다. 치안수요는 관할인구와 비례관계는 아닐 수 있음을 나타내 주고 있다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 청양경찰서 비봉지구대로 8,264명이고, 이 지구대의 관할면적은 127.73 평방 km이고 근무인원은 21명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 천안의 쌍용지구대로 136,441명이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 22.06 평방 km로 천안의 쌍용지구대로 인구는 충남 지역에서 가장 많고, 면적은 가장 적다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 공주 유구지구대로 341.63 평방 km이고, 이 지구대의 인구는 25,196명, 5대범죄 22, 교통사고 11건, 112신고 114건이다.

112건수가 많은 지구대는 천안경찰서 신안지구대로 865건이다. 112건수가 1,000건 이상 되는 곳은 1개도 없고, 500건이상은 천안의 신안(865), 쌍용(520), 두정(636), 남산(567)이다.

〈표 25〉 충남지역 지역경찰 현황(대전 제외)

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	천안(1)	신안	48	4	3	71,849	22.78	3154	105	10	865
2		쌍용	44	4	3	136,441	22.06	6185	55	10	520
3		두정	43	4	2	89,086	22.45	3968	42	37	636
4		남산	45	4	7	77,152	136.47	565	56	90	567
5		병천	44	4	8	49,898	280.67	178	18	12	138
6		성환	41	4	5	87,521	161.82	541	56	45	363
7	서산(1)	중부	41	4	3	72,239	56.69	1274	16	44	263
8		태안	41	5	5	43,925	262.18	168	16	40	202
9		대산	28	3	4	26,550	187.28	142	4	13	69
10		해미	34	4	4	36,964	266.53	139	4	44	98
11		부석	29	3	3	17,415	210.69	83	2	8	36

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
12	논산(2)	논산	39	5	4	57,329	71.28	804	58	46	300
13		신계룡	38	4	4	46,320	229.97	201	16	11	137
14		강경	39	4	5	46,035	112.23	410	16	11	98
15		연무	39	4	5	36,705	202.06	182	10	14	85
16	아산(2)	온양	39	4	4	73,400	98.14	748	31	37	482
17		배방	36	4	4	62,400	118.79	525	31	35	335
18		신창	27	3	3	32,600	201.48	162	8	11	107
19		둔포	35	4	4	41,600	124.81	333	13	12	154
20	공주(2)	옥룡	31	4	3	32,954	165.45	199	65	27	313
21		신관	38	5	3	46,553	251.04	185	95	32	286
22		계룡	30	4	3	25,438	182.69	139	20	15	95
23		유구	34	4	3	25,196	341.63	74	22	11	114
24	보령(2)	대천	32	5	3	55,901	105.62	529	33	40	301
25		해•장	37	4	6	11,837	88.57	134	13	19	126
26		웅천	25	3	3	17,929	208.2	86	10	6	34
27		주포	27	3	5	22,732	193.65	117	6	11	38
28	당진(3)	중앙	39	5	6	56,447	218.85	258	42	58	98
29		합덕	34	4	5	39,182	187.15	209	19	21	51
30		석문	33	4	5	21,780	234.78	93	11	18	31
31	홍성(3)	오관	29	3	3	42,480	63.84	665	64	93	297
32		금마	20	3	3	17,446	115.65	151	4	11	29
33		서부	19	3	3	12,566	129.56	97	5	6	38
34		광천	22	3	3	20,775	120.02	173	6	12	54
35	예산(3)	예산	40	6	6	43,919	165.00	266	23	57	155
36		삽교	30	4	5	29,444	202.07	146	7	11	54
37		가야	29	4	4	22,050	175.88	125	8	7	62
38	부여(3)	백강	44	6	6	49,989	233.55	214	11	48	157
39		홍산	32	4	6	16,928	188.28	90	2	13	19
40		임천	31	4	5	16,348	202.75	81	4	10	23
41	서천(3)	금강	34	4	6	30,595	140.42	218	15	23	96
42		서림	34	4	6	22,687	134.59	169	11	10	76
43		동백	29	3	4	11,790	82.64	143	3	12	33
44	조치원(3)	도원	36	3	4	43,257	70.38	615	25	31	211
45		대평	25	3	3	25,458	156.55	163	3	77	43
46		운주	25	3	3	15,736	136.80	115	4	52	31
47	금산(3)	진악	28	3	4	31,804	154.51	206	20	25	134
48		태봉	23	3	4	15,435	185.78	83	15	9	54
49		봉황	22	3	4	13,182	235.43	56	3	5	26

연 번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
50	청양(3)	칠갑	25	4	3	17,301	170.57	101	6	17	74
51		정산	25	3	5	12,389	183.97	67	5	14	37
52		비봉	21	3	3	8,264	127.73	65	2	4	13
계	14	52	1,713	199	218	1,981,221	8,341.98	236	1,139	1,335	8,658
파출소	서산	안면	16	2	3	12,778	118.58	108	7	17	66
파출소	서산	원북	10	1	2	7,500	113.35	66	3	3	13

전북지방경찰청은 15개 경찰서, 65지구대로 구성되어 있다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 전주중부경찰서 아중지구대와 북부경찰서 모래내지구대로 각각 54명씩이다. 아중지구대의 순찰차는 5대, 오토바이는 4대, 관할인구는 71,278명, 관할면적 29.57평방 km, 5대범죄 59건, 교통사고 17건, 112신고 756건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 진안경찰서 운장지구대로 6,657명이고, 이 지구대의 관할면적은 330.54 평방 km이고 근무인원은 25명이다. 대체로 관할인구가 15,000에서 20,000만선일 경우 25 - 28명의 근무인원을 배정하고 관할인구가 6,000 - 15,000명 일 경우 22명에서 25명을 배치하고 있다. 이는 치안수요보다는 근무교대와 관서고정근무 등을 고려하여 대체로 지구대마다 22명 이상을 배치한 것으로 판단된다. 치안수요보다는 관서가 있으면 거기에 일정한 수의 경찰인력을 배치하는 형태로 판단된다. 따라서 치안수요는 없는데 이러한 방식으로 고정 배치해야 되는지를 고민해 봐야 한다. 일정한 지역에 경찰관서가 있고 넓은 관할면적을 가지고 있는 곳의 인력배치는 어떻게 해야 하는 것인가. 넓은 관할면적을 가진 시골지구대의 경우 일정 정도의 인력을 배치하는 수밖에 없다면 그 규모는 어떻게 해야 되는가, 이러한 문제를 해결해야 도시지역의 치안수요에 비교하여 인력이 부족한 지역에 인력을 전환배치할 수 있고, 전환배치의 규모를 명확하게 정할 수 있다.

관할인구가 가장 많은 곳은 전주 북부경찰서의 역전지구대 85,568명이다. 이 역전지구대의 근무인원은 48명, 관할면적은 15.30평방 km이고, 5대범죄 12, 교통사고 46, 112신고 405이다. 관할면적이 가장 적은 지구대는 5.02 평방 km로 북부경찰서 모래내

지구대이다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 장수경찰서 장계지구대로 378.24 평방 km이고, 이 지구대의 인구는 15,312명, 5대범죄 3, 교통사고 6, 112신고 36건이다.

112건수가 가장 많은 지구대는 전주북부 경찰서 모래내지구대로 810건이다. 112건수가 1000건 이상 되는 곳은 1개도 없고, 500건 이상은 전주중부의 남문(550), 효자(650), 아중(756), 평화(670), 전주 북부경찰서의 모래내(810), 서신(517), 공원(619)으로 7개의 지구대이다.

관할면적이 300 평방 km이상이 되는 곳은 진안 운장지구대(330.54), 장수 장계지구대(378.24)이다.

<표 26> 전북지방경찰청 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	전주중(1)	남문	53	5	4	30,897	5.41	5711	35	25	550
2		효자	53	5	5	85,277	19.96	4272	48	25	650
3		아중	54	5	4	71,278	29.57	2411	59	17	756
4		평화	47	4	5	85,568	34.12	2508	31	16	670
5		삼천	47	4	4	71,474	124.00	576	27	22	420
6	전주북(1)	모래내	54	3	3	41,968	5.02	8360	58	65	810
7		역전	48	3	3	62,721	15.30	4099	12	46	405
8		황방	50	4	5	50,497	84.29	599	31	34	309
9		서신	47	3	3	76,363	5.168	14776	35	59	517
10		공원	53	4	3	73,266	19.13	3830	31	49	619
11	군산(1)	중앙	45	4	2	29,634	6.45	4594	27	49	231
12		경장	45	4	2	66,879	24.31	2751	35	55	326
13		나운	43	4	1	70,927	28.18	2517	58	65	326
14		은과	41	4	3	43,872	61.94	708	25	63	272
15		서해	41	4	3	11,021	67.78	163	27	55	175
16		대야	32	3	4	16,933	94.44	179	6	21	173
17		임피	33	3	4	14,686	105.83	139	2	24	61
18	익산(1)	중앙	46	4	4	66,723	38.49	1734	37	34	356
19		부송	47	5	4	87,047	73.62	1182	43	37	321
20		평화	43	4	4	56,265	20.59	2733	39	29	286
21		신동	42	4	3	47,362	17.75	2668	44	39	274
22		함열	26	3	4	18,580	106.46	175	8	7	39
23		금마	24	3	3	18,271	103.08	177	11	15	57
24		황등	25	3	3	17,290	73.35	236	4	5	24
25		용안	22	3	3	10,840	73.64	147	1	4	14

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
26	정읍(2)	중앙	41	4	3	38,154	32.63	1169	29	107	356
27		상동	36	4	4	40,378	70.69	571	11	117	208
28		신태인	26	3	4	18,074	96.10	188	6	45	48
29		고부	26	4	4	14,070	106.44	132	0	13	22
30		칠보	23	3	3	9,122	174.00	52	0	15	16
31		임암	23	3	3	10,906	105.17	104	4	6	22
32		태인	25	3	3	14,877	109.59	136	3	28	41
33	남원(2)	중앙	45	6	4	50,017	31.00	1614	20	21	173
34		지리산	23	3	3	8,975	174.00	52	1	0	0
35		금지	25	4	5	13,535	169.00	80	3	1	6
36		이백	24	3	4	15,613	168.00	93	2	3	5
37		사매	24	3	4	8,332	136.00	61	0	1	1
38	김제(2)	월촌	32	4	4	23,374	90.38	259	19	28	166
39		신평	29	4	3	3,368	60.96	55	12	16	197
40		금산	26	4	3	16,509	133.00	124	6	12	71
41		만경	26	4	5	16,605	145.91	114	4	6	37
42		공덕	30	4	5	20,297	121.46	167	6	26	95
43	완주(2)	삼례	29	3	4	36,316	119.27	305	20	21	212
44		소양	26	3	3	17,880	239.08	75	2	7	75
45		고산	28	4	4	12,402	271.50	46	1	1	22
46	고창(3)	모양	28	4	4	26,866	162.84	165	13	20	113
47		대산	23	3	3	10,669	130.17	82	2	4	13
48		해리	25	4	4	14,269	155.44	92	0	4	25
49		흥덕	27	4	4	12,853	158.42	81	2	9	29
50	부안(3)	서립	30	5	5	35,955	131.69	273	12	14	252
51		중부	25	3	4	15,434	174.81	88	4	8	42
52		남부안	25	3	2	12,391	107.60	115	4	10	19
53	임실(3)	오수	23	3	4	11,178	191.40	58	1	7	31
54		임실	23	3	3	12,717	240.45	53	4	13	48
55		관촌	22	3	3	8,923	204.68	44	3	3	11
56	순창(3)	옥천	28	3	6	15,475	114.78	135	5	3	37
57		적성	20	3	3	8,156	145.85	56	0	1	13
58		쌍치	19	3	3	7,959	235.88	34	0	2	6
59	진안(3)	마이	29	4	5	15,319	259.41	59	5	7	51
60		마령	22	3	3	6,671	199.37	34	2	3	8
61		운장	25	4	4	6,657	330.54	20	2	7	17
62	장수(3)	장수	23	3	4	14,590	274.62	53	4	4	24
63		장계	26	3	4	15,312	378.24	41	3	6	36
64	무주(3)	주계	25	3	4	15,679	273.10	57	6	4	43
65		안성	25	3	3	8,677	227.44	38	5	1	22
계	15	65	2,121	235	236	1,890,193	7,888,788	240	960	1,464	11,254

경북지방경찰청은 23개 경찰서, 78지구대, 48개의 특수파출소로 구성되어 있다. 근무 인원이 가장 많은 지구대는 구미경찰서 형곡지구대로 56명이다. 형곡지구대의 순찰차는 6대, 오토바이는 6대, 관할인구는 122,575명, 관할면적 49.41평방 km, 5대범죄 67건, 교통사고 132건, 112신고 797건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 봉화경찰서 남부지구대로 6,980명이고, 이 지구대의 관할면적은 306.00 평방 km이고 근무인원은 17명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 구미 형곡지구대로 122,575명이다. 형곡지구대는 근무인원이 가장 많은 지구대이기도 하고, 그 관할면적은 49.41평방 km이고, 5대범죄 67, 교통사고 132, 112신고 797이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 3.50 평방 km로 포항 북부경찰서 송도지구대로 49명이 근무하고, 관할인구는 42,426명, 58건의 5대범죄, 64건의 교통사고, 446건의 112신고가 1개월 동안 발생하였다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 문경경찰서 서부지구대로 383.56평방 km이고, 이 지구대의 인구는 18,487명, 5대범죄 9, 교통사고 16, 112 신고 34건이다.

112건수가 많은 지구대는 구미경찰서 형곡지구대로 797건이다. 형곡지구대는 경북에서 관할인구가 가장 많고, 근무인원도 가장 많고, 112신고도 가장 많은 지구대이기도 하다. 112건수가 1000건이상 되는 곳은 1개도 없고, 500건이상은 포항 북부경찰서 학산(548), 구미 형곡(797), 구미 원평(787)으로 3개의 지구대이다. 관할면적이 300 평방 km이상인 지구대는 김천 남부(327.40), 상주 서부(335.40), 문경 서부(383.56), 청도 산동(365), 봉화 남부(306), 청송(303.16)으로 6개의 지구대이다.

경북지방청의 특수파출소는 48개로서 13명이 근무하는 곳에서부터 4명이 근무하는 곳 등 다양하다. 관할면적도 대체로 100평방 km를 넘는 지역이 많고 울릉경찰서의 경우 관할면적이 적은 편이다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 울진 경찰서 서면파출소로 297 평방 km이다. 이 파출소의 근무인원은 6명이고, 관할인구는 2,041명이며, 5대범죄, 교통사고, 112신고가 한건도 없었다.

<표 27> 경북지방 경찰청의 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	경주(1)	역전	29	3	3	25,215	96.42	262	14	40	120
2		중앙	34	4	4	39,790	182.00	219	17	68	155
3		황성	30	3	3	60,531	66.22	914	12	47	156
4		동천	30	3	3	48,462	67.30	720	17	60	156
5		외동	29	3	3	31,207	174.00	179	15	49	78
6		건천	28	3	3	20,320	287.28	71	3	22	24
7		안강	29	3	3	46,305	216.35	214	8	42	88
8		감포	29	3	3	19,326	249.91	77	3	36	30
9	포북(1)	학산	49	4	4	105,017	25.90	4055	56	104	548
10		양학	48	4	3	82,676	6.00	13779	58	88	437
11		송도	49	4	4	42,426	3.50	12121	58	64	446
12		홍해	30	3	2	43,903	183.30	240	14	47	152
13	포남(1)	상대	43	4	3	57,308	5.16	11106	83	60	461
14		연일	38	4	3	82,439	81.06	1017	52	30	250
15		오천	37	3	3	55,610	95.62	582	30	55	249
16	구미(1)	형곡	56	6	6	122,575	49.41	2481	67	132	797
17		인동	43	5	3	88,287	47.70	1851	63	110	531
18		원평	52	6	6	86,048	34.38	2503	75	122	787
19		해평	23	2	3	12,918	183.80	70	8	17	35
20		선산	30	3	4	56,220	241.90	232	16	34	102
21	경산(1)	삼성	35	4	4	43,097	153.80	280	36	45	183
22		압독	41	3	3	42,000	29.50	1424	61	83	367
23		성암	42	4	4	72,629	79.95	959	49	56	342
24		하진	48	5	4	77,599	138.92	559	75	76	321
25	안동(2)	역전	32	3	3	19,790	13.87	1427	49	33	267
26		태화	35	4	3	67,090	26.33	2548	79	73	380
27		용상	29	3	2	30,863	268.79	115	5	20	97
28		풍산	25	3	3	16,618	238.50	70	13	17	44
29		강남	30	3	3	15,863	162.81	97	6	13	57
30		외룡	30	3	3	9,672	289.70	33	3	3	16
31	김천(2)	역전	37	4	3	30,126	12.91	2334	27	33	242
32		동부	29	3	5	23,479	236.32	99	5	19	63
33		서부	33	4	4	34,122	143.30	238	22	36	121
34		남부	27	3	4	11,570	327.40	35	1	6	21
35		북부	32	4	4	34,600	171.23	202	13	19	120

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
36	영주(2)	동부	29	3	4	39,919	85.42	467	15	28	124
37		서부	31	4	4	27,484	106.83	257	6	35	180
38		신영주	29	3	3	28,237	110.05	257	39	37	140
39		풍기	27	3	5	22,382	222.70	101	4	10	57
40	영천(2)	동부	30	3	3	39,788	217.45	183	6	23	133
41		서부	29	3	4	21,748	226.18	96	7	21	125
42		남부	39	5	4	34,030	205.27	166	15	37	187
43		북부	27	3	4	14,149	181.56	78	6	24	71
44	상주(2)	동부	38	5	6	37,425	250.60	149	20	27	140
45		서부	27	4	5	11,788	335.40	35	7	15	46
46		남부	38	5	6	43,830	224.30	195	36	49	188
47		북부	34	4	5	19,737	278.20	71	11	9	93
48	문경(2)	중부	27	3	4	26,606	69.01	386	29	29	119
49		남부	26	3	4	26,080	70.95	368	11	21	64
50		동부	23	3	3	9,222	287.23	32	5	8	12
51		서부	26	4	4	18,487	383.56	48	9	16	34
52	칠곡(3)	남부	31	4	5	40,888	40.32	1014	21	40	82
53		북부	34	4	4	56,841	58.01	980	25	37	102
54	의성(3)	중앙	32	5	5	23,280	281.35	83	5	13	71
55		금성	22	3	3	9,464	183.32	52	0	5	4
56		봉양	23	4	4	11,697	290.15	40	4	12	13
57		안계	26	3	3	11,699	173.10	68	5	5	15
58	청도(3)	중부	24	3	3	23,692	140.08	169	12	12	108
59		산동	22	3	3	11,632	365.00	32	6	10	28
60		산서	23	3	4	15,216	218.38	70	3	11	56
61	영덕(3)	영덕	31	5	5	23,759	6.81	3489	9	22	89
62		영해	26	4	3	16,852	189.39	89	1	7	26
63	울진(3)	중부	25	3	3	20,237	240.46	84	38	92	55
64		남부	26	3	4	19,277	191.09	101	16	14	26
65	봉화(3)	중부	21	3	3	17,398	242.00	72	5	12	56
66		남부	17	3	3	6,980	306.00	23	3	3	20
67	예천(3)	예천	28	5	4	28,376	15.30	1855	15	9	130
68		감천	22	3	3	7,626	20.15	379	1	1	8
69		지보	21	3	3	11,781	203.30	58	6	4	14
70	성주(3)	중부	26	3	3	23,671	164.46	144	7	30	101
71		동부	24	3	3	14,976	194.85	77	5	17	37
72		서부	23	3	4	10,197	256.84	40	2	8	18
73	청송(3)	청송	18	2	3	11,367	303.16	38	5	15	22
74	영양(3)	영양	14	2	3	19,697	256.40	77	5	6	41

75	군위(3)	중앙	21	4	3	18,205	283.00	64	6	10	36
76		의흥	19	3	3	8,368	151.00	55	2	6	11
77	고령(3)	고령	23	3	3	17,746	164.48	108	10	17	62
78		성산	25	3	3	12,946	133.99	97	12	8	29
계	23	78	2,368	274	282	2,570,481	12,917.64	199	1,568	2,574	11,216

〈표 27-1〉 경북지방 경찰청 특수파출소 현황

연번	경찰서	파출소	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	포북(1)	신광	7	1	2	3,649	80.17	46	0	6	8
2		송라	9	1	3	3,579	59.42	60	3	0	5
3		기계	7	1	1	5,750	87.20	66	2	3	6
4		기북	5	1	2	2,120	70.10	30	0	1	0
5		죽장	8	1	2	3,241	236.25	14	0	1	6
6	포남(1)	구룡포	13	1	1	13,108	45.07	291	8	7	35
7		동해	10	1	1	14,271	43.21	330	5	6	41
8		장기	7	1	0	6,404	100.06	64	1	3	21
9		대보	7	1	0	3,083	20.20	153	0	0	2
10	구미(1)	장천	8	1	1	81,618	58.00	1407	5	5	9
11	안동(2)	길안	7	1	1	3,804	199.70	19	1	4	11
12		예안	7	1	1	2,451	163.79	15	0	1	2
13		풍천	7	1	1	5,257	93.87	56	0	4	6
14	김천(2)	아포	11	1	1	7,646	53.48	143	1	10	28
15		증산	4	1	1	1,514	75.21	20	0	2	0
16	영주(2)	부석	7	1	1	3,856	91.71	42	0	3	2
17	영천(2)	자양	4	1	1	1,176	88.02	13	0	1	8
18	상주(2)	모동	7	1	1	3,030	70.50	43	6	0	5
19		화북	7	1	1	1,710	99.40	17	0	1	2
20	문경(2)	농암	7	1	1	2,980	103.47	29	1	3	1
21	칠곡(3)	동명	10	1	1	6,513	63.80	102	6	6	36
22		가산	10	1	1	4,237	87.50	48	5	16	17
23	의성(3)	단밀	7	1	1	2,387	54.16	44	0	0	5
24		다인	7	1	1	5,540	89.79	62	1	2	2
25		옥산	7	1	1	2,440	104.12	23	0	2	2
26	울진(3)	북면	9	1	1	8,595	142.08	61	2	2	12
27		죽면	10	1	1	7,930	18.35	432	5	3	15
28		기성	7	1	1	3,858	98.50	39	1	5	15
29		서면	6	1	1	2,041	297.00	7	0	0	0

연번	경찰서	파출소	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
30	봉화(3)	춘양	13	2	1	7,912	237.70	33	3	6	8
31		소천	9	1	1	2,588	264.20	10	2	1	8
32		석포	7	1	1	2,252	150.00	15	1	2	5
33	예천(3)	하리	8	1	1	3,219	101.80	32	0	0	2
34	청송(3)	진보	12	1	1	8,465	109.14	78	1	4	3
35		부동	5	1	2	2,907	124.89	23	2	3	6
36		현동	7	1	1	2,112	78.37	27	0	0	3
37		안덕	7	1	1	2,956	105.47	28	2	1	2
38		현서	7	1	1	3,046	112.36	27	1	4	4
39	영양(3)	입암	7	1	1	2,796	79.60	35	1	2	1
40		석보	7	1	1	2,525	122.00	21	0	0	4
41		수비	7	1	1	2,010	217.60	9	1	1	0
42		청기	6	1	1	2,107	140.00	15	2	3	5
43	군위(3)	부계	7	1	1	2,780	65.00	43	2	0	1
44		고로	7	1	1	2,301	115.00	20	0	0	0
45	고령(3)	우곡	4	1	1	2,218	47.02	47	0	0	0
46	울릉(3)	도동	10	1	1	6,495	21.27	305	5	0	11
47		서면	4	1	1	1,490	27.18	55	1	0	2
48		북면	4	1	1	1,261	24.20	52	0	0	1
계	19	48	360	49	52	275,228	4,936.93	56	77	124	368

분석의 대상이 된 전남지방경찰청의 지역경찰(광주제외)은 18개 경찰서, 60개 지구대, 28개의 특수파출소로 구성되어 있다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 순천경찰서 금당지구대로 54명이다. 금당지구대의 순찰차는 5대, 오토바이는 4대, 관할인구는 106,666명, 관할면적 63.94, 5대범죄 58건, 교통사고 159건, 112신고 688건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 화순경찰서 백아지구대로 6,047명이고, 이 지구대의 관할면적은 382.17 평방 km이고 근무인원은 29명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 금당지구대이다. 금당지구대는 관할인구와 112건수, 근무인원에서 전남지역에서 가장 많다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 2.26 평방 km로 여수경찰서 중앙지구대로 39명이 근무하고, 관할인구는 30,549명, 28건의 5대범죄, 17건의 교통사고, 181건의 112신고가 1

개월 동안 발생하였다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 화순경찰서 백아지구대로 382.17이다. 백아지구대는 전남지역에서 인구가 가장 적기도 하고 관할면적은 가장 넓다. 관할면적이 300 평방 km이상인 곳은 순천 서면(339.73), 보성 복내(300.32), 화순 백아(382.17)로 3개의 지구대이다.

112건수가 가장 많은 지구대는 순천경찰서 금당지구대로 688건이다. 금당지구대는 전남에서 관할인구가 가장 많고, 근무인원도 가장 많고, 112신고도 가장 많은 지구대이기도 하다. 112건수가 1000건 이상 되는 곳은 1개도 없고, 500건 이상은 목포 산정(500), 목포 하당(500), 순천 금당(688)으로 3개의 지구대이다. 28개의 전남 지역 특수파출소를 분석하면 11명이 가장 많고, 적을 경우 3명도 있고, 5-6명의 근무인원을 가지고 있다.

〈표 28〉 전남지방경찰청의 지구대 현황(광주제외)

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	목포(1)	산정	41	4	3	75,746	8.48	8932	50	46	500
2		하당	49	4	2	109,657	21.44	5115	109	88	500
3		연동	43	4	4	57,196	7.31	7824	72	33	408
4		역전	44	4	4	31,416	12.06	2605	90	39	360
5	여수(1)	중앙	39	4	2	30,549	2.26	13517	28	17	181
6		봉산	41	4	3	63,579	17.74	3584	70	40	271
7		여문	42	4	2	94,736	16.51	5738	63	71	396
8		쌍봉	43	4	3	80,926	29.21	2770	55	80	379
9	순천(1)	남문	49	4	4	62,611	41.58	1506	72	57	379
10		금당	54	5	4	106,666	63.94	1668	58	159	688
11		본역	44	4	4	65,249	165.41	395	69	53	294
12		서면	35	3	4	23,117	339.73	68	11	34	80
13		주암	23	2	2	8,737	239.76	36	1	7	10
14	나주(2)	금성	40	4	4	36,973	97.78	378	53	53	220
15		남평	31	4	4	22,242	210.78	106	20	21	59
16		영산	34	5	4	26,312	169.60	155	40	26	93
17		공산	26	3	4	14,202	125.81	113	9	10	18
18	광양(2)	중마	43	5	4	73,876	59.176	1248	52	79	344
19		읍내	36	4	4	47,009	176.63	266	42	59	335

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
20		진상	33	4	4	15,735	206.55	76	4	11	31
21	고흥(2)	홍양	26	3	3	30,251	205.75	147	24	17	36
22		녹동	27	3	3	25,319	119.72	212	20	14	15
23		팔영	32	5	5	22,791	220.72	103	20	13	16
24	해남(2)	중앙	31	4	5	36,182	246.38	147	31	21	179
25		두륜	21	3	3	11,124	136.79	81	4	8	31
26		땅끝	21	3	3	17,596	218.07	81	6	11	56
27		서부	29	5	4	23,340	263.11	89	7	19	40
28	장흥(3)	중부	24	4	4	22,119	145.02	153	39	24	66
29		천관	25	4	4	19,604	228.12	86	16	12	28
30		장평	21	3	3	6,279	244.91	26	6	8	4
31	보성(3)	읍내	26	3	4	24,025	215.86	111	3	12	69
32		벌교	25	3	4	21,996	146.92	150	7	15	52
33		복내	28	3	5	10,043	300.32	33	2	9	15
34	영광(3)	읍내	33	5	3	29,000	162.97	178	12	10	53
35		서부	23	4	4	18,091	225.81	80	6	6	22
36		홍농	21	3	2	16,017	72.06	222	4	10	31
37	회순(3)	읍내	34	4	4	46,446	103.87	447	53	25	224
38		백아	29	3	5	6,047	382.17	16	3	3	30
39		쌍봉	32	4	6	14,168	297.94	48	4	18	40
40	함평(3)	중앙	26	3	5	17,715	136.48	130	9	9	47
41		남부	23	3	3	12,022	125.80	96	3	6	16
42		동삼	22	3	3	12,239	126.87	97	7	5	28
43	영암(3)	읍내	25	3	4	19,593	205.84	95	15	48	52
44		삼호	33	4	5	30,392	189.15	161	18	30	87
45		신북	24	3	3	14,777	140.42	105	7	16	21
46	장성(3)	읍내	29	4	5	27,129	170.91	159	10	16	93
47		삼계	25	3	3	14,758	142.31	104	0	3	21
48		백양	26	4	5	10,908	205.36	53	3	4	21
49	강진(3)	읍내	31	4	5	27,359	216.81	126	23	18	136
50		성전	26	4	4	10,361	165.51	63	5	4	25
51		마량	21	3	3	8,741	113.35	77	3	6	13
52	담양(3)	중앙	28	4	4	23,633	168.60	140	25	30	75
53		수북	24	4	4	15,391	119.78	129	13	12	20
54		고서	25	3	4	11,911	157.71	76	8	12	24
55	곡성(3)	동악	26	3	4	15,046	227.00	66	8	8	31
56		옥과	26	3	4	12,068	110.00	110	8	7	24
57		석곡	23	2	3	7,484	210.00	36	2	1	12

58		승달	21	3	2	20,341	89.51	227	10	18	90
59	무안(3)	동부	22	3	3	22,514	161.75	139	8	12	29
60		서부	20	3	3	15,828	114.24	139	5	8	35
계	18	60	1,824	217	222	1,797,182	9,245.666	194	1,425	1,511	7,453

<표 28-1> 전남지방경찰청 파출소 현황

연번	경찰서	파출소	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	여수(1)	화양	10	1	0	9,139	70	131	3	6	14
2		삼일	9	1	1	8,188	74.9	109	2	9	20
3		만흥	11	1	0	1,766	13.07	135	0	1	7
4		소라	11	1	0	9,601	62.5	154	6	7	26
5		율촌	11	1	1	8,714	46.5	187	5	4	28
6		돌산	11	1	0	10,419	60.13	173	3	1	11
7		화정	5	0	1	3,186	26.18	122	0	0	0
8		남면	6	1	1	4,663	41.89	111	0	2	0
9		삼산	5	1	0	2,353	27.48	86	0	1	0
10	순천(1)	낙안	10	1	2	4,453	63.29	70	4	2	4
11	고흥(2)	금산	8	1	1	6,501	64.98	100	2	5	2
12		도화	7	1	1	6,014	69.65	86	1	1	1
13		봉래	11	1	1	5,132	48.98	105	3	2	1
14		영남	4	1	1	1,879	43.64	43	0	1	0
15	보성(3)	회천	10	1	1	4,101	53.4	77	1	3	9
16	영광(3)	낙월	3	0	3	552	6.27	88	0	0	1
17	완도(3)	읍내	17	2	1	21,043	54.24	388	18	12	79
18		군외	10	1	1	4,238	42.81	99	0	3	6
19		신지	7	1	1	4,244	31.12	136	0	1	1
20		고금	5	1	1	5,134	44.28	116	0	0	1
21		약산	5	1	1	2,935	24.4	120	0	0	1
22		금일	7	1	1	4,445	45.02	99	0	1	1
23		금당	5	1	1	1,310	13.91	94	0	0	0
24		노화	6	1	1	4,963	32.84	151	0	2	2
25		소안	5	1	1	3,040	28.7	106	0	0	1
26		보길	5	1	1	2,978	32.98	90	3	1	1
27	청산	5	1	1	2,989	42.39	71	0	0	0	
28	무안(3)	해제	7	1	1	7,814	64.25	122	3	3	10
계	7	28	216	27	26	151,794	1,229.8	123	54	68	227

경남지방경찰청은 22개 경찰서, 83개 지구대, 7개의 특수파출소로 구성되어 있다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 창원 중부경찰서 신월지구대로 55명이다. 신월지구대의

순찰차는 4대, 오토바이는 4대, 관할인구는 90,166명, 관할면적 15.49 평방 km, 5대범죄 99건, 교통사고 58건, 112신고 750건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 의령경찰서 서부지구대로 4,539명이고, 이 지구대의 관할면적은 96.54 평방 km이고 근무인원은 18명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 창원중부경찰서 가음정지구대로 176,621명이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 5.36 평방 km로 김해경찰서 연지지구대로 30명이 근무하고, 관할인구는 90,696명, 82건의 5대범죄, 52건의 교통사고, 514건의 112신고가 1개월 동안 발생하였다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 산청경찰서 덕천지구대로 439 평방 km이고, 이 지구대의 인구는 12,069명, 5대범죄 0, 교통사고 4, 112신고 24건이다.

112건수가 많은 지구대는 김해경찰서 왕릉지구대로 790건이다. 112건수가 1000건 이상 되는 곳은 1개도 없고, 500건 이상은 창원중부경찰서의 신월(750), 창원 중앙(717), 창원 가음정(534), 창원 서부경찰서의 명곡(658), 소답(637), 마산 동부 역전(617), 진주 비봉(523), 진주 남강(574), 김해 경찰서의 연지(514), 왕릉(790), 신어(674)로 11개의 지구대이다. 관할면적이 300 평방 km이상인 지구대는 밀양 산외(336), 합천 중부(334.95), 산청 경호(317), 산청 덕천(439)로 4개의 지구대이다. 경남 지방경찰청의 특수파출소는 7개로서 15명이 근무하는 곳에서부터 3명이 근무하는 곳도 있다. 통영경찰서의 섬지역 특수파출소는 3, 4명이 근무하고 관할면적도 작은 편이다.

<표 29> 경남지방경찰청의 지구대 현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	창중 (1)	신월	55	4	4	90,166	15.49	5821	99	58	750
2		중앙	52	4	4	51,581	57.46	898	79	53	717
3		가음정	48	3	3	176,621	38.48	4590	50	43	534
4	창서 (1)	명곡	48	3	3	82,460	11.30	7297	83	65	658
5		소답	46	3	3	85,161	18.51	4601	74	68	637
6		동대북	37	3	3	46,789	168.00	279	17	28	144
7	마중 (1)	월영	42	3	3	66,736	29.36	2273	41	38	306
8		남성	43	3	3	63,546	8.06	7884	65	37	464
9		오동	41	3	3	40,314	24.86	1622	36	28	281
10		진동	32	4	4	25,835	200.7	129	15	24	104

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
11	마동 (1)	합성	53	4	4	51,978	10.87	4782	57	42	483
12		역전	51	4	4	53,168	10.00	5316	21	30	617
13		양덕	50	4	4	71,851	10.02	7171	41	45	411
14		내서	42	3	3	79,895	64.88	1231	6	23	328
15	진주 (1)	비봉	46	5	3	42,737	5.39	7929	56	40	523
16		상대	44	3	4	56,200	11.19	5022	30	24	389
17		남강	43	3	3	73,634	13.01	5660	40	34	574
18		진양호	45	5	5	79,509	180.19	441	31	24	324
19		개양	41	3	5	31,107	148.47	210	19	16	200
20		도동	41	4	5	72,893	205.35	355	26	24	260
21		반성	28	4	5	13,716	161.32	85	10	4	31
22	김해 (1)	연지	30	3	1	90,696	5.36	16920	82	52	514
23		왕릉	30	3	1	80,151	19.00	4219	111	69	790
24		신어	38	4	2	105,677	19.71	5362	117	87	674
25		장유	30	3	2	88,118	102.00	864	93	46	483
26		진영	30	3	3	47,370	144.70	327	58	23	237
27		낙동	25	3	2	18,897	171.91	110	9	52	110
28	진해 (1)	덕산	30	3	2	68,090	21.03	3238	22	27	351
29		웅동	28	3	2	34,396	66.96	514	6	24	173
30		충무	32	3	5	48,907	24.77	1974	8	15	300
31	통영 (2)	복신	40	3	3	52,613	9.43	5579	80	53	450
32		미수	31	3	3	53,110	51.96	1022	35	30	197
33		광도	24	3	3	25,237	93.59	270	14	29	120
34	사천 (2)	동부	38	4	4	50,094	35.95	1393	20	47	379
35		용현	24	3	3	17,482	92.23	190	5	22	64
36		읍내	31	3	3	30,357	89.55	339	10	28	160
37		곤양	23	3	3	13,923	178.88	78	5	2	40
38	거제 (2)	장승포	22	3	3	26,902	37.74	713	15	19	79
39		옥포	24	3	2	44,564	23.17	1923	30	43	214
40		신현	34	4	4	85,194	78.84	1081	60	72	374
41		남부	26	3	3	17,159	154.96	111	4	9	13
42		북부	22	3	4	18,416	105.78	174	4	18	33
43	밀양 (2)	중앙	30	3	3	30,759	68.63	448	16	20	190
44		역전	32	4	4	47,656	144.00	331	18	35	174
45		하남	29	4	4	24,173	246.00	98	26	26	71
46	양산 (2)	산외	30	4	4	16,232	336.00	48	2	14	42
47		중앙	29	3	3	74,667	82.30	907	28	69	408
48		웅상	26	3	2	74,307	69.87	1064	17	48	229
49		물금	26	3	3	41,666	196.48	212	10	18	111
50	거창 (2)	통도	22	2	2	27,282	135.51	201	9	20	78
51		아림	30	4	4	44,323	174.39	254	24	35	178
52		가조	20	2	4	10,376	273.87	38	3	5	14
53	합천 (3)	원학	20	2	4	7,964	285.13	28	7	4	19
54		중부	28	4	5	23,163	334.95	69	4	12	61
55		동부	20	3	5	10,779	170.68	63	1	4	8
56		남부	19	3	3	9,284	194.26	48	0	5	15
57		북부	18	2	3	7,369	178.52	41	2	5	10

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
58	창녕 (3)	중부	23	3	4	24,937	151.83	164	7	10	83
59		동부	19	3	3	12,612	97.06	130	4	7	36
60		남부	19	3	3	16,011	110.69	145	3	12	41
61		북부	20	3	4	11,682	173.51	67	1	11	19
62	고성 (3)	성내	26	3	3	27,959	131.30	213	15	13	104
63		회화	22	4	5	14,623	141.80	103	6	11	22
64		하이	19	3	3	7,577	114.70	66	2	3	11
65		영오	20	4	4	6,841	129.10	53	1	11	7
66	하동 (3)	읍내	32	4	4	22,493	258.36	87	17	9	64
67		진교	27	4	5	22,409	186.64	120	3	5	42
68		옥중	25	4	4	11,154	230.90	48	2	4	14
69	남해 (3)	중앙	22	3	3	22,973	81.01	284	13	13	71
70		금산	25	4	4	17,204	144.86	119	5	7	41
71		화전	19	3	3	13,560	131.37	103	2	10	16
72	함양 (3)	읍내	19	2	3	21,463	173.75	124	6	16	77
73		안의	19	2	3	9,822	261.30	38	3	7	15
74		수동	20	2	4	9,306	182.52	51	1	6	27
75	산청 (3)	경호	26	4	4	16,363	317.00	52	5	6	47
76		양천	22	3	3	9,775	172.00	57	1	2	22
77		덕천	19	2	2	12,069	439.00	28	0	4	24
78	함안 (3)	가야	23	3	3	25,994	124.93	208	4	28	82
79		군북	24	3	3	16,120	173.04	93	2	10	33
80		칠원	22	3	3	20,401	120.80	169	9	26	26
81	의령 (3)	중부	20	3	4	14,041	103.68	135	6	6	55
82		서부	18	3	3	4,539	96.54	47	0	3	8
83		남부	19	3	4	7,431	178.21	42	3	9	12
계	22	83	2,488	268	280	3,222,609	10,236.92	315	1,972	2,084	17,097

<표 29-1> 경남지방경찰청 파출소 현황

연번	경찰서	파출소	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	통영 (2)	육지	3	1	1	2,947	23.71	124	2	0	1
2		한산	4	1	1	2,843	29.81	95	0	1	1
3		사랑	3	1	1	2,253	26.84	84	0	0	1
4	거창(3)	신원	4	1	1	1,973	73.70	27	0	0	19
5	합천(3)	가야	10	2	1	6,106	104.98	58	0	2	9
6	함양(3)	마천	5	1	1	2,329	107.51	22	0	0	2
7	의령(3)	부림	15	2	3	6,360	104.46	61	0	3	7
계	5	7	44	9	9	24,811	471.01	53	2	6	40

제주지방경찰청은 2개 경찰서, 5지구대, 15개의 특수파출소로 구성되어 있다. 근무인원이 가장 많은 지구대는 제주경찰서 중부지구대로 68명이다. 중부지구대의 순찰차는 5대, 오토바이는 4대, 관할인구는 110,737명, 관할면적 81.38, 5대범죄 153건, 교통사고 113건, 112신고 1,323건이다.

관할인구가 가장 적은 지구대는 서귀포경찰서 중서지구대로 40,799명이고, 이 지구대의 관할면적은 186.17 평방 km이고 근무인원은 34명이다. 관할인구가 가장 많은 곳은 제주 남부지구대로 112,180명이다.

관할면적이 가장 적은 지구대는 6.3 평방 km로 제주 북부 지구대로 57명이 근무하고, 관할인구는 55,765명, 99건의 5대범죄, 41건의 교통사고, 791건의 112신고가 1개월 동안 발생하였다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 중서지구대로 186.17평방 km이다.

112건수가 가장 많은 지구대는 제주경찰서 중부지구대로 1,323건이다. 이 중부지구대는 112신고가 가장 많고 인력도 가장 많이 배치된 곳이다. 대체로 치안수요를 반영한 지구대로 볼 수 있다. 112건수가 1000건이상 되는 곳은 제주 중부(1,323), 제주 남부(1,202)로 2개이고, 500건이상은 제주 북부(791)이다.

제주지방청의 특수파출소는 15개로서 15명이 근무하는 곳으로부터 6명이 근무하는 곳 등 다양하다. 관할면적이 100평방 km를 넘는 특수파출소는 3개이고, 다른 지방경찰청과 비교하여 특수파출소가 많은 지역이다.

<표 30> 제주지방경찰청의 지역경찰현황

연번	경찰서	지구대	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	제주(1)	중부	68	5	4	110,737	81.38	1361	153	113	1,323
2		남부	67	5	6	112,180	98.08	1144	615	562	1,202
3		북부	57	5	4	55,765	6.3	8852	99	41	791
4	서귀(1)	중동	38	3	3	42,540	77.01	552	44	32	434
5		중서	34	3	2	40,799	186.17	219	21	33	299
계	2	5	264	21	19	362,021	448.94	806	932	781	4,049

연번	경찰서	파출소	현원	순찰차	오토바이	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
1	제주(1)	삼양	15	1	1	33,100	65	509	20	25	156
2		조천	11	1	1	11,832	101	117	5	12	49
3		함덕	12	1	1	9,197	48.75	189	5	7	31
4		구좌	15	2	2	16,758	185.7	90	11	12	38
5		하귀	11	1	1	13,386	96.98	138	19	9	72
6		애월	11	1	1	12,604	94.68	133	8	9	42
7		한림	17	2	2	20,883	90.99	230	17	5	105
8		한경	14	1	3	8,918	85.63	104	1	5	27
9		우도	6	1	1	1,814	6.05	300	0	2	3
10		추자	6	1	1	2,988	7.05	424	5	0	9
11	서귀포(1)	성산	15	2	2	16,098	71.24	226	8	5	48
12		표선	12	1	1	11,203	134	84	5	8	38
13		남원	15	2	2	19,453	107.28	181	7	12	52
14		안덕	12	1	1	10,226	104.87	98	1	5	39
15		대정	15	2	1	17,820	27.73	643	9	7	58
계	2	15	187	20	21	206,280	1,226.95	168	121	123	767

2. 다중회귀분석 결과

1) 전체 지구대분석

수집된 865개의 자료 중 가정에 대한 검토 과정에서 48사례를 제거하여 최종 분석에 이용한 자료는 817사례였다. 독립변인과 사례수의 비율은 독립변인 6개(관할인구, 관할면적, 인구밀도, 5대범죄, 교통사고, 112신고), 사례수가 817개이므로 독립변인 사례수의 비율이 최소 1:20은 되어야 한다는 요건을 충분히 충족하기 때문에 사례수는 회귀분석의 실행에 문제가 되지 않는다고 판단된다. 또한 잔차 검증과정에서 보듯이 종속변인이 크게 편포되어 있지 않기 때문에 표본오차에 의한 잘못된 결론을 내릴 가능성은 없는 것으로 보인다.

극단치의 평가를 위하여 그래픽적인 방법으로 종속변인인 현재인원 분포에 대한 히스토그램, 예측된 값과 잔차의 산포도, 잔차에 대한 정상확률곡선을 확인해 보았고,

Mahalanobis의 거리 및 Cook의 D와 잔차검증을 실시하였다.

또한 독립변인간의 다중공선성을 검증하였다. 독립변인들의 다중 공선성은 다중회귀 분석의 결과에 결정적인 영향을 주기 때문에 반드시 검증해야 하는데 본 연구에서는 독립변인간의 기초상관행렬, 공차(tolerance), 상승변량(VIF)을 검토하였다.

<표 31> 잔차 통계량

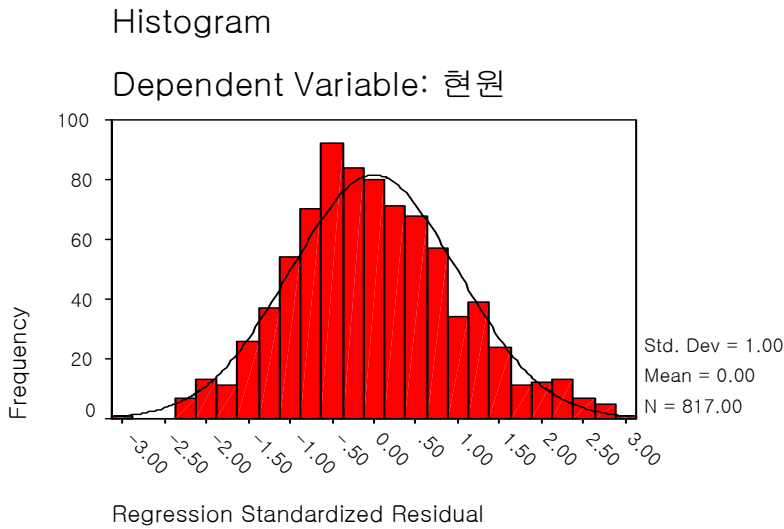
	최소값	최대값	평균	표준편차	N
잔 차	-18.69	18.64	9.91E-16	6.46	817
표준화 잔차	-2.884	2.876	.000	.997	817
스튜던트화 잔차	-2.897	2.882	.000	1.001	817
삭제된 잔차	-18.86	18.72	-1.32E-03	6.51	817
삭제된 스튜던트화 잔차	-2.910	2.896	.000	1.002	817
Mahal. 거리	.530	23.889	4.994	4.684	817
Cook의 거리	.000	.025	.001	.003	817

종속변수: 현원

Mahalanobis의 거리는 실제 독립변인의 수만큼 자유도를 가진 χ^2 의 분포를 따르는데 본연구에서 실제 독립변인의 수가 6개 이므로 자유도 6에 대한 유의수준 $p = .001$ 의 χ^2 임계치를 살펴보면 20.52가 된다. 따라서 독립변인이 6개인 경우 Mahalanobis의 거리를 통해 극단치를 탐지하는 준거는 20.52가 된다. 본 표에서 볼 수 있는 것처럼 임계치 20.52보다 큰 Mahalanobis의 값이 일부 있기는 하나 Cook의 D에 문제가 없어 817개의 사례를 활용하여 분석하기로 하였다.

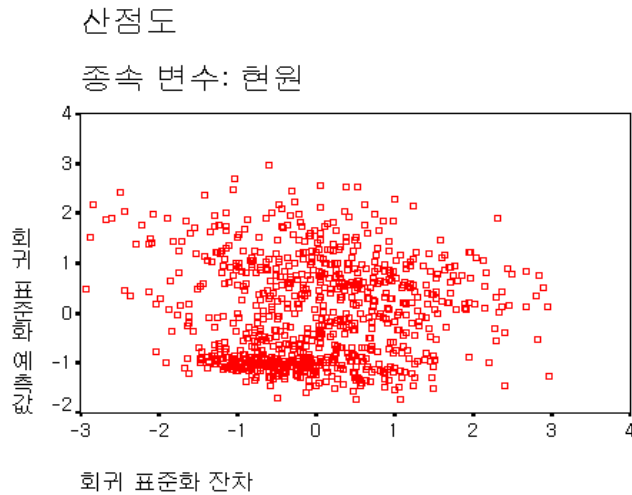
잔차 검증을 통하여 잔차의 정상성과 선형성, 동변량성 및 독립성을 검증하였는데 이들 결과는 아래의 그림과 같다.

<그림 1> 종속변인 현재 지구대 인원에 대한 히스토그램

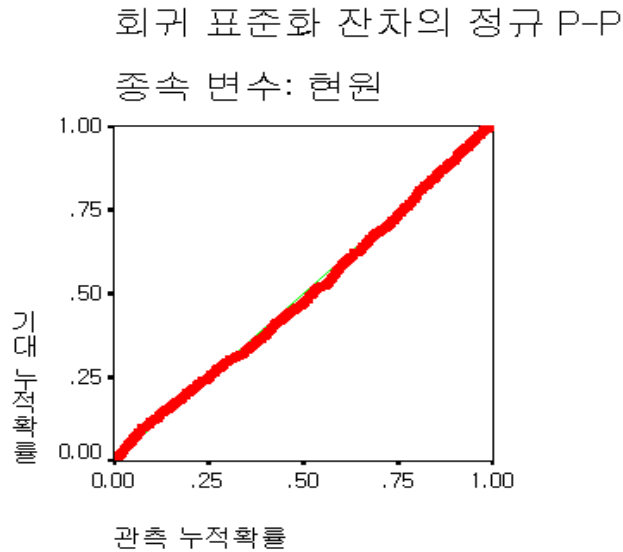


다변량 분석을 위한 잔차에 대한 가정들을 만족하기 위해서는 종속변인의 분포(히스토그램)가 정상성을 가져야 하고 예측된 값과 잔차간의 산포도가 표준점수 0을 중심으로 직사각형분포를 가져야 하며, 잔차에 대한 정상확률곡선은 45도를 유지하면서 그려져야 한다. 이러한 조건들을 만족할 때 잔차의 정상성, 선형성, 동변량성이 가정된다.

<그림 2> 예측된 값과 잔차의 산포도



<그림 3> 잔차에 대한 정상 확률곡선



결과들을 보면 첫 번째의 히스토그램에서 종속변인인 현원이 거의 정상분포를 이루고 있다. 산포도 역시 표준점수 0을 중심으로 대략적인 직사각형 모양을 하고 있어 잔차의 정상성, 산형성, 동변량성에 크게 위배되지 않는다고 볼 수 있다. 마지막으로 정상확률곡선도 45도선을 따라 그려져 있어 전반적인 잔차에 대한 가정들을 만족하고 있다. 따라서 잔차의 정상성을 갖도록 자료들을 변환해주는 과정은 필요하지 않다고 볼 수 있다.

그렇지만 잔차의 독립성을 검증하는 Durbin-Watson 검증치가 1.087로 오차항간에 자기상관 즉, 잔차의 독립성($r=0$)을 의미하는 준거인 2.0에 근접하지 못하고 있어 잔차의 독립성 가정을 대체로 만족하지 못했지만 전체적으로는 종속변인의 경우 회귀분석의 기본 가정을 만족하는 것으로 보인다.

독립변인들간의 다중공선성을 검토하는 통계치들을 보면, 먼저 기초상관행렬에서 독립변인들간에 유의한 상관을 보이고 있어 해석에 주의가 요망된다. 그렇지만 이러한 다중공선성은 현재의 인력 배치가 어느 정도 독립변인들의 요건을 고려하여 인력을 산출 배치하고 있으므로 어쩔 수 없는 것으로 보인다.

이와 더불어 각 변인들의 공차를 보면 모두 .231에서 .499까지 분포하고 있어 공차

가 1.0에서 좀 떨어져 있으며, 상승변량 값 또한 모두 2.003에서 4.337까지 분포하여 독립변인들 간의 다중공선성을 의심해 볼 수 있으나 상승변량 값이 모두 10을 넘지는 않으므로 다중공선성에서의 약간의 문제에도 불구하고 회귀분석의 요건을 어느 정도 충족한 것으로 보고 회귀분석을 실시하기로 하였다.

〈표 32〉 독립변인들간의 상관행렬

구분	현원	관할인구	관할면적	인구밀도	5대범죄	교통사고	112신고
현원	-						
관할인구	.673***	-					
관할면적	-.710***	-.586***	-				
인구밀도	.726***	.450***	-.595***	-			
5대범죄	.742***	.660***	-.614***	.548***	-		
교통사고	.600***	.490***	-.465***	.449***	.636***	-	
112신고	.884***	.709***	-.690***	.681***	.793***	.663***	-

*** p<.001

〈표 33〉 독립변인간 다중공선성 검증을 위한 공차한계와 상승변량(VIF)에 대한 검토

구분	비표준화계수		표준화계수	t	유의확률	공선성통계량	
	B	표준오차	베타			공차한계	VIF
상수	28.963	.731		39.622	.000		
112신고	2.126E-02	.001	.559	18.273	.000	.231	4.337
인구밀도	3.409E-04	.000	.206	9.895	.000	.499	2.003
관할면적	-1.827E-02	.003	-.120	-5.580	.000	.467	2.139
관할인구	2.964E-05	.000	.070	3.203	.001	.453	2.206
5대범죄	2.567E-02	.010	.066	2.627	.009	.347	2.879

종속변수: 현원

<표 34> 전체 지구대에 대한 인력분포 및 사건 현황

변 인	평 균	표준편차	N
현 원	41.95	15.61	817
관할인구	53993.40	36420.04	817
관할면적	92.15	101.34	817
인구밀도	6677.71	9319.97	817
5대범죄	44.35	39.41	817
교통사고	49.06	50.80	817
112신고	454.39	406.12	817

<표 35 > 지구대 현재인원에 하위요인들 간의 다중회귀분석

독립변인	R	R 제곱	R제곱 변화량	B(회귀계수)	표준화회귀계수 (Beta)	F	유의확률
상 수				28.963			
112신고	.884	.781	.781	2.126E-02	.559	2914.784	.000
인구밀도	.900	.810	.028	3.409E-04	.206	1734.357	.000
관할면적	.888	.820	.010	-1.8E-02	-.120	1235.414	.000
관할인구	.890	.823	.003	2.964E-05	.070	945.557	.001
5대범죄	.908	.825	.002	2.567E-02	.066	763.325	.009

<표 35>는 지구대의 현재 인원에 대한 객관적 하위요인들의 영향을 알아보기 위하여 다중회귀분석을 실시한 것으로 다중상관계수는 $r=.91$ 로 나타났으며, 종속변인인 지구대 현재 인원에 대한 전체 설명력은 82.5%로 나타났다. 즉 112신고가 전체 설명량의 78.1%를 설명하고, 여기에 인구밀도를 추가하면 전체 설명량이 81%로 증가하며, 관할면적을 추가하면 전체 설명량이 82%로 증가하며, 관할인구의 추가는 설명량을 82.3%로 증가시키는 것으로 나타났다. 마지막으로 5대범죄를 추가하면 전체 설명량을 82.5%로 증가시켰으며, 112신고, 인구밀도, 관할면적은 $p<.001$ 수준에서, 관할인구, 5대범죄 변인은 $p<.01$ 수준에서 유의했다. 교통사고는 유의하지 않았다. 현재의 지구대 인원에 대한 예언변인으로 객관적 요인들 중 영향력이 큰 변인은 112신고($\beta=.559$)로 가장 컸고, 인구밀도($\beta=.206$), 이어서 관할면적($\beta=-.120$), 관할인구($\beta=.070$), 5대범죄(β

=.066) 순으로 나타났다. 따라서 표를 근거로 도출된 회귀방정식은 다음과 같다.

회귀방정식의 도출방법은 상수가 28.963이고, 112신고의 회귀계수(B)에서 2.126E-02는 2.126에서 E-02는 0이 2개라는 의미이다. 따라서 0.0216이 된다. 소수 넷째 자리에서 반올림하면 0.0213이 된다. 그러므로 0.0213이 112신고의 계수가 된다. 마찬가지로 인구밀도의 계수는 E-4는 0이 4개라는 의미이고 3.409E-04을 풀어쓰면 0.0003409이다. 소수 일곱째 자리에서 반올림하면 0.000341이 인구밀도의 계수가 된다. 마찬가지로 방식에 의하여 관할면적, 관할인구, 5대범죄로 구성되는 회귀방정식을 구할 수 있다.

$$Y = 28.963 + 0.0213(112신고) + 0.000341(인구밀도) - 0.018(관할면적) + 0.0000296(관할인구) + 0.0257(5대범죄)$$

2) 서울지방경찰청에 대한 다중회귀분석 결과

서울지방경찰청 소속의 31개 경찰서 141개 지구대에 대한 회귀분석 결과 아래와 같은 결과가 산출되었다. 1개의 지구대는 극단치에 해당되기 때문에 분석에서 제외되었다.

<표 36> 서울 지구대에 대한 인력분포 및 사건현황

	평 균	표 준 편 차	N
현 원	62.82	8.52	140
관할인구	70990.51	28243.55	140
관할면적	4.1668	3.4492	140
5대범죄	93.24	65.90	140
교통사고	128.72	102.85	140
112신고	1151.11	770.01	140

<표 37> 서울 지구대 현재인원에 하위요인들 간의 다중회귀분석

독립변인	R	R 제곱	R 제곱 변화량	B(회귀계수)	표준화회귀계수 (Beta)	F	유의확률
상 수				53.270			
관할인구	.446	.199	.199	1.345E-04	.446	34.307	.000

<표 37>는 서울 지구대의 현재 인원에 대한 객관적 하위요인들의 영향을 알아보기 위하여 다중회귀분석을 실시한 것으로 다중상관계수는 $r=.45$ 로 나타났으며, 종속변인인 지구대 현재 인원에 대한 전체 설명력은 19.9%로 나타났다. 즉 서울의 경우 관할인구 변인만 전체 설명량의 19.9%를 설명하고 있었으며 나머지 변인은 유의하지 않았다. 현재의 지구대 인원에 대한 예언변인으로 관할인구의 영향력은 $\beta=.446$ 이었다. 따라서 표를 근거로 도출된 회귀방정식은 다음과 같다.

$$Y = 53.270 + 0.000135(\text{관할인구})$$

따라서 서울 지구대의 경우 지구대 현재 인원에 대한 전체적인 설명력이 떨어지므로 독립변인들을 고려한 인원배치에 대한 보다 합리적인 기준이 필요하다 할 것이다.

3) 8대도시의 다중회귀분석 결과

인구밀도가 높은 8대도시(서울, 부산, 인천, 대구, 대전, 광주, 울산, 수원) 329개의 지구대에 대한 회귀분석 결과는 다음과 같다. 극대치에 해당하는 10개의 지구대는 제외되어 분석의 대상은 319개의 지구대이다. 이 8대 도시는 인구가 100만 이상 되는 도시들이다.

<표 38> 서울을 포함한 8대도시의 지구대에 대한 인력분포 및 사건 현황

	평균	표준편차	N
현원	57.36	10.28	319
관할인구	72780.96	30326.26	319
인구밀도	14739.94	10090.07	319
관할면적	14.2369	24.9486	319
5대범죄	73.64	38.99	319
교통사고	81.64	66.24	319
112신고	834.13	384.12	319

〈표 39〉 지구대 현재인원에 하위요인들 간의 다중회귀분석

독립변인	R	R 제곱	R 제곱 변화량	B(회귀계수)	표준화회귀계수 (Beta)	F	유의확률
상 수				45.961			
112신고	.631	.398	.398	1.290E-02	.482	209.276	.000
관할면적	.701	.492	.094	-.108	-.261	152.968	.000
인구밀도	.711	.506	.014	1.465-04	.144	107.536	.000

〈표 39〉는 100만이상되는 8대 도시의 지구대의 현재 인원에 대한 객관적 하위요인들의 영향을 알아보기 위하여 다중회귀분석을 실시한 것으로 다중상관계수는 $r=.711$ 로 나타났으며, 종속변인인 지구대 현재 인원에 대한 전체 설명력은 50.6%로 나타났다. 즉 112신고가 전체 설명량의 39.8%를 설명하고, 여기에 관할면적을 추가하면 전체 설명량이 49.2%로 증가하였으며, 인구밀도를 추가하면 50.6%로 설명력이 증가된다. 3변인은 모두 각각 $p<.001$ 수준에서 유의했다. 나머지 3개의 변인인 관할인구, 교통사고, 5대범죄는 유의하지 않았다. 현재의 지구대 인원에 대한 예언변인으로 객관적 요인들 중 영향력이 큰 변인은 112신고($\beta=.482$)로 가장 컸고, 이어서 관할면적($\beta= -.261$), 인구밀도($\beta=.144$)의 순으로 나타났다. 따라서 표를 근거로 도출된 회귀방정식은 다음과 같다.

$$Y = 45.961 + 0.0129(112\text{신고}) - 0.108(\text{관할면적}) + 0.000147(\text{인구밀도})$$

따라서 서울을 포함한 8대도시 지구대의 경우도 지구대 현재 인원에 대한 전체적인 설명력을 높일 수 있는 독립변인들을 고려한 인원배치에 대한 보다 합리적인 기준이 필요하다 할 것이다.

4) 특수파출소에 대한 다중회귀분석 결과

자료가 수집된 130개의 특수파출소에 대한 다중 회귀분석 결과는 다음과 같다. 극단치에 해당하는 3개의 지구대는 제외되었다. 독립변인은 관할인구, 관할면적, 5대범죄, 교통사고, 112신고로 5개로 분석하였다.

〈표 40〉 파출소에 대한 인력분포 및 사건 현황

구 분	평 균	표준편차	N
현 원	9.20	4.44	127
관할인구	6921.13	9098.21	127
관할면적	86.54	77.48	127
5대범죄	4.03	7.41	127
교통사고	5.80	10.62	127
112신고	28.75	73.15	127

〈표 41〉 파출소 현재인원에 하위요인들 간의 다중회귀분석

독립변인	R	R 제곱	R 제곱 변화량	B (회귀계수)	표준화회귀계 수(Beta)	F	유의확률
상 수				6.480			
5대범죄	.770	.593	.593	.288	.481	182.323	.000
교통사고	.864	.746	.153	.190	.455	182.314	.000
관할인구	.873	.762	.016	6.647E-05	.136	131.095	.000

〈표 41〉은 파출소의 현재 인원에 대한 객관적 하위요인들의 영향을 알아보기 위하여 다중회귀분석을 실시한 것으로 다중상관계수는 $r=.873$ 으로 나타났으며, 종속변인인 지구대 현재 인원에 대한 전체 설명력은 76.2%로 나타났다. 즉 5대범죄가 전체 설명량의 59.3%를 설명하고, 여기에 교통사고를 추가하면 전체 설명량이 74.6%로 증가하며, 관할인구의 추가는 설명량을 76.2%로 증가시키는 것으로 나타났다. 3변인 모두 각각 $p<.001$ 수준에서 유의했다. 현재의 지구대 인원에 대한 예언변인으로 객관적 요인들 중 영향력이 큰 변인은 5대범죄($\beta=.481$)로 가장 컸고, 이어서 교통사고($\beta=.455$), 관할인구($\beta=.136$)순으로 나타났다. 따라서 표를 근거로 도출된 회귀방정식은 다음과 같다.

$$Y = 6.480 + 0.288(\text{5대 범죄}) + 0.190(\text{교통사고}) + 0.0000665(\text{관할인구})$$

3. 장비(순찰차와 오토바이)의 분석

지구대의 순찰차 보유현황은 최소 2대를 보유하고 있다. 순찰차가 2대인 경우는 근무 인력이 22명인 울산 서부 두동, 광주 광산 용진 32명근무, 남양주 외부 28명근무, 화성 남양 24명근무, 화성 발안 24명 근무, 용인 중앙 32명 근무, 용인 동부 30명근무, 포천 영북 21명근무, 가평 읍내 21명근무, 가평 청평 23명 근무, 가평 현리 19명 근무, 연천 전곡 23명근무, 연천 왕징 19명 근무, 태백 철암 18명근무, 삼척 근덕 21명근무, 삼척 도계 20명근무, 고성 금강 22명근무, 인제 남부 15명근무, 단양의 중앙(19명근무), 매포(17명), 가곡(18명), 보은의 마로(19명), 회인(17명), 옥천의 안내(15명), 청산(15명), 음성외의 대소(21명), 청송외의 청송(18명), 영양외의 영양(14명), 순천 주암(23명), 양산 통도(22명), 거창 가조(20명), 거창 원학(20명), 합천 북부(18명), 함양의 읍내(19명), 안의(19명), 수동(20명), 산청 덕천(19명)이다.

순찰차 2대를 보유하고 있는 경우 도시지역을 제외하고는 112건수가 한달에 50건 만인 곳이다. 도시지역인 울산 두동의 경우도 112건수가 26건으로 50건 만이다. 광주 광산 용진의 경우는 32명이 근무하고 112건수도 327건으로 순찰차를 2대이상 배치해야 할 것으로 판단된다. 근무인원이 30명이 넘고, 112건수도 300건이 넘기 때문이다. 남양주 외부는 28명이 근무하고 112건수도 353건으로 순찰차 2대로는 부족하고 추가 배치될 필요성이 있다. 광산 용진과 남양주 외부를 비교할 경우 광산 용진은 32명근무, 순찰차 2대, 관할인구 9,369명, 관할면적 102.05, 5대범죄 9건, 교통사고 21건, 112신고 327건이고, 남양주 외부는 28명근무, 순찰차 2대, 관할인구 64,445명, 관할면적 93.80, 5대범죄 50건, 교통사고 31건, 112신고 353건이다. 양지역을 비교할 경우 남양주 외부지구대의 치안수요가 더 많지만 근무인원은 광산 용진지구대가 4명 많다. 순찰차도 2개로 동일하기 보다는 남양주 외부에 추가배치되어야 할 것으로 판단된다. 순찰차는 대체로 근무인원과 관련성이 높다. 근무인원이 15명-30명 만인 경우 2대인 경우가 많다. 비교적 치안수요가 적은 지역은 2대이고 대부분의 지구대가 3대이상의 순찰차를 보유하고 있다.

대도시 지역의 경우 근무인원이 70명이상인 경우 5대이상의 순찰차를 보유하고 있고, 80명이 넘는 인력이 근무할 경우 6-7대의 순찰차를 보유하고 있다. 50명이상이 근무할 경우 3-5대의 순찰차를 보유하고 있다. 근무인원이 50명이상인 경우 4대이상의 순찰차를 보유해야 되는데, 3대를 보유한 서울지역의 지구대(정릉, 종로5가, 용마, 관악산, 봉천, 화곡, 발산, 개봉, 서래, 목1, 목2, 신정2, 신월1, 남성, 사당)도 있어서 신속한 추가 배치가 요구된다. 50명이상이 근무하고 순찰차가 3대인 부산지역의 지구대는 사직, 당감, 부암, 반여, 중동, 좌동, 반송, 부곡, 하단, 감천, 신평, 토곡, 대저, 녹산, 화명이다. 순찰차를 몇 대 운영하느냐 하는 것은 근무인력과 관련이 크다고 볼 수 있다. 112순찰차 운영은 (2명X4대X3교대)식으로 계산하기 때문에 치안수요에 따라 인력을 배치했을 경우 그 인력에 따른 순찰차운영방법을 모색하므로 근무인력에 따라 순찰차가 배치되어야 한다. 물론 근무인력이 합리적인 치안수요에 따라 배치되었다는 전제가 있어야 한다.

오히려 치안수요가 적은 지방도시에 순찰차가 더 배치되어 있는 셈이 된다. 지방의 지구대에 순찰차는 대체로 3대이상 배치되어 있다. 그 이유는 3개의 파출소를 통합하여 지구대를 운영하다 보니 최소 순찰차의 수가 3대로 나타났고, 치안수요보다는 3개의 파출소가 통합되어 순찰차도 지구대에서 통합운영하기 때문에 기본보유대수가 3대이상인 것으로 판단된다. 따라서 순찰차도 치안수요에 따라 배치되어야 한다. 마찬가지로 인력배치에 따라 3교대에 따른 가용인력이 산출되므로 치안수요에 따라 인력배치를 하고, 그 다음에 그 인력에 따라 순찰차도 추가 배치하는 경우도 있을 수 있고, 축소해야 할 경우도 있을 것이다.

오토바이도 마찬가지로 3개의 파출소가 통합되어 기본적으로 3대이상의 오토바이를 보유하고 있고, 많은 경우 7대를 보유한 지구대도 있다. 대도시 지역은 대체로 4대이상의 오토바이를 가지고 있다. 지방의 경우도 오토바이 보유대수가 2대이상은 되고 대부분의 지구대가 3-4대의 오토바이를 보유하고 있다. 이 경우도 마찬가지로 3대의 파출소가 통합되면서 각 파출소가 보유하고 있던 오토바이가 지구대에서 통합운영하면서 3대이상의 오토바이를 보유하고 있는 것으로 판단된다.

V. 현원과 회귀방정식에 따른 예상값과의 차이분석

1. 지구대

865개 지구대에 대한 다중회귀분석 결과 82.5%의 설명력을 가지고 있는 전체지구대 회귀방정식을 사용하여 각 지구대의 현원과 회귀방정식에 의한 인원과의 차이를 분석하면 다음과 같다. 그리고 예측력을 높이기 위해 8대도시인 경우 전체지구대 회귀방정식과 50.6%의 설명력을 가진 8대도시 회귀방정식에 의해 분석한다. 회귀방정식에 의한 근무인력 예상값은 0.51이상인 경우 1명으로 반올림하고, 나머지는 탈락시킨다.

■ 전체 지구대 회귀방정식

$$Y=28.963+0.0213(112\text{신고})+0.000341(\text{인구밀도})-0.018(\text{관할면적}) \\ +0.0000296(\text{관할인구})+0.0257(5\text{대범죄})$$

■ 100만이상인 8대도시 지구대 회귀방정식

$$Y=45.961+0.0129(112\text{신고})-0.108(\text{관할면적})+0.000147(\text{인구밀도})$$

1) 서울지방경찰청

서울지방경찰청은 인구나 관할인구에서 다른 지역과 다른 특성을 보이므로 ① 전체지구대 회귀방정식과 ② 100만이상의 8대도시 지구대 회귀방정식을 사용하여 분석한다. 이하에서 인구가 100만이상인 서울, 부산, 대구, 인천, 대전, 광주, 울산, 수원, 수원은 전체지구대 회귀방정식과 8대도시 회귀방정식에 의해서 현원과 예상값과의 차이를 분석한다.

서울지방경찰청의 경찰서는 경미하게 인력이 남는다고 볼 수 있다. 부족한 경찰서는 마

포, 성동, 중랑, 강남, 강서, 서초, 양천, 송파로 나타나고 있고, 중앙경찰서의 경우 112건수가 지구대별로 4000-5000건으로 보고되고 있는데, 이는 보고절차에 있어서 오기인 것으로 판단된다. 이 중앙서 4개지구대는 극단치에 해당하기 때문에 지구대 회귀방정식을 도출하는데 있어서는 제외되었다. 특히 강남경찰서의 경우 더 많은 인력이 필요한데 이는 시민들의 신고의식이 강하여 112신고건수가 많아서 인력이 더 많이 필요한 것으로 예측될 수도 있다. 112신고건수가 1000건일 경우 0.0213을 곱하기 때문에 21.3명이 필요하다. 따라서 112신고건수를 인력산정의 기준으로 사용한다면 이러한 신고의식이 강한 지역에 인력을 더 배치하는 경향이 있을 수 있다.

현원(중앙서 제외하고)은 8640명인데, 전체지구대 회귀방정식에 의하면 61명이 초과되어 다른 시도에 전환배치해야 될 것으로 판단되고, 도시환경이 비슷한 8대도시 회귀방정식에 의하면 133명이 초과되어 다른 시도에 배치해야 될 것으로 판단된다.

〈표 42〉 서울지방경찰청의 현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
1	중부	충무	67	65	64	2	3
2		을지	66	56	60	10	6
3	종로	종로	59	63	63	-4	-4
4		광화문	50	42	52	8	-2
5	남대문	태평로	57	41	53	16	4
6		서울역	65	47	55	18	10
7	서대문	독립문	57	53	57	4	0
8		충정로	58	57	59	1	-1
9		신촌	63	65	64	-2	-1
10		세검정	59	49	54	10	5
11	동대문	혜화	59	54	58	5	1
12		종로5가	59	57	60	2	-1
13		창신	61	65	64	-4	-3
14		용남	58	51	57	7	1
15	용산	한강로	58	55	59	3	-1
16		이태원	71	63	63	8	8
17		원효	69	63	62	6	7
18		이촌	59	52	57	7	2
19		용증	61	53	58	8	3

구분	경찰서	지구대	현원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
20	성북	돈암	57	57	59	0	-2
21		안암	59	61	60	-2	-1
22		정릉	54	51	56	3	-2
23		길음	57	56	58	1	-1
24	청량리	전농	81	74	69	7	12
25		장안	89	73	69	16	20
26		청량	85	69	66	16	19
27		답십리	73	65	64	8	9
28		이경	75	70	66	5	9
29	마포	공덕	58	66	63	-8	-5
30		용강	63	70	66	-7	-3
31		서강	61	61	61	0	0
32		홍익	65	64	63	1	2
33		망원	64	70	65	-6	-1
34		월드컵	63	60	60	3	3
35	영등포	중앙	69	64	64	5	5
36		여의도	59	50	57	9	2
37		당산	66	63	62	3	4
38		문래	53	48	55	5	-2
39	성동	왕십리	57	61	62	-4	-5
40		한양	60	62	61	-2	-1
41		약수	54	60	60	-6	-6
42		금호	54	60	60	-6	-6
43		신당	66	63	63	3	3
44	노량진	노량진	63	59	60	4	3
45		흑석	40	43	52	-3	-12
46		상도	65	65	58	0	7
47		대방	60	55	58	5	2
48		신풍	65	65	63	0	2
49		신길	59	57	59	2	0
50	동부	성수	81	72	67	9	14
51		군자	82	77	71	5	11
52		중곡	74	69	66	5	8
53		광나루	78	77	70	1	8
54		자양	79	81	72	-2	7
55	서부	응암	77	61	60	16	17
56		녹번	73	57	59	16	14
57		모래내	66	50	57	16	9
58		북가좌	72	55	59	17	13

구분	경찰서	지구대	현 원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
59	북부	수유	68	60	61	8	7
60		번동	77	76	69	1	8
61		쌍문	72	59	60	13	12
62		삼각산	65	61	61	4	4
63		미아	63	59	59	4	4
64	남부	문성	71	74	69	-3	2
65		난곡	74	69	64	5	10
66		가리봉	54	59	61	-5	-7
67		백산	63	67	64	-4	-1
68		독산	67	67	65	0	2
69		금천	62	60	61	2	1
70	중랑	망우	57	55	59	2	-2
71		상봉	72	75	70	-3	2
72		용마	57	59	61	-2	-4
73		먹골	68	72	68	-4	0
74		면목	65	66	65	-1	0
75		봉화	58	57	60	1	-2
76	강남	논현	50	82	76	-32	-26
77		역삼	72	101	84	-29	-12
78		대치	49	70	66	-21	-17
79		삼성	47	67	66	-20	-19
80		청담	44	65	65	-21	-21
81		압구정	43	62	63	-19	-20
82	관악	당곡	68	77	70	-9	-2
83		낙성대	72	71	66	1	6
84		신림	59	64	62	-5	-3
85		관악산	58	57	59	1	-1
86		봉천	56	50	55	6	1
87	강서	화곡	50	63	63	-13	-13
88		등촌	62	67	64	-5	-2
89		까치산	69	84	74	-15	-5
90		발산	52	57	59	-5	-7
91		공항	74	71	65	3	9
92		가양	53	67	65	-14	-12
93	강동	명일	52	57	59	-5	-7
94		고덕	56	46	53	10	3
95		천호	73	72	67	1	6
96		길동	63	62	62	1	1
97		성내	63	68	65	-5	-2

구분	경찰서	지구대	현원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
98		암사	65	66	64	-1	1
99	구로	신구로	65	64	63	1	2
100		대림	64	65	62	-1	2
101		오류	55	50	55	5	0
102		구일	65	65	62	0	3
103		고척	58	55	58	3	0
104		개봉	57	59	60	-2	-3
105	서초	반포	65	75	68	-10	-3
106		서이	66	79	72	-13	-6
107		양재	62	62	61	0	1
108		서래	53	51	56	2	-3
109	양천	목1	52	54	57	-2	-5
110		목2	61	61	61	0	0
111		신정1	67	69	64	-2	3
112		신정2	61	68	65	-7	-4
113		신월1	58	60	61	-2	-3
114		신월2	57	60	61	-3	-4
115	송파	방이	81	84	69	-3	12
116		마천	80	81	70	-1	10
117		가락	69	70	65	-1	4
118		풍납	59	62	60	-3	-1
119	노원	하계	64	62	61	2	3
120		월계	66	60	60	6	6
121		화랑	69	54	57	15	12
122		불암	73	60	59	13	14
123	방배	남태령	59	52	56	7	3
124		남성	53	49	54	4	-1
125		사당	54	54	57	0	-3
126		이수	38	49	55	-11	-17
127	은평	불광	63	51	55	12	8
128		연신내	64	57	58	7	6
129		역촌	60	64	62	-4	-2
130	도봉	마들	72	85	73	-13	-1
131		방학	62	64	63	-2	-1
132		창동	62	70	66	-8	-4
133		도봉산	69	60	60	9	9
134	수서	잠실	66	71	67	-5	-1
135		삼전	69	67	64	2	5
136		개포	71	67	63	4	8
137		탄천	56	56	59	0	-3
138	종암	석관					

구분	경찰서	지구대	현원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
139		개운					
140		장위					
141		솔샘					
계	31개		8,640	8,579	8,507	61	133

2) 부산지방경찰청

부산지방경찰청에 대한 분석은 ①전체지구대 회귀방정식과 ②8대도시 지구대 회귀방정식으로 나누어 현원과 예상치와의 차이를 분석한다. 부산지역은 다른 경찰서보다 해운대와 사하경찰서가 치안수요가 많은 편이고 전체회귀방정식에 의하면 433명이 초과배치되었고, 8대도시 회귀방정식에 의하면 204명이 초과배치되었다. 지구대 인력이 서울경찰청인력의 40%에 못미치는데 불구하고 초과인원은 433명과 204명으로, 서울의 61명과 133명과 비교하여 상대적으로 서울보다 부산에 더 많은 경찰인력이 배치되어 있음을 알 수 있다. 따라서 분석에 따르면 부산지방경찰청의 인력은 대폭적으로 다른 지역에 재배치되어야 할 것으로 판단된다.

<표 43> 부산지방경찰청의 현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
1	중부	남포	64	58	61	6	3
2		부평	64	55	59	9	5
3	동래	내성	72	60	60	12	12
4		충렬	67	58	59	9	8
5		온천	65	63	63	2	2
6		사직	53	50	55	3	-2
7		거제	58	53	57	5	1
8	영도	청학	67	49	55	18	12
9		영선	63	48	55	15	8
10		동삼	57	43	52	14	5
11	동부	초량	65	49	55	16	10
12		수성	59	47	54	12	5
13		자성대	57	43	52	14	5

구분	경찰서	지구대	현원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
14	부산진	전포	64	63	63	1	1
15		서면	69	69	67	0	2
16		당감	51	50	55	1	-4
17		성지	57	45	53	12	4
18		가야	62	55	58	7	4
19		부암	51	47	54	4	-3
20	서부	구덕	69	56	58	13	11
21		송도	68	55	58	13	10
22	남부	문현	71	55	58	16	13
23		용암	57	45	53	12	4
24		용호	59	49	54	10	5
25		대연	70	56	59	14	11
26		광남	67	57	59	10	8
27		광민	63	49	56	14	7
28	해운대	재송	41	44	53	-3	-12
29		반여	52	49	55	3	-3
30		우동	60	52	57	8	3
31		중동	51	49	54	2	-3
32		좌동	53	50	55	3	-2
33		반송	49	46	54	3	-5
34		기장	57	42	41	15	16
35	사상	삼락	66	56	58	10	8
36		감전	75	65	64	10	11
37		학장	66	66	62	0	4
38	금정	서금	72	47	54	25	18
39		범어	73	50	53	23	20
40		정마	34	29	37	5	-3
41		장전	61	43	51	18	10
42		부곡	55	60	61	-5	-6
43	사하	괴정	64	54	57	10	7
44		하단	61	58	60	3	1
45		감천	50	42	51	8	-1
46		신평	52	48	55	4	-3
47		다대	59	55	57	4	2
48		연일	59	63	64	-4	-5
49		수미	58	51	60	7	-2
50		양정	58	57	60	1	-2
51		토곡	51	54	58	-3	-7
52		대저	54	35	43	19	11

구분	경찰서	지구대	현원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
53		녹산	51	33	40	18	11
54	사하	구포	57	64	63	-7	-6
55		만덕	64	65	63	-1	1
56		화명	52	57	58	-5	-6
	14개	56개	3,344	2,911	3,140	433	204

3) 인천지방경찰청

인천지방경찰청의 8개 경찰서 31개지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과의 차이점은 다음과 같다. 인천지방경찰청의 경우 전체지구대 회귀방정식에 의하면 치안수요에 비교하여 139명이 부족하고, 8대도시를 비교한 8대도시 회귀방정식에 의하면 181명의 인력이 부족한 것으로 나타나고 있다. 경찰서별로는 계양경찰서와 강화경찰서가 많은 인력이 부족함을 알 수 있다.

<표 44> 인천지방경찰청의 현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
1	중부	하인천	47	47	55	0	-8
2		신흥	49	52	56	-3	-7
3		송의	51	57	59	-6	-8
4		학동	44	52	56	-8	-12
5		공항	36	35	39	1	-3
6	동부	송림	53	52	56	1	-3
7		도화	50	48	54	2	-4
8		주안역	61	66	64	-5	-3
9		주안	50	55	57	-5	-7
10	남동	만월	51	58	59	-7	-8
11		만수	51	51	55	0	-4
12		구월	57	67	64	-10	-7
13		공단	45	44	50	1	-5
14		간석	56	60	60	-4	-4

구분	경찰서	지구대	현원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
15	부평	역전	66	65	62	1	4
16		부흥	65	67	62	-2	3
17		철마	59	61	59	-2	0
18		동암	62	60	60	2	2
19		공단	57	63	60	-6	-3
20	서부	서곶	50	64	59	-14	-9
21		석남	57	63	60	-6	-3
22		가좌	42	46	52	-4	-10
23	계양	계산	52	74	67	-22	-15
24		계양	43	48	52	-5	-9
25		효성	48	60	60	-12	-12
26	강화	중부	30	33	40	-3	-10
27		남부	24	29	35	-5	-11
28		북부	24	28	32	-4	-8
29	연수	연수	58	58	59	0	-1
30		송도	52	51	54	1	-2
31		문학	47	62	61	-15	-14
계	8개	31개	1,537	1,676	1,718	-139	-181

4) 대구지방경찰청

대구지방경찰청의 8개 경찰서 36개지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과
 과의 차이점은 다음과 같다. 대구지방경찰청의 경우 전체지구대 회귀방정식에 의하면 거
 의 대부분의 지구대에서 인력이 초과배치된 것으로 나타나고, 그 초과인원은 283명이
 며, 8대도시와 비교할 경우 다른 도시에 비교하여 92명이 초과배치된 것으로 나타난다.
 이러한 초과인원은 경기도의 인력이 부족한 지역에 재배치해야 할 것으로 판단된다. 북
 부경찰서의 강북지구대는 112건수가 75건으로 보고되고 있는데, 이는 오기인 것으로
 판단된다. 따라서 현원은 55명이고 예상인원이 36명과 42명으로 나타나고 있다. 112건
 수가 인력산정에 중요한 변수임을 고려할 때 과소 보고될 경우 실제로는 750건인데,
 75건으로 보고되었을 경우 예상값이 현저하게 낮게 나타난다.

<표 45> 대구지방경찰청의 현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
1	중부	달성	62	47	54	15	8
2		남산	63	47	54	16	9
3		삼덕	64	44	53	20	11
4	동부	큰고개	52	45	53	7	-1
5		남신암	51	48	54	3	-3
6		역전	53	50	55	3	-2
7		안심	60	45	49	15	11
8		동촌	58	45	48	13	10
9	서부	평산	51	54	56	-3	-5
10		서도	66	61	60	5	6
11		이현	55	45	52	10	3
12		비원	46	42	51	4	-5
13	남부	봉천	59	44	52	15	7
14		동대명	59	47	54	12	5
15		서대명	70	51	55	19	15
16	북부	강북	55	36	42	19	13
17		고성	54	49	55	5	-1
18		노원	49	48	55	1	-6
19		동천	58	49	53	9	5
20		북현	54	51	55	3	-1
21		산격	54	45	53	9	1
22	수성	고산	51	40	47	11	4
23		만촌	56	44	52	12	4
24		범어	59	49	55	10	4
25		상동	58	44	52	14	6
26		지산	53	45	51	8	2
27		황금	48	40	50	8	-2
28	달서	송현	60	55	55	5	5
29		두류	56	53	56	3	0
30		성서	61	61	58	0	3
31		월배	48	44	50	4	-2
32		본리	58	59	59	-1	-1
33		상인	49	48	53	1	-4
34	달성	화원	39	38	42	1	-3
35		다사	37	31	39	6	-2
36		현풍	33	32	35	1	-2
계	8개	36개	1,959	1,676	1,867	283	92

5) 울산지방경찰청

전체지구대 회귀방정식에 의하면 다른 지역과 비교하여 53명이 초과배치되었고, 8대 도시만을 비교하였을 경우 7명이 부족한 것으로 나타난다. 울산지방경찰청은 대체로 현재의 경찰인력 상황에서 상대적으로 적정하게 배치되어 있는 것으로 판단된다. 그러므로 남는지구대의 인력을 부족한 지구대에 전환배치하면 다른 지역으로부터 전환배치할 필요성이 적은 것으로 보인다.

<표 46> 울산지방경찰청의 현원과 회귀식과의 차이분석

비 고	경 찰 서	지 구 대	현 원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
1	중부	병영	58	40	48	18	10
2		학생	54	39	48	15	6
3		태화	46	37	46	9	0
4		농소	46	35	39	11	7
5	남부	신정	53	54	57	-1	-4
6		삼산	55	55	59	0	-4
7		야음	53	48	50	5	3
8		옥동	48	43	40	5	8
9		온양	33	36	36	-3	-3
10	동부	방어진	47	53	55	-6	-8
11		전하	42	41	50	1	-8
12		남목	46	40	47	6	-1
13	서부	무거	42	46	48	-4	-6
14		언양	34	32	32	2	2
15		두동	22	27	31	-5	-9
계	4	15	679	626	686	53	-7

6) 대전광역시

대전광역시의 5개 경찰서 17지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과의 차이점은 다음과 같다. 전체지구대 회귀방정식에 의하면 다른 지역과 비교하여 18명이

부족한 것으로 나타나고 8대도시 회귀방정식에 의하면 56명이 부족한 것으로 나타난다. 특히 신도시가 개발되고 있는 둔산, 월평, 유성지구대가 부족한 것으로 판단된다.

〈표 47〉 대전광역시 지구대현원과 회귀식과의 차이분석

구 분	경찰서	지구대	현원	①회귀식	②회귀식	①차이	②차이
1	중부	중앙로	51	65	65	-14	-14
2		남대전	50	47	50	3	0
3		서대전	52	57	59	-5	-7
4		유등	51	53	53	-2	-2
5	동부	용전	55	57	59	-2	-4
6		대전역	54	52	57	2	-3
7		관암	38	35	41	3	-3
8		중리	55	58	59	-3	-4
9		가양	42	48	54	-6	-12
10	서부	도마	47	47	53	0	-6
11		내동	55	53	57	2	-2
12		구봉	41	36	42	5	-1
13	북부	신탄진	58	45	48	13	10
14		대덕밸리	50	42	42	8	8
15	둔산	둔산	56	68	64	-12	-8
16		월평	49	57	58	-8	-9
17		유성	50	52	49	-2	1
계	5	17	854	872	910	-18	-56

7) 광주광역시

광주광역시의 5개 경찰서 20지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과의 차이점은 다음과 같다. 전체지구대 회귀방정식에 의하면 41명이 부족한 것으로 나타나고, 8대도시 회귀방정식에 의하면 103명이 부족한 것으로 나타난다.

〈표 48〉 광주광역시 지구대현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
1	동부	금남	66	53	58	13	8
2		무등	42	38	45	4	-3
3		신수	42	46	54	-4	-12
4	서부	농성	49	55	58	-6	-9
5		화정	50	54	58	-4	-8
6		금호	53	54	54	-1	-1
7		상무	55	64	62	-9	-7
8	남부	방림	45	50	54	-5	-9
9		백운	46	49	54	-3	-8
10		효덕	37	39	45	-2	-8
11	북부	우산	45	43	51	2	-6
12		문흥	45	37	43	8	2
13		운암	43	40	49	3	-6
14		역전	55	66	64	-11	-9
15		두암	45	55	58	-10	-13
16		일곡	47	52	52	-5	-5
17	광산	월곡	56	58	58	-2	-2
18		용진	32	35	39	-3	-7
19		송정	53	54	51	-1	2
20		첨단	60	65	62	-5	-2
계	5	20	966	1,007	1,069	-41	-103

8) 수원시

광주광역시의 2개 경찰서 10지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과의 차이점은 다음과 같다. 전체지구대 회귀방정식에서는 86명이 부족한 것으로 나타나고, 8대도시 지구대에서는 92명이 부족한 것으로 나타난다. 수원의 경우 현원이 491명인데 현원의 20%이상인 80-90명을 추가로 배치해야 함을 보여주고 있다. 가장 시급히 인력을 추가배치해야 되는 지역중의 하나로 판단된다.

〈표 49〉 수원시 지구대현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	① 회귀식	② 회귀식	① 차이	② 차이
1	중부	서호	46	57	57	-11	-11
2		서문	47	62	62	-15	-15
3		북문	48	59	58	-11	-10
4		동문	49	60	61	-11	-12
5		과정	50	59	59	-9	-9
6	남부	매산	63	66	63	-3	0
7		인계	49	58	60	-9	-11
8		곡선	42	50	54	-8	-12
9		매탄	49	55	55	-6	-6
10		영통	48	51	54	-3	-6
계	2	10	491	577	583	-86	-92

9) 경기도

경기도의 30개 경찰서 106개 지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과의 차이점은 다음과 같다. 그 분석은 전체지구대 회귀방정식 [$Y=28.963+0.0213(112\text{신고})+0.000341(\text{인구밀도})-0.018(\text{관할면적})+0.0000296(\text{관할인구})+0.0257(5\text{대범죄})$]에 의해서 그 예상인원을 계산한다.

경기지방경찰청의 경우 전체지구대 회귀방정식에 의해 예상인원을 계산하면 460명이 부족한 것으로 분석된다. 공평한 치안수요에 따라 인력을 평등하게 배분하기 위해서는 초과배치된 다른 지역으로부터 인력을 가져와서 재배치해야 할 것으로 판단된다. 특히 성남중부, 성남남부, 부천남부, 부천중부, 용인, 화성, 시흥, 구리는 인력이 대폭적으로 투입되어야 할 경찰서이다.

<표 50> 경기도 지구대현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
1	안양	안양	55	51	4
2		범계	53	59	-6
3		명학	53	49	4
4		호계	54	57	-3
5		석수	57	49	8
6	과천	과천	48	41	7
7		인덕원	46	46	0
8		비산	49	48	1
9	군포	군포	53	56	-3
10		의왕	51	44	7
11		산본	58	54	4
12	성남중부	단대	47	43	4
13		수진	53	59	-6
14		신흥	54	58	-4
15		태평	54	58	-4
16	성남남부	금광	49	63	-14
17		성호	63	62	1
18		대원	50	49	1
19	분당	야탑	48	50	-2
20		서현	47	53	-6
21		금곡	48	55	-7
22	부천남부	송내	48	57	-9
23		소사	53	67	-14
24		상동	51	63	-12
25		역곡	50	56	-6
26	부천중부	중양	50	63	-13
27		춘희	47	57	-10
28		중동	55	69	-14
29		내동	47	53	-6
30		원종	47	59	-12
31	의정부	금오	47	53	-6
32		가능	54	57	-3
33		신곡	53	57	-4
34	양주	동두천	41	40	1
35		덕계	37	40	-3

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
36		광적	35	32	3
37	고양	화정	51	59	-8
38		원당	50	51	-1
39		신도	47	39	8
40		행신	60	56	4
41	일산	주엽	54	57	-3
42		마두	54	53	1
43		대화	49	47	2
44		탄현	48	48	0
45	광명	광명	64	55	9
46		철산	53	59	-6
47		하안	53	49	4
48	안산	고잔	58	64	-6
49		일동	57	55	2
50		호수	50	51	-1
51		본오	58	67	-9
52		원곡	58	60	-2
53	시흥	신천	50	69	-19
54		정왕	58	78	-20
55	평택	평택	53	59	-6
56		안중	48	38	10
57		송탄	51	49	2
58	남양주	금곡	39	47	-8
59		마석	34	38	-4
60		와부	28	38	-10
61		진접	42	45	-3
62	구리	수택	41	53	-12
63		토평	33	45	-12
64		인창	33	43	-10
65	화성	오산	35	56	-21
66		태안	28	47	-19
67		남양	24	32	-8
68		발안	24	32	-8
69		봉담	30	35	-5
70	파주	금촌	31	46	-15
71		교하	26	33	-7

구분	경찰서	지구대	현 원	회 귀 식	차 이
72		과주	25	31	-6
73		문산	24	29	-5
74	용인	중앙	32	43	-11
75		동부	30	42	-12
76		구갈	45	58	-13
77		수지	47	60	-13
78		양지	34	30	4
79	광주	경안	40	49	-9
80		하남	49	61	-12
81		곤지암	37	35	2
82	이천	창전	38	46	-8
83		남천	36	37	-1
84		도드람	28	30	-2
85		청미	28	29	-1
86	포천	소흘	27	37	-10
87		포천	31	39	-8
88		영북	21	29	-8
89	김포	사우	44	47	-3
90		양촌	31	36	-5
91		통진	31	34	-3
92	안성	동부	27	28	-1
93		창전	36	32	4
94		석정	29	34	-5
95		공도	35	33	2
96	여주	홍문	33	35	-2
97		가남	28	29	-1
98		금사	26	28	-2
99	양평	양근	34	34	0
100		양수	27	28	-1
101		용문	33	25	8
102	가평	읍내	21	28	-7
103		청평	23	29	-6
104		현리	19	27	-8
105	연천	전곡	23	30	-7
106		왕징	19	26	-7
계	30	106	4,468	4,928	-460

10) 강원지방경찰청

강원지방경찰청의 17개 경찰서 50개 지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과과의 차이점은 다음과 같다. 강원지방경찰청의 경우 전체지구대 회귀방정식에 의한 계산에 의하면 33명이 초과배치된 것으로 나타나고 있다. 그러나 관할면적이 회귀방정식에서 음의 방향으로 (-)작용을 하므로 다른 지역과 비교하여 관할면적이 현격히 넓은 강릉 북부(358.2), 인제 중부(1220.35), 화천 중부(622.57), 양구 중부(639.18), 홍천 화촌(498.30), 평창 중부(513.10), 속초 양양(564.39) 등은 회귀방정식에 의한 예상값이 작아질 수 있다는 것이다. 예를 들면 인제 중부의 경우 1220.35 평방 km인데 근무인원은 11명의 예상값이 나오는데 이는 회귀방정식의 문제점이다.

<표 51> 강원지방경찰청 지구대현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
1	춘천	중부	39	42	-3
2		후평	33	39	-6
3		서부	34	35	-1
4		남부	39	43	-4
5		신북	34	26	8
6		소양로	32	32	0
7		서남	31	23	8
8	강릉	중부	53	43	10
9		동부	36	40	-4
10		남부	40	35	5
11	원주	북부	41	25	16
12		중앙	32	41	-9
13		봉산	27	32	-5
14		문막	27	27	0
15		홍업	27	31	-4
16		북원	30	35	-5
17		단계	32	43	-11
18		단관	32	35	-3

구 분	경 찰 서	지 구 대	현 원	회 귀 식	차 이
19	동해	천곡	34	37	-3
20		북평	34	32	2
21		묵호	40	37	3
22	태백	황지	25	33	-8
23		장성	21	30	-9
24		철암	18	28	-10
25	속초	영랑	45	40	5
26		청초	38	32	6
27		양양	40	22	18
28	삼척	성내	33	34	-1
29		근덕	21	25	-4
30		원덕	28	24	4
31		도계	20	26	-6
32	영월	영월	23	29	-6
33		중동	24	22	2
34		주천	24	24	0
35	정선	동부	29	20	9
36		남부	21	27	-6
37	홍천	희망	37	33	4
38		회촌	26	21	5
39	평창	평창	21	23	-2
40		중부	22	21	1
41	횡성	횡성	28	24	4
42		동부	28	23	5
43	고성	금강	22	26	-4
44		수성	24	27	-3
45	인제	중부	34	11	23
46		남부	15	21	-6
47	철원	김화	32	23	9
48		동송	21	28	-7
49	화천	중부	24	20	4
50	양구	중부	32	20	12
계	17	50	1,503	1,470	33

11) 충북지방경찰청

충북지방경찰청의 11개 경찰서 40개 지구대의 인원현황과 전체지구대 회귀방정식에 의한 예상값과 현원과의 차이는 다음과 같다. 충북경찰청은 다른 경찰청과 비교하여 13명이 초과배치된 것으로 나타나고 있다. 인력이 부족한 곳과 초과되는 곳을 서로 상쇄시켜 치안수요의 평등한 부담이 될 수 있도록 자체 조정하는 방법을 모색해야 할 것으로 판단된다. 한편으로는 면적을 넓은데 치안수요는 적은 곳에 대해 어떠한 방식으로 인력 배치할 것인지도 고민거리가 아닐 수 없다.

〈표 52〉 충북지방경찰청 지구대현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
1	청주동부	내덕	46	46	0
2		용암	49	49	0
3		영운	43	48	-5
4		가덕	46	26	20
5		사천	49	38	11
6	청주서부	사창	43	51	-8
7		송정	48	56	-8
8		가경	45	49	-4
9		분평	47	53	-6
10		옥산	39	32	7
11	충주	남이	31	32	-1
12		중앙	36	40	-4
13		호암	37	33	4
14		연수	37	36	1
15		주덕	34	27	7
16	제천	엄정	36	23	13
17		역전	41	31	10
18		청전	34	36	-2
19		봉양	31	26	5
20		수산	23	23	0
21	영동	중앙	32	28	4

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
22		학산	20	25	-5
23		황간	23	24	-1
24	괴산	증평	39	24	15
25		괴산	38	27	11
26		연풍	26	25	1
27	단양	중양	19	27	-8
28		매포	17	30	-13
29		가곡	18	23	-5
30	보은	읍내	28	27	1
31		마로	19	27	-8
32		회인	17	26	-9
33	옥천	중양	40	29	11
34		안내	15	28	-13
35		청산	15	26	-11
36	음성	설성	26	27	-1
37		금왕	37	28	9
38		대소	21	29	-8
39	진천	상산	30	31	-1
40		이월	32	28	4
계	11	40	1,307	1,294	13

12) 충청남도

충청남도의 14개 경찰서 52개 지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과의 차이점은 다음과 같다. 천안(신안, 쌍용, 두정)의 신도심지역은 부족한 것으로 나타나고, 변화가를 벗어난 남산, 병천, 성환은 치안수요에 비교하여 남는 것으로 분석된다. 서산, 논산, 당진, 부여, 서천은 남고, 홍성, 금산, 청양은 치안수요에 비교하여 부족한 것으로 판단된다.

〈표 53〉 충청남도 지구대 현원과 회귀식과의 차이분석

구 분	경 찰 서	지 구 대	현 원	회 귀 식	차 이
1	천안	신안	48	53	-5
2		쌍용	44	47	-3
3		두정	43	47	-4
4		남산	45	42	3
5		병천	44	29	15
6		성환	41	38	3
7	서산	중부	41	37	4
8		태안	41	30	11
9		대산	28	28	0
10		해미	34	27	7
11		부석	29	27	2
12	논산	논산	39	38	1
13		신계룡	38	30	8
14		강경	39	31	8
15		연무	39	28	11
16	아산	온양	39	41	-2
17		배방	36	37	-1
18		신창	27	29	-2
19		둔포	35	32	3
20	공주	옥룡	31	35	-4
21		신관	38	34	4
22		계룡	30	29	1
23		유구	34	26	8
24	보령	대천	32	36	-4
25		해장	37	31	6
26		웅천	25	27	-2
27		주포	27	27	0
28	당진	중앙	39	30	9
29		합덕	34	28	6
30		석문	33	26	7
31	홍성	오관	29	37	-8
32		금마	20	28	-8
33		서부	19	28	-9

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
34		광천	22	29	-7
35	예산	예산	40	31	9
36		삽교	30	28	2
37		가야	29	28	1
38	부여	백강	44	30	14
39		홍산	32	27	5
40		임천	31	26	5
41	서천	금강	34	30	4
42		서림	34	29	5
43		동백	29	29	0
44	조치원	도원	36	34	2
45		대평	25	28	-3
46		운주	25	28	-3
47	금산	진악	28	31	-3
48		태봉	23	28	-5
49		봉황	22	26	-4
50	청양	철갑	25	28	-3
51		정산	25	27	-2
52		비봉	21	27	-6
계	14	52	1,713	1,637	76

13) 전북지방경찰청

전북지방경찰청의 15개 경찰서 65개 지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과의 차이점은 다음과 같다. 전체적으로 34명이 치안수요에 비교하여 초과배치된 것으로 나타나고 있다. 대체로 도시지역에 해당하는 전주, 군산, 익산이 초과배치된 편이고, 나머지 인구밀도가 낮은 시골지역은 부족한 것으로 나타나고 있다.

<표 54> 전북지방경찰청 지구대현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
1	전주중	전주중	53	44	9
2		효자	53	48	5
3		아중	54	49	5
4		평화	47	47	0
5		삼천	47	39	8
6	전주북	모래내	54	52	2
7		역전	48	41	7
8		황방	50	36	14
9		서신	47	48	-1
10		공원	53	46	7
11	군산	중앙	45	37	8
12		경장	45	39	6
13		나운	43	40	3
14		은과	41	36	5
15		서해	41	33	8
16		대야	32	32	0
17		임피	33	29	4
18	익산	중앙	46	39	7
19		부송	47	39	8
20		평화	43	38	5
21		신동	42	38	4
22		함열	26	29	-3
23		금마	24	29	-5
24		황등	25	29	-4
25		용안	22	28	-6
26	정읍	중앙	41	38	3
27		상동	36	34	2
28		신태인	26	29	-3
29		고부	26	28	-2
30		칠보	23	26	-3
31		임암	23	28	-5
32		태인	25	28	-3
33	남원	중앙	45	35	10

구 분	경 찰 서	지 구 대	현 원	회 귀 식	차 이
34		지리산	23	26	-3
35		금지	25	27	-2
36		이백	24	27	-3
37		사매	24	27	-3
38	김제	월촌	32	32	0
39		신평	29	32	-3
40		금산	26	29	-3
41		만경	26	28	-2
42		공덕	30	30	0
43	완주	삼례	29	33	-4
44		소양	26	27	-1
45		고산	28	25	3
46	고창	모양	28	30	-2
47		대산	23	27	-4
48		해리	25	27	-2
49		홍덕	27	27	0
50	부안	서림	30	33	-3
51		중부	25	27	-2
52		남부안	25	28	-3
53	임실	오수	23	26	-3
54		임실	23	26	-3
55		관촌	22	26	-4
56	순창	옥천	28	28	0
57		적성	20	27	-7
58	순창	쌍치	19	25	-6
59	진안	마이	29	26	3
60		마령	22	26	-4
61		운장	25	24	1
62	장수	장수	23	25	-2
63		장계	26	23	3
64	무주	주계	25	26	-1
65		안성	25	26	-1
계	15	65	2,121	2,087	34

14) 경북지방경찰청

경북지방경찰청의 23개 경찰서 78개 지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과과의 차이점은 다음과 같다. 전체적으로 치안수요에 비교하여 35명이 부족하게 배치되어 있는 것으로 나타나고 있다. 이러한 현상은 앞에서 분석된 것과 비슷한 결과를 보여주고 있는데, 이는 회귀방정식의 설명력이 82.5%이고 전체지구대를 분석프로그램에 입력하여 도출한 것이므로 시골지역의 경우 치안수요가 적는데 인력을 더 배치해야 하는 것으로 나타나는 이유는 상수가 28.963이고 시골지역은 대체로 면적이 넓는데 면적이 음의 방향으로 작용하므로 관찰면적이 적을 경우 음의 작용이 작기 때문에 인력이 부족한 것으로 나타난다.

<표 55> 경북지방경찰청 지구대현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
1	경주	역전	29	31	-2
2		중앙	34	31	3
3		황성	30	33	-3
4		동천	30	33	-3
5		외동	29	29	0
6		건천	28	25	3
7		안강	29	29	0
8		감포	29	26	3
9	포북	학산	49	46	3
10		양학	48	47	1
11		송도	49	45	4
12	포남	홍해	30	31	-1
13		상대	43	46	-3
14		연일	38	37	1
15		오천	37	35	2
16		구미	형곡	56	51
17	구미	인동	43	44	-1
18		원평	52	50	2

구 분	경 찰 서	지 구 대	현 원	회 귀 식	차 이
19		해평	23	27	-4
20		선산	30	29	1
21	경산	삼성	35	32	3
22		압독	41	40	1
23		성암	42	39	3
24		하진	48	38	10
25	안동	역전	32	37	-5
26		태화	35	41	-6
27		용상	29	27	2
28		풍산	25	26	-1
29		강남	30	28	2
30		와룡	30	24	6
31	김천	역전	37	36	1
32		동부	29	27	2
33		서부	33	31	2
34		남부	27	24	3
35		북부	32	30	2
36	영주	동부	29	32	-3
37		서부	31	32	-1
38		신영주	29	32	-3
39		풍기	27	27	0
40	영천	동부	30	29	1
41		서부	29	28	1
42		남부	39	31	8
43		북부	27	28	-1
44	상주	동부	38	29	9
45		서부	27	24	3
46		남부	38	31	7
47		북부	34	27	7
48	문경	중부	27	32	-5
49		남부	26	30	-4
50		동부	23	24	-1
51		서부	26	23	3
52	칠곡	남부	31	32	-1

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
53		북부	34	33	1
54	의성	중앙	32	26	6
55		금성	22	26	-4
56		봉양	23	24	-1
57		안계	26	27	-1
58	청도	중부	24	30	-6
59		산동	22	23	-1
60		산서	23	27	-4
61	영덕	영덕	31	33	-2
62		영해	26	27	-1
63	울진	중부	25	27	-2
64		남부	26	27	-1
65	봉화	중부	21	26	-5
66		남부	17	24	-7
67	예천	예천	28	33	-5
68		감천	22	29	-7
69		지보	21	26	-5
70	성주	중부	26	29	-3
71		동부	24	27	-3
72		서부	23	25	-2
73	청송	청송	18	24	-6
74	영양	영양	14	26	-12
75	군위	중앙	21	25	-4
76		의흥	19	27	-8
77	고령	고령	23	28	-5
78		성산	25	28	-3
계	23	78	2,320	2,347	-27

15) 전라남도

전라남도의 18개 경찰서 60개 지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과의 차이점은 다음과 같다. 순천, 나주, 광양이 치안수요에 비교하여 더 많은 인력이 배치되

어 있고, 해남에서 무안까지 조금씩 부족한 것으로 나타나고 있다. 전체적으로 10명이 부족한 것으로 나타나고 있다. 인구가 적은 시골지역에서 현원과 예상값과의 차이가 더 많이 발생하고 인력이 부족한 것으로 나타나고 있다.

<표 56> 전남의 지구대현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
1	목포	산정	41	46	-5
2		하당	49	47	2
3		연동	43	44	-1
4		역전	44	41	3
5	여수	중앙	39	39	0
6		봉산	41	39	2
7		여문	42	43	-1
8		쌍봉	43	41	2
9	순천	남문	49	40	9
10		금당	54	48	6
11		본역	44	36	8
12		서면	35	25	10
13		주암	23	25	-2
14	나주	금성	40	34	6
15		남평	31	28	3
16		영산	34	30	4
17		공산	26	28	-2
18	광양	중마	43	39	4
19		읍내	36	35	1
20		진상	33	26	7
21	고흥	홍양	26	28	-2
22		녹동	27	28	-1
23		팔영	32	26	6
24	해남	중앙	31	30	1
25		두륜	21	28	-7
26		땅끝	21	27	-6
27		서부	29	26	3

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
28	장흥	중부	24	29	-5
29		천관	25	26	-1
30		장평	21	25	-4
31	보성	읍내	26	27	-1
32		별교	25	28	-3
33		복내	28	24	4
34	영광	읍내	33	28	5
35		서부	23	26	-3
36		홍농	21	29	-8
37	화순	읍내	34	35	-1
38		백아	29	23	6
39		쌍봉	32	25	7
40	함평	중앙	26	28	-2
41		남부	23	27	-4
42		동삼	22	28	-6
43	영암	읍내	25	27	-2
44		삼호	33	29	4
45		신북	24	27	-3
46	장성	읍내	29	29	0
47		삼계	25	27	-2
48		백양	26	26	0
49	강진	읍내	31	29	2
50		성전	26	27	-1
51		마량	21	28	-7
52	담양	중앙	28	29	-1
53		수북	24	28	-4
54		고서	25	27	-2
55	곡성	동악	26	26	0
56		옥과	26	28	-2
57		석곡	23	26	-3
58	무안	송달	21	30	-9
59		동부	22	28	-6
60		서부	20	28	-8
계	18	60	1,824	1,834	-10

16) 경남지방경찰청

경남지방경찰청의 22개 경찰서 83개 지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과의 차이점은 다음과 같다. 창원은 비교적 자체내에서 인력을 재조정하면 가능하고, 마산과 진주도 치안수요에 비교하여 더 많은 인력이 배치되어 있고, 김해는 치안수요에 비하여 인력이 현격히 과소배치되어 있다. 나머지 시골지역도 인력이 부족함을 나타내고 있다. 다른 지역과 비교하여 281명이 부족한 것으로 분석된다.

〈표 57〉 경남지방경찰청 지구대현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이	
1	창중	신월	55	52	3	
2		중앙	52	47	5	
3		가음정	48	48	0	
4	창서	명곡	48	50	-2	
5		소답	46	48	-2	
6		동대북	37	31	6	
7	마중	월영	42	39	3	
8		남성	43	45	-2	
9		오동	41	37	4	
10	마동	진동	32	29	3	
11		합성	53	44	9	
12		역전	51	46	5	
13		양덕	50	43	7	
14		내서	42	38	4	
15		진주	비봉	46	45	1
16			상대	44	41	3
17	남강	남강	43	46	-3	
18		진양호	45	36	9	
19		개양	41	32	9	
20		도동	41	34	7	
21		반성	28	27	1	
22		김해	연지	30	51	-21
23	왕릉		30	52	-22	

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
24		신어	38	51	-13
25		장유	30	43	-13
26		진영	30	34	-4
27		낙동	25	29	-4
28	진해	덕산	30	40	-10
29		웅동	28	33	-5
30		충무	32	37	-5
31	통영	복신	40	44	-4
32		미수	31	35	-4
33		광도	24	31	-7
34	사천	동부	38	39	-1
35		용현	24	29	-5
36		읍내	31	32	-1
37		곤양	23	27	-4
38	거제	장승포	22	31	-9
39		옥포	24	36	-12
40		신현	34	40	-6
41		남부	26	27	-1
42		북부	22	28	-6
43	밀양	중앙	30	33	-3
44		역전	32	32	0
45		하남	29	27	2
46		산외	30	24	6
47	양산	중앙	29	39	-10
48		웅상	26	36	-10
49		물금	26	29	-3
50		통도	22	29	-7
51	거창	아림	30	32	-2
52		가조	20	25	-5
53		원학	20	25	-5
54	합천	중부	28	25	3
55		동부	20	26	-6
56		남부	19	26	-7
57		북부	18	26	-8

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
58	창녕	중부	23	29	-6
59		동부	19	28	-9
60		남부	19	28	-9
61		북부	20	27	-7
62	고성	성내	26	30	-4
63		회화	22	27	-5
64		하이	19	27	-8
65		영오	20	27	-7
66	하동	읍내	32	27	5
67		진교	27	27	0
68		옥중	25	25	0
69	남해	중앙	22	30	-8
70		금산	25	28	-3
71		화전	19	27	-8
72	함양	읍내	19	28	-9
73		안의	19	25	-6
74		수동	20	27	-7
75	산청	경호	26	25	1
76		양천	22	27	-5
77		덕천	19	22	-3
78	함안	가야	23	29	-6
79		군북	24	27	-3
80		칠원	22	28	-6
81	의령	중부	20	29	-9
82		서부	18	28	-10
83		남부	19	26	-7
계	22	83	2,488	2,769	-281

17) 제주지방경찰청

제주지방경찰청의 2개 경찰서 5개 지구대의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과의 차이점은 다음과 같다. 치안수요에 비교하여 9명이 초과되는 것으로 나타난다.

〈표 58〉 제주지방경찰청 지구대현원과 회귀식과의 차이분석

구분	경찰서	지구대	현원	회귀식	차이
1	제주	중부	68	63	5
2		남부	67	66	1
3		북부	57	53	4
4	서귀	중동	38	39	-1
5		중서	34	34	0
6	2	5	264	255	9

2. 특수파출소

자료가 수집된 전국 130개 특수파출소의 인원현황과 회귀방정식에 의한 인력산정과의 차이점은 다음과 같다. R제곱의 값이 76.2%로 76%정도의 설명력을 가지고 있다. 제주도의 경우 제주경찰서는 자체 조정에 의해 인력배치가 가능하고 서귀포는 인력이 남는 것으로 나타난다. 그 외의 지역은 치안수요에 비하여 남는 곳도 모자라는 곳도 있다. 특수파출소의 경우 대체로 기존의 지구대와는 멀리 떨어져 있는 섬이거나 나뭇대로의 특수성에 의해 유지되는 곳으로 특수파출소의 설치기준도 나뭇대로 기준을 세워야 할 것으로 판단된다. 여기에서 조사된 특수파출소는 130개이나 199개의 특수파출소에 근무하는 지역경찰 인력은 1500명 이상이 된다고 보았을 때 이러한 인원도 적은 인원은 아니다.

지역적 특성, 지구대를 운영하기에는 규모가 적지만 경찰관서가 꼭 필요한 지역을 엄선하여 특수파출소를 운영하여야 할 것이다. 육지와 떨어져 있는 섬의 경우 특수파출소의 설치 필요성이 있다. 그리고 지구대와는 너무나 멀리 떨어져 있는 산악지대에도 설치 필요성이 있을 것이다. 치안수요는 적은 지역이라 하더라도 넓은 지역을 방치하여 치안 사각지대로 남겨 놓을 수 없으므로 그러한 지역에는 일본의 주재소 형태로 운영하는 방안도 고려할 수 있을 것이다.

즉 경찰관 한 명이 부인과 함께 근무하는 형태를 고려할 수 있고, 아니면 강원도 산악지대의 경우 군부대가 있다면 군헌병에 의해서 치안유지를 하는 것을 고려할 수도 있을 것이다. 이는 이른바 군인경찰로서 프랑스에서 1만명이하의 지역에서 사법권을 가진 군인경찰이 치안유지를 하는 경우가 있다. 군인들은 오지나 인구가 거의 없는 지역에도 주둔하는 경우가 많으므로 일정한 요건과 교육을 이수하게 한 다음 오지지역, 경찰력을 배치하기가 어려운 지역에 헌병이 경찰역할을 수행하는 방안을 고려해 볼 수 있다. 이를 통하여 경찰로서는 경찰관서를 설치하지 않아도 되므로 국가예산의 절감도 가능하다. 마찬가지로 회귀방정식에 의한 근무인원 예상값은 0.51이상인 경우 반올림하고 그렇지 않으면 탈락시킨다.

■ 특수 파출소 인력배치 회귀방정식

$$Y=6.480+0.288(5대범죄)+0.190(교통사고)+0.0000665(관할인구)$$

<표 59> 특수파출소의 현원과 회귀식과의 차이분석

구분	지방청	경찰서	특 파	현 원	회 귀 식	차 이
1	서울	종로	삼청	22	21	1
2			통의	17	18	-1
3			청운	17	19	-2
4			옥인	17	12	5
5		남대문	남대문	22	22	0
6		서대문	연희28			
7		성북	성북	19	13	6
8		영등포	역전	22	25	-3
9		노량진	상도5	20	18	2
10		강남	도곡	22	21	1
11		방배	남현	21	24	-3
12		수서	대왕	17	19	-2
13	부산	강서	천가19			
14	울산	동부	강동16			
15	강원도	강릉	옥계	8	7	1
16		속초	현남	10	9	1

구분	지방청	경찰서	특 파	현 원	회귀식	차 이
17		삼척	하장	7	7	0
18		정선	임계	7	7	0
19			고한	8	8	0
20			신동	7	7	0
21		홍천	남면	7	9	-2
22			서면	7	9	-2
23			서석	7	7	0
24			내면	7	7	0
25		평창	진부	10	8	2
26			도암	10	10	0
27		횡성	서원	9	7	2
28		화천	사내	8	8	0
29			간동	7	7	0
30		양구	해안	7	7	0
31	충남	서산	안면	16	13	3
32			원북	10	8	2
33	경북	포북	신광	7	8	-1
34			송라	9	8	1
35			기계	7	8	-1
36			기북	5	7	-2
37			죽장	8	7	1
38		포남	구룡포	13	11	2
39			동해	10	10	0
40			장기	7	8	-1
41	경북		대보	7	7	0
42		구미	장천	8	14	-6
43		안동	길안	7	8	-1
44			예안	7	7	0
45			풍천	7	8	-1
46		김천	아포	11	9	2
47			증산	4	7	-3
48		영주	부석	7	7	0
49		영천	자양	4	7	-3
50		상주	모동	7	8	-1
51			화북	7	7	0
52		문경	농암	7	8	-1
53		칠곡	동명	10	10	0
54			가산	10	11	-1
55		의성	단밀	7	7	0
56			다인	7	8	-1
57			옥산	7	7	0

구분	지방청	경찰서	특 파	현 원	회 귀 식	차 이
58		울진	북면	9	8	1
59			죽변	10	9	1
60			기성	7	8	-1
61			서면	6	7	-1
62		봉화	춘양	13	9	4
63			소천	9	7	2
64			석포	7	7	0
65		예천	하리	8	7	1
66		청송	진보	12	8	4
67			부동	5	8	-3
68			현동	7	7	0
69			안덕	7	7	0
70			현서	7	8	-1
71		영양	입암	7	7	0
72			석보	7	7	0
73			수비	7	7	0
74			창기	6	8	-2
75		군위	부계	7	7	0
76			고로	7	7	0
77		고령	우곡	4	7	-3
78		울릉	도동	10	8	2
79			서면	4	7	-3
80			북면	4	7	-3
81	전남	여수	화양	10	9	1
82			삼일	9	9	0
83			만흥	11	7	4
84			소라	11	10	1
85			울촌	11	9	2
86			돌산	11	8	3
87			화정	5	7	-2
88			남면	6	7	-1
89			삼산	5	7	-2
90		순천	낙안	10	8	2
91		고흥	금산	8	8	0
92			도화	7	7	0
93			봉래	11	8	3
94			영남	4	7	-3
95		보성	회천	10	8	2
96		영광	낙월	3	7	-4
97		완도	읍내	17	15	2
98			군외	10	7	3

구분	지방청	경찰서	특과	현원	회귀식	차이
99			신지	7	7	0
100			고금	5	7	-2
101			약산	5	7	-2
102			금일	7	7	0
103			금당	5	7	-2
104			노화	6	7	-1
105			소안	5	7	-2
106			보길	5	8	-3
107			청산	5	7	-2
108		무안	해제	7	8	-1
109	경남	통영	욕지	3	7	-4
110			한산	4	7	-3
111			사랑	3	7	-4
112		거창	신원	4	7	-3
113		합천	가야	10	7	3
114		함양	마천	5	7	-2
115		의령	부림15			
116	제주	제주	삼양	15	19	-4
117			조천	11	11	0
118			함덕	12	10	2
119			구좌	15	13	2
120			하귀	11	15	-4
121	제주		애월	11	11	0
122			한림	17	14	3
123			한경	14	8	6
124			우도	6	7	-1
125			추자	6	8	-2
126		서귀포	성산	15	11	4
127			표선	12	10	2
128			남원	15	12	3
129			안덕	12	8	4
130			대정	15	12	3
계			130	1,160	1,167	-7

VI. 지역경찰의 인력배치 기준

1. 지역별 종합분석

지구대에 대한 자료를 지구대별 관할인구, 112건수, 관할면적을 대도시와 지방청별로 분석하면 아래와 같다. 이 수치는 지구대의 관할인구와 112건수, 관할면적을 합한 것이다. 치안수요를 어느 정도 예측할 수 있다. 서울의 경우 중앙경찰서 4개지구대를 뺀 현원이다. <표 60>에서 현원은 2005년의 6월말 현재의 지구대 인력현황이고 예상인원은 전체지구대 회귀방정식에 의한 예상인원이다. 그리고 ‘현원과 예상인원의 차이’는 예상인원에서 현원을 뺀 인원이며, ()은 8대도시 회귀방정식에 의한 분석으로 ()이 133일 경우 다른 8대도시에 비교하여 133명이 초과배치되어 있다는 것이고, ()이 -181일 경우 다른 8대도시에 비교하여 181명이 부족하다는 의미이다.

<표 60> 지역별 현원(지구대 근무현원의 총계)과 예상인원, 112신고, 인구, 면적

구분	현원	예상인원	현원과 예상인원의 차이	112신고	인구	면적
서울	8640	8579	61(133)	162,724	9,996,392	586.1
부산	3344	2911	433(204)	42,692	3,656,953	733.09
인천	1537	1676	-139(-181)	24,408	2,482,409	693.58
대구	1959	1676	283(92)	17,470	2,496,206	649.8
대전	854	872	-18(-56)	12,770	1,476,432	541.59
광주	966	1007	-41(-103)	14,464	1,345,288	522.99
울산	679	626	53(-7)	5,970	1,148,063	980.54
수원	491	577	-86(-92)	9,488	1,079,802	133.91
경기	4468	4928	-460	61,295	9,015,094	7,713.81
강원	1503	1470	33	8,845	1,511,759	13,736.43
충북	1307	1294	13	8,476	1,543,805	7,312.51
충남	1713	1637	76	8,658	1,981,221	8,341.98
전북	2121	2087	34	11,254	1,890,193	7,888.79
경북	2368	2403	-35	11,216	2,570,481	12,917.64
전남	1824	1834	-10	7,453	1,797,182	9,245.67
경남	2488	2769	-281	17,097	3,222,609	10,236.92
제주도	264	255	9	4,049	362,021	448.94

전체지구대 회귀방정식의 설명력이 82.5%이므로 이를 보완하기 위해서 비슷한 인력, 인구와 치안수요를 가진 지역을 비교하면 그 타당성을 더 높일 수 있다.

전체지구대 회귀방정식에 의하면 서울은 61명 초과, 부산은 433명이 초과, 인천 139명 부족, 대구 283명 초과, 대전 18명 부족, 광주 41명 부족, 울산 53명 초과, 수원 86명 부족, 경기 460명 부족, 강원 33명 초과, 충북 13명 초과, 충남 76명 초과, 전북 34명 초과, 경북 35명 부족, 전남 10명 부족, 경남 281명 부족, 제주 9명 초과로 나타나고 있다.

인구가 많은 8대도시를 비교하는 8대도시 회귀방정식에 의하면 서울은 133명이 초과되고, 부산은 204명 초과, 인천은 181명 부족, 대구는 92명초과, 대전 56명부족, 광주 103명부족, 울산 7명부족, 수원 92명 부족한 것으로 나타나고 있다.

회귀방정식의 타당성을 높이기 위해 인구와 치안수요가 비슷한 지역을 비교하면 아래와 같다. 예를 들면 비슷한 인구를 가진 서울과 경기(수원포함)을 비교하면 서울은 8640명(중암서 포함하면 8,884명)이 현원이고, 경기는 4959명이 근무한다. 인구는 서울이 9,996,392명, 경기가 10,094,896명으로 인구면에서는 비슷하지만 인력배치의 주요변수인 112건수는 치안수요로서 79.1%의 설명력을 가지고 있다. 서울의 112건수는 162,724건, 경기는 70,783건으로 서울이 91,941건이 많다. 비슷한 인구를 가지고 있지만 치안수요의 차이가 많음을 알 수 있다. 경기와 서울은 인구가 비슷하더라도 치안수요에 있어서 서울이 현저하게 많으므로 인력이 더 배치되어 있는 것은 어느 정도 합리성이 있는 것으로 판단된다. 물론 서울은 61명이 초과되고 경기는 546명이 부족한 것으로 나타나고 있지만 서울은 경미하게 초과배치되었고, 경기는 많은 인력이 필요한 것으로 분석할 수 있다. 따라서 경기는 서울보다는 다른 지역에서 초과배치되어 있는 인력을 경기에 전환배치해야 할 것으로 판단된다.

인구가 비슷한 대전과 광주를 비교하면 인구는 대전이 많지만 치안수요의 바로미터라고 볼 수 있는 112건수는 대전이 12,770건, 광주가 14,464건으로 광주가 많고 1700

여건 많다. 인력배치상황을 보면 광주는 966명, 대전이 854명으로 그 치안수요를 반영하여 112명의 지역경찰인력이 더 배치되어 있다. 비록 인구가 대전보다 적더라도 치안수요대로 분석하면 광주가 더 많은 것으로 판단된다.

인구가 비슷한 인천과 대구를 비교하면 인천은 1537명이 근무하고, 대구는 1959명이 근무한다. 112건수는 인천이 24,408건, 대구가 17,470건이다. 회귀방정식에서 가장 중요한 변수인 112건수가 인천이 대구보다 6938건이 많다. 그 만큼 치안수요가 인천이 많은데, 인력은 대구가 422명이나 더 많다. 이는 치안수요에 따라 인력배치가 이루어지지 않았음을 알 수 있다. 회귀방정식에 의해 확인하지 않더라도 명백히 드러나는 것이다. 따라서 대구의 인력은 줄이고 그 인력을 인천이나 경기지역에 배치할 필요성이 있음을 알 수 있다.

인구가 비슷한 수원과 울산을 비교하면 수원의 근무인원은 491명, 울산은 679명이다. 112건수는 수원은 9,488건, 울산은 5,970건으로 수원이 3,518건이 많다. 지역경찰의 인력배치의 기준이 대체로 112건수에 의해 결정된다고 보았을 때 수원의 지역경찰 인력이 더 많아야 되는데, 근무인원은 울산이 188명이 더 많다. 물론 울산이 인력이 과다배치되었다는 의미는 아니고 그 반대로 수원이 현저하게 과소배치되어 있다고 판단할 수 있다.

인구와 112건수가 비슷한 강원과 충북을 비교하면 강원은 1503명, 충북은 1307명이다. 200여명이 강원인 더 많은데, 강원은 면적이 13,736이고, 충북은 7,313으로 강원도가 관할면적이 넓고 충북은 상대적으로 관할면적이 적다. 강원도의 지역경찰인력이 200명이 더 많은 이유는 경찰관서가 충북은 11개 경찰서 40지구대이고, 강원도는 17경찰서 50지구대이기 때문에 관서가 많아서 고정배치 인력이 존재하기 때문인 것으로 분석된다.

112건수가 비슷한 전북(11,254)과 경북(11,216)의 근무인원은 전북이 2121명, 경

북이 2368명으로 경북 247명이 더 배치되어 이다. 회귀방정식에 의하면 전북은 34명이 초과배치되었고, 경북은 35명이 부족하게 배치한 것으로 나타난다. 그 이유는 전북이 15개경찰서, 65지구대이고, 경북이 23경찰서, 78지구대로 경찰서가 경북이 8개 많고 지구대도 13개 많기 때문에 치안수요보다는 관서고정배치인력이 많아서 그러한 결과가 나온 것으로 분석된다.

근무인원이 비슷한 경북과 경남을 비교하면 경북이 2,368명, 경남이 2,488명으로 경남이 120명 많고, 인구는 경북이 2,570,481명, 경남이 3,222,609명으로 경남이 652,128명이 많고, 112건수는 경북이 11,216건, 경남이 17,097건으로 경남이 6000여 건 더 많다. 인구와 치안수요가 현격히 차이나지만 경찰인력은 경남이 작은 규모인 120명 많은 것으로 나타나고 있다. 전체지구대 회귀방정식에 의하면 경북은 21명이 부족하고 경남은 281명이 부족한 것으로 나타나고 있다. 경남지역에 추가적인 인력의 재조정을 통하여 인력배치가 있어야 될 것으로 판단된다.

2. 인력의 재배치 기준

1) 고정배치인력부터: 시골에서 도시로

치안수요가 많지 않더라도 일정한 지역에 경찰관서를 설치할 수밖에 없을 것이다. 그렇게 본다면 우선 지방의 특수파출소 설치와 관한 것부터 명확한 기준을 세워야 할 것으로 판단된다. 그다음으로 지방의 관할면적을 넓지만 치안수요가 적은 지구대 인력을 어떻게 배치할 것인가를 결정해야 할 것이다.

첫째로, 특수파출소의 설치기준을 세워야 한다. 특수파출소는 치안수요보다는 안보상 작전지역, 요인경호상 필수지역, 지구대 사무소와의 지리적 원격지로 15km 이상 떨어

진, 지역, 기타 특수한 치안수요로 과거 파출소 체제를 그대로 유지할 필요가 있는 경우에 설치한다. 이러한 기준을 구체적으로 명확히 할 필요성이 있다. 파출소는 서울에 12개, 부산에 1개, 대구에 3개, 인천에 11개, 울산에 1개, 경기도에 29개, 강원도에 16개, 충청북도에 2개, 충청남도에 2개, 전북에 8개, 경북에 48개를 유지하고 있고, 전남에 44개, 경남에 7개, 제주에 15개로 되어 있다. 199개의 특수파출소를 유지하고 있다. 경북에 가장 많은 48개가 있는데 그 구체적인 상황을 검토하여 설치필요성을 검토해야 할 것으로 판단되고, 제주도에 15개의 파출소가 있는데, 관할면적에 비교하여 많은 수라고 판단된다. 특수파출소가 꼭 필요한 지역을 선정하고 인력을 배치해야 한다. 특수파출소는 112건수가 1개월에 10건 미만인 곳이 조사된 130개의 특수파출소 중 78개나 되지만, 비록 112건수는 적더라도 시골지역의 치안수요는 측정하기 어려운 측면이 있다. 시골 지역사회는 익명성이 존재하지 않고 서로를 잘 알기 때문에 도시 지역사회와는 다르게 공식적으로 경찰에 신고하지 않으려는 경향이 있고, 112라는 제도를 잘 알지 못하여 파출소에 직접 신고하는 경향도 있으며, 독거노인 소재확인 서비스 등의 치안수요가 있고, 시골지역에서는 지역경찰이 수사기능까지 겸하기 때문에 업무량이 추가될 수 있는 부분이 있다. 따라서 시골지역은 실제 수치에 나타나는 것보다 치안수요는 더 많다고 평가될 수 있을 것이다.

둘째로, 치안수요가 적은 지방의 지구대의 인력을 어떻게 배치할 것인가?

지구대의 1개월 동안의 112건수가 100건미만인 곳은 전국적으로 240여개가 되고, 100건이라면 하루에 3-4건의 112신고가 있다는 것을 의미한다. 이것은 경미한 치안수요라고 볼 수 있다. 또 50건미만인 곳은 140여개에 이른다. 50건인 경우 하루에 1-2건의 112신고가 들어온다고 볼 수 있다. 10건 미만인 곳은 15개 지구대이다. 이는 3일에 1건의 112신고가 있다는 것을 의미한다. 이러한 인력은 수치상의 치안수요에 관계없이 배치한 인력에 해당한다. 이러한 10건미만의 15개 지구대는 인제남부(15명근무, 관할인구 6896명, 관할면적 472), 제천 수산(23명근무, 인구 7255명, 관할면적 369), 옥천 청산(15명근무, 관할인구 7,388명, 관할면적 157), 남원 지리산(23명근무, 관할인구 8,975명, 관할면적 174), 남원 금지(25명근무, 관할인구 13535명, 관할면적 169),

남원 이백(24명근무, 관할인구 15,613명, 168), 남원 사매(24명 근무, 관할인구 8,332명, 136), 순창 쌍치(19명근무, 관할인구 7,959명, 236), 진안 마령(22명 근무, 관할인구 6,671명, 199), 의성 금성(22명근무, 관할인구 9,464명, 183), 예천 감천(22명 근무, 관할인구 7,626명, 20), 장흥 장평(21명근무, 관할인구 6,279명, 245), 합천 동부(20명 근무, 관할인구 10,779명, 171), 고성 영오(20명근무, 관할인구 6,841명, 129), 의령 서부(18명근무, 관할인구 4,539명, 97)이다. 이러한 지역에 15명에서 25명까지 근무하고 있다.

112건수가 10건미만인 지구대 인력배치는 일정한 기준이 없다. 근거리에 있는 파출소 3-4개를 통합하여 지금의 지구대를 구성하였고 그 동안 시골지역의 인구가 감소하였는데, 이를 감안하지 않고 과거의 파출소 인력을 그대로 인정한 결과인 듯하다. 인제남부와 제천 수산을 비교할 경우 관할면적은 인제남부가 100 평방 km이상 넓고 인구는 제천 수산이 260여명 많다. 그렇지만 근무인원은 인제남부가 15명이고, 제천 수산은 23명이다. 무려 8명이나 제천이 많다. 이는 잘못된 인력배치인 것으로 판단된다. 옥천 청산과 남원 지리산도 비슷한 입장이다. 옥천 청산은 15명이고 남원 지리산은 23명이다. 거의 동일한 치안수요라고 보여지는데 지리산이 8명이 많다. 남원 이백과 남원 사매를 비교할 경우 이백의 인구가 7,000여명 많은 데 동일한 24명을 배치하고 있다. 112건수가 100건 미만인 경우 20명 정도가 감당할 수 있으므로 거의 동일한 치안수요라고 볼 수 있는데 이러한 곳에 대한 인력배치를 어떻게 할 것인가를 명확하게 결정해야 할 것으로 판단된다. 일괄적으로 특별한 사유가 없으면 인구가 1만명 미만이고 50건 미만은 20명으로 통일한다든지 그 기준을 세워야 할 것으로 판단된다. 인구가 1만명 내외이고 100건 미만인 경우 25명을 배치한다든지 할 수 있을 것이다.

시골지역의 순찰지구대를 치안서비스 면에서 분석하면 관할면적이 200평방 km이상인 지역이 145지구대 정도 된다. 이러한 지역에서 112신고를 받았을 경우 순찰차가 10km이상을 운행해야 한다면 도로사정이 나쁠 경우 15분도 걸릴 수 있다. 경찰청 통계(경찰청, 경찰통계연보 제48호: 106 - 107쪽)에 따르면 전체 112신고건수 4,389,349

건 중 4,242,540건인 97%가 10분 이내에 범죠헌장에 도착하였다. 시골지역의 경우 대개 10km이상을 운행해야 되는 경우가 많기 때문에 신속한 출동이 어렵고, 치안서비스의 수준이 도시와 비교하여 낮을 수 있다. 예를 들면 강원 인제 중부지구대의 경우 관할면적이 1220평방 km인데 지구대에서의 운행거리가 40 - 50km이상이 되어 30분이상이 걸릴 수 있다. 이러한 지역은 과거의 파출소제도가 더 바람직할 수 있다. 이럴 경우 그러한 지역에 사는 국민의 생명과 신체 및 재산의 보호에 지장을 초래할 수 있다. 비록 수치상 나타나는 치안수요는 적을 지라도 시골지역의 국민의 안전한 생활도 고려해야 하기 때문에 적절한 인력과 관서의 유지가 필요하다. 관할면적이 200평방 km이상인 지역은 과거의 파출소제도로 환원시키는 것도 심각하게 고려해 보아야 한다. 관할면적이 넓고 인구가 적은 지역에 사는 국민들의 범죠헌로부터의 안전을 방치할 수 없는 것이다. 그러므로 145개의 지구대가 해체되어 과거의 파출소제도로 환원할 경우 대체로 400-500개의 파출소로 전환될 수 있을 것이고 전체적으로는 600-700개의 파출소를 운영하는 셈이 될 것이다. 파출소에 근무하는 인원은 3교대가 가능하도록 10명정도의 인력은 배치되어야 할 것으로 평가된다. 대체로 112건수 50건미만과 관할면적 200평방 km이상 지역은 일치하는 면이 있을 것이다. 50건미만인 지구대가 140여개, 관할면적이 200이상인 지구대가 145개이다. 그리고 관서의 설치운영이 정치논리에 의해 결정되어 선거구가 많은 도시지역에는 경찰관서와 인원을 집중투입하는 현상이 나타날 수 있고, 시골지역에 사는 소수자의 보호에는 관심을 두지 않을 수 있다. 이러한 현상은 방지되어야 한다.

2) 도시지역의 인력배치 기준

전체지구대 회귀방정식과 8대도시 회귀방정식의 설명력이 각각 82.5%와 50.6%이므로 모든 곳에 맞는 회귀방정식을 만들기는 어려운 것으로 판단된다. 앞에서 검토했듯이 치안수요가 적은 지방의 지구대에 인력을 더 배치해야 되는 것으로 분석되는 경우와 같이 지역적 특성이 회귀방정식으로 해결하기 어려운 경우 비슷한 도시의 비교방법을 통하여 인력을 배치하는 방안을 검토해야 할 것으로 판단된다. 앞에서 검토한 것처럼 대전

과 광주, 울산과 수원의 비교와 같은 방법으로 청주와 전주의 비교, 성남과 수원의 비교, 창원과 천안비교 등 50만명 정도의 도시간의 비교를 통하여 인력배치를 하는 방법을 모색해야 할 것으로 판단된다. 30만명 정도의 도시비교, 20만명 정도의 도시비교를 통하여 그 구체적인 배치인력을 결정해야 할 것으로 판단된다.

■ 전체 지구대 회귀방정식

$$Y = 28.963 + 0.0213(112\text{신고}) + 0.000341(\text{인구밀도}) - 0.018(\text{관할면적}) \\ + 0.0000296(\text{관할인구}) + 0.0257(5\text{대범죄})$$

■ 100만이상인 8대도시 지구대 회귀방정식

$$Y = 45.961 + 0.0129(112\text{신고}) - 0.108(\text{관할면적}) + 0.000147(\text{인구밀도})$$

지구대 회귀방정식에서 명백하게 치안수요에 비교하여 부족한 곳으로 나타난 인천, 경기, 수원, 광주, 대전은 인력이 추가투입되든지 치안수요에 비교하여 초과배분된 부산, 대구 등의 인력을 전환배치하여야 할 것으로 판단된다. 경찰서별로 검토하면 서울은 성북, 마포, 성동, 강남, 강서, 서초, 양천, 방배 등이 과소배치되었고, 영등포, 동부, 서부, 북부, 노원 등이 과대 배치되어 있다. 경찰서내에서도 치안수요에 비교하여 적게 배치되어 있는 곳도 있고, 그 반대인 경우도 있다. 부산은 대체로 인력이 남는 것으로 분석되지만 부족한 곳으로 나타나는 지역은 해운대, 사하가 있고 같은 경찰서내에서도 자체조정을 해야 되는 경우도 상당수 존재하는 것으로 나타난다. 인천은 전체적으로 인력이 부족한 것으로 나타난다. 대구는 달성이 부족한 것으로 나타나고 대부분 초과배치된 것으로 나타난다. 울산은 동부와 서부가 부족한 것으로 나타난다. 대전은 신도시 지역인 둔산이 가장 부족한 것으로 나타나고 전반적으로 부족하다. 광주는 서부, 남부, 광산이 부족한 것으로 회귀방정식에서 분석된다. 수원은 모든 지구대에서 부족한 것으로 나타난다.

경기도는 성남중부, 분당, 부천남부, 부천중부, 의정부, 안산, 시흥, 남양주, 구리, 화성, 파주, 용인이 부족한 것으로 분석되어 추가인력 투입이 요구된다. 충북은 청주 서부가 부족한 것으로 나타나고, 충남 천안은 신도시 지역에서 부족한 것으로 나타나고, 경남은 김해 전지구대에서 부족한 것으로 나타난다.

Ⅷ. 결 론

전국적인 지구대와 특수파출소를 분석해 본 결과 근무인원, 관할면적, 관할인구, 인구 밀도, 5대범죄, 교통사고, 112신고는 그 편차가 현저하다. 관할면적이 가장 넓은 곳은 1220.35 평방 km이고, 가장 면적이 적은 지구대는 종로 5가 지구대로 0.72평방 km이다. 1220.35를 0.72로 나누어 보았을 경우 1695배의 차이가 난다. 근무인력면에서는 지구대의 최대근무인원은 서울지방경찰청 청량리경찰서 장안지구대로 89명이 근무하고, 가장 적은 근무인력을 운영하는 지구대는 15명으로 인제 남부지구대, 옥천 안내지구대, 옥천 청산지구대이다. 근무인력면에서는 최소와 최대의 차이가 5.93배의 차이가 있다. 관할인구가 가장 많은 지구대는 용인 수지지구대로 260,107명이고, 관할인구가 가장 적은 지구대는 남대문 태평로지구대로 1,201명이다. 가장 많은 곳과 적은 곳의 차이는 217배의 차이가 있다. 인구밀도가 가장 높은 곳은 서울 강서 까치산으로 평방 km당 48,481명이 거주하고 가장 낮은 곳은 영월 중동지구대로 평방 km당 11명이 거주한다. 그 편차는 4407배의 차이가 있다. 112건수가 가장 많은 지구대는 강남 역삼지구대로 2,828건이고, 가장 적은 지구대는 남원 지리산 지구대로 0건이다. 물론 112신고는 신고의식이나 권리의식에 따라 지방은 도시보다 지구대 일반전화로 신고하는 경향이 있는 것을 고려하더라도 굉장한 차이가 있다. 도시지역은 112건수가 넘쳐나고 시골은 극히 드문 경우도 적지 않다.

이와 같이 지역경찰의 상황은 천차만별하여 인력배치의 일정한 기준을 세우는 것은 어려운 것으로 판단된다. 자료가 수집된 865개의 지구대와 129개 파출소의 근무현원, 관할면적, 관할인구, 인구밀도, 5대범죄, 교통사고, 112신고를 파악하여 현원을 종속변수로 보고, 나머지 관할면적, 관할인구, 인구밀도, 5대범죄, 교통사고, 112신고를 독립변수로 하여 회귀분석을 한 결과 종속변수에 가장 설명력을 가진 독립변수는 78%의 설명

력을 있는 112신고건수로 나타나고 있다. 이러한 전체지구대 회귀방정식과 8대도시만을 분석한 8대도시 회귀방정식을 도출하였다. 전체지구대 회귀방정식의 설명력은 82.5%이고, 8대도시 회귀방정식의 설명력은 50.6%이다. 이 밖에 도시유형에 따라 방정식을 구하려 하였지만 설명력이 떨어져서 3개의 회귀방정식만을 도출하였다. 특수파출소도 동일한 방법으로 회귀방정식을 구하였다. 그 설명력은 76.2%로 나타나고 있다.

1. 전체지구대 회귀방정식 : $Y=28.963+0.0213(112\text{신고})+0.000341(\text{인구밀도})-0.018$
(관할면적)+0.0000296(관할인구)+0.0257(5대범죄)
2. 8대도시 회귀방정식 : $Y=45.961+0.0129(112\text{신고})-0.108(\text{관할면적})+0.000147$
(인구밀도)
3. 특수파출소 회귀방정식 : $Y=6.480+0.288(5\text{대범죄})+0.190(\text{교통사고})+0.0000665$
(관할인구)

회귀방정식으로 인력을 산출하기가 어려운 곳은 주로 시골지역이다. 112건수가 적고, 관할면적이 과도하게 넓은 지역이다. 예를 들면 인제 중부지구대는 근무현원이 34명, 관할인구 25,174명, 관할면적 1220.35, 112건수 108건인데 근무인원 예측값은 11명으로 나온다. 관할면적이 회귀방정식에서 음의방향(-)으로 작용을 하기 때문이다. 그리고 112건수가 적고, 인구가 적은 시골지역의 경우 현재의 근무인력이 부족하여 추가인력을 투입해야 되는 것으로 나타나고 있는데, 이는 회귀방정식상의 상수가 28.963으로 설정되어서 그러한 결과가 나온 것으로 분석된다.

또한, 회귀방정식으로 근무인원을 결정할 수 없을 경우 비슷한 도시비교를 통하여 인력을 배치하는 방법도 고려할 수 있다. 비슷한 인구의 도시로 예를 들면 울산과 수원, 대전과 광주, 전주와 청주, 창원과 천안, 통계청의 인구현황을 검토하여 비슷한 도시를

찾아내어 비교하여 인력을 배치할 수도 있을 것이다. 대체로 신도시보다는 전통이 있는 도시에 더 많은 인력이 배치되어 있는 경향이 있다.

시골지역은 치안수요는 적지만 범죄의 광역화와 범죄자의 이동성을 고려하여 치안공백상태로 방치할 수 없는 측면이 있으므로 3교대 근무교대가 가능하고 긴급한 경우 대처가 가능하도록 적정한 인력을 배치해야 한다. 대체로 112건수가 100건 이하의 지구대가 240개인데 이러한 지구대는 30명 미만의 인력배치가 되어야 할 것으로 판단되고, 나머지 남은 인력은 치안수요가 많은 신도시, 대도시 지역에 재배치해야 할 것으로 판단된다. 그리고 각 독립변수(관할인구, 관할면적, 112신고)가 거의 비슷한 지구대도 인력이 15명이 근무하는 지구대도 있고, 23명이 근무하는 곳도 있다. 8명이 차이난다. 이러한 곳은 동일한 인력을 배치하는 방안을 모색해야 할 것으로 판단된다.

결론적으로 시골지역은 치안수요가 적기 때문에 치안수요보다는 돌발상태에 대비하는 대기인력 혹은 고정배치에 해당한다고 볼 수 있다. 그러므로 인력의 배치방법은 치안수요가 적은 시골의 인력을 어느 정도로 할 것인가가 우선적으로 결정이 되어야 한다. 치안수요가 적은 112건수가 100건 미만인 240지구대 최소인원을 20명으로 할 것인가, 30명으로 할 것인가가 먼저 결정되어야 한다. 그러므로 인력재배치 방법은 고정적으로 배치할 수밖에 없는 부분부터 기준을 만들어 우선적으로 배치결정을 한다는 의미에서 “시골에서 도시로”라는 방법이 합당할 것으로 판단된다. 시골부터라면 우선 특수파출소부터 결정을 해야 한다. 특수파출소를 두어야 하는 지역, 필요 없는 지역을 결정하고, 지구대의 관할면적이 넓은 경우 국민의 신체와 재산을 적절하게 보호할 수 있는가?라는 관점에서 살펴보았을 때 관할면적이 200평방 km이상인 145개 정도의 지구대는 과거의 파출소제도로 환원시키는 것을 고려해 보아야 한다.

참 고 문 헌

1. 국내문헌

장대기(1987), 현대도시론, 믿음사.

경찰대학(2004), 범죄예방론.

경찰대학(1998), 경찰방법론.

경찰청(2003.10), 「지역경찰업무지침」.

김보환(1995), 범죄수사에 있어서 경찰과 국민의 협력강화방안, 경찰대학 치안연구소, 연구보고서 95-10.

김신복(1987), “교수인력 수요추정의 접근방법,” 『행정논총』, 서울대 행정대학원, 25(2).

노호래(1999), 한국의 지역사회 경찰활동에 관한 연구, 동국대학교 박사학위논문.

_____ (2000), “파출소의 효율적 운영방안”, 한국공안행정학회보, 10: 37~74.

_____ (2001), “지역사회 경찰활동의 문제점과 개선방안”, 한국공안행정학회보, 11:139~178.

석청호(2003), “한국지역경찰 운영실태에 관한 연구-최근 바뀐 순찰지구대 운영에 대한 설문조사를 중심으로-”, 한국경찰학회보, 6:93~122.

양문승(2000), 경찰서 및 파출소의 기능·역할의 정립과 설치의 기준·규모에 관한 연구, 경찰대학 치안연구소, 연구보고서 2000-13.

이상안(1996), “지방화시대의 국가경찰의 역할과 과제”, 『경대 논문집』, 16호, 257~276쪽.

이상안, 박범래, 노승일, 임학순, 이은구(1995). “파출소 방법활동체제 개선방안,” 『치안논총』, 제11집, 치안연구소.

이상현(1989), “경찰의 기능, 구조 및 통제에 관한 비교경찰학적 고찰”, 『정일 서재근 박사 회갑기념논문집』, 179~180쪽.

- 이상호(1995), 지방자치단체 공무원 정원관리에 관한 가치지향적 접근, 영남대학교 대학원 박사학위논문.
- 이혁주(1995), “지자체를 위한 인력산정기법,” 「한국행정학보」, 제29권 제3호.
- _____, “가치극대화모형을 이용한 인력배분:사례연구,” 「한국행정학보」, 제29권 제2호.
- _____(1997), “지방자치시대에 있어 내무부 정원관리방식의 대안탐색,” 「한국행정학보」, 제31권 제3호.
- 이황우(1995), “경찰정신사와 경찰상정립,” 「경찰창설 50주년과 경찰의 좌표」, 창경 50주년기념 치안정책세미나, 치안연구소, 26쪽.
- 정창무·이상경(1993), “공공조직 정원산정을 위한 지표방식에 관한 소고,” 「서울시정 연구」, 제1권 제1호.
- 채서일(1995), 사회과학 조사방법론, 학현사.
- 최응렬(2005), 지역경찰제의 정착화를 위한 과제, 치안정책연구소.
- 최인섭·기광도(1994), 「범죄발생의 추세분석」, 한국형사정책연구원.
- 최인섭·박순진(1994), 「도시성장과 범죄」, 한국형사정책연구원.
- 한국개발연구원(1992), “2000년대 경찰행정 발전방안에 관한 연구,” 「치안논총」, 제12집.
- 한국지방행정연구원(1988), 지방자치단체의 지방공무원 정원개발.
- _____(1990a), 지방자치단체의 지방공무원 정원모형 개발(Ⅱ).
- _____(1990b), 부산직할시 공무원 정원모형정립에 관한 연구.
- _____(1991a), 일본의 지방공무원 정원관리제도.
- _____(1991b), 서울특별시 지방공무원정원모형 개발.
- _____(1992), 지방자치단체의 공무원정원관리 적정화 연구.
- 통계청(2005. 8), 「2005년 2/4분기 인구이동통계결과」, 보도자료.

_____ (2005), 「장래인구 추계」.

2. 외국 문헌

Bayley, David H(1989). A Model of Community Policing : Singapore Story (Washington, D.C. : U.S. Department of Justice, National Institute of Justice, 1989).

Eck, John and William Spelman(1987). Problem-Solving(Washington, D.C.: Police Executive Research Forum).

McElroy, Jerome E., Colleen A. Cosgrove and Susan sadd(1993). Community Policing: The CPOP in New York, N. Y.: Sage Publications.

Radelet, Rouis A. and David L. Carter(1994). The Police and The Community (New York: Macmillan College Publishing Company).

Trojanowicz, Robert C. and David L. Carter(1988). The Philosophy and Role of Community Policing (East Lansing, MI:National Center for Community Policing). John Eck and William Spelman, Problem-Solving (Washington, D.C.: Police Executive Research Forum, 1987).

渥美東洋(1994), “지역경찰활동(Community Policing)에 관하여,” 형사정책연구소식, 통권 제25호, 1994년 9·10월호.

연구보고서 2006-13

지역경찰의 인력·장비 재배치 기준연구

2006년 12월 발행

2006년 12월 인쇄

발행인 : 이 병 진

발행처 : 치안정책연구소

경기도 용인시 구성읍 연남리 88번지

인쇄처 : 제이케이컴퍼니

(TEL : (02)3494-0458)

이 책의 무단 복제를 금합니다.

이 책자에 게재된 내용은 연구자 개인의 의견이며
치안정책연구소 공식 견해가 아님을 밝혀드립니다.